

Правовые аспекты защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом

Енаке Анастасия Валерьевна

Дальневосточный филиал Российской академии правосудия

Магистрант

Аннотация

В статье рассматриваются правовые аспекты защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом. Защита прав и свобод гражданина и человека является одним из главных элементов в условиях борьбы с терроризмом. Борьба с терроризмом в последнее десятилетие превратилась в одну из мировых проблем современности, дестабилизирующих обстановку. Анализируются нормативно-правовые, касающиеся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом.

Ключевые слова: терроризм, контртерроризм, права, свободы, человек, гражданин, борьба с терроризмом.

Legal aspects of the protection of human and civil rights and freedoms in the context of combating terrorism

Enake Anastasiya Valerievna

Far East Branch of Russian Academy of Justice

Master student

Abstract

The article deals with the legal aspects of the protection of human and civil rights and freedoms in the context of the fight against terrorism. The protection of the rights and freedoms of a citizen and a person is one of the main elements in the fight against terrorism. The fight against terrorism in the last decade has turned into one of the world's contemporary problems, destabilizing the situation. The normative-legal aspects of the protection of human and civil rights and freedoms in the context of the fight against terrorism are analyzed.

Keywords: terrorism, counter-terrorism, rights, freedoms, person, citizen, fight against terrorism.

К началу XXI в. более чем в 70 странах насчитывались примерно тысячи организаций и групп, которые используют в личной деятельности способы террора. Экстремизм и терроризм всё больше угрожают безопасности граждан и государств, влекут за собой существенные экономические и политические последствия, оказывают значительное психологическое воздействие на людей, уносят жизни тысячи народов.

Терроризм представляет собой угрозу основам порядка и закона, соблюдению свобод и прав человека, мирному разрешению споров, противореча целям и принципам Организации Объединенных Наций (ООН), среди которых – поддержка международной безопасности и мира, принятие всеобщих мер для сдерживания агрессии и предостережения угроз миру [3].

В План действий глобальной контртеррористической стратегии ООН, безоговорочно принятой всеми государствами-членами ООН, включены «меры по обеспечению всеобщего уважения свобод и прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом» [3].

Особенное внимание, которое уделяется государствами в проблеме обеспечения свобод и прав человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом, определено основополагающим значением убеждения соблюдения и уважения свобод и прав человека и гражданина как для международного сообщества, так и для любого демократического государства по отдельности [2].

Таким образом, защита прав и свобод гражданина и человека является одним из главных элементов в условиях борьбы с терроризмом, обуславливая актуальность полного исследования проблемы прав и свобод человека и гражданина. Актуальность темы исследования также обусловлена недостаточным вниманием, которое уделяется проблеме ограничений отдельных свобод и прав человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом в научно-правовой литературе.

Отметим, что в отечественной правовой литературе права человека и терроризм, как правило, анализируются обособленно. Кроме этого, в отечественной правовой литературе почти отсутствуют работы по данной проблематике. Основополагающий смысл для анализа правовых аспектов темы статьи составили труды отечественных юристов: А.Н. Александрова, А.М. Абдулатипова, П.Н. Бирюкова, В.П. Емельянова, В.А. Дымарского, Н.В. Жданова, А.Я.Капустина, А.В. Змеевского, С.А. Лобанова, А.П.Мовчана, Е.Г. Ляхова, В.И. Степаненко, К.С. Родионова, А.В. Наумова, Е.Т. Усенко и других. Нормативной базой исследования послужил Уголовный кодекс РФ, Устав ООН и другие нормативные документы. Между тем, исследуемая тема является одной из наиболее актуальных практических и теоретических вопросов в границах изучения современных тенденций формирования борьбы с терроризмом. Поэтому целью исследования статьи является изучение правовых механизмов, основ защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом.

Полагаем, что в процессе подготовки Федерального закона от 29.07.2017 N 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2006 г. N 56-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» часть ошибок устранили в отношении норм уголовного закона, посвященных ответственности за терроризм. Также

анализируя Федеральный закон РФ от 06.07.2016 N 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», замечу, что 20 июля 2016 года в редакцию Уголовного кодекса РФ внесены поправки, связанные с усилением ответственности за терроризм. Понижен до 14 лет возрастной порог ответственности за террористические преступления, дано определение понятию «международный терроризм» и установлено наказание за недоносительство о преступлениях.

Все страны, которые столкнулись с терроризмом, укрепили в рамках реализации Резолюции 2178 (2014г.) Совета Безопасности ООН в Европе [1] свой арсенал нормативно-правовых инструментов, утвердив Дополнительный протокол к Конвенции о предупреждении терроризма от 2005г. Отметим тот факт, что впервые в международном праве данный документ признал уголовным правонарушением и первоначальную подготовку терактов: обучение, вербовка, финансирование и подготовка передвижений. В мае 2015г. стал действовать трехлетний план борьбы с насильственными проявлениями радикализацией и экстремизма, в частности, в тюрьмах, Интернете и школах [3].

Также ООН создала Комиссию по свободам и правам человека, которой было поручено выдвижение предложений по Международному биллю о свободах и правах человека. Проект декларации был принят в 1948 году Генеральной Ассамблеей и известен как Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ). В ВДПЧ содержится обширный перечень прав, которые обязаны быть предоставлены людям, а именно следующие права:

- право на благоприятный жизненный уровень;
- право на свободу от унижающего достоинство обращения и пыток;
- право на личную неприкосновенность, жизнь и свободу;
- право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться данным убежищем;
- право на свободу религии, мысли и совести;
- право обладать имуществом;
- право на свободу убеждений и на их свободное выражение;
- право на образование [1].

Касаясь российского законодательства в сфере борьбы с терроризмом, стоит отметить, что законодательство было значительно обновлено после утверждения в 2006 году ФЗ N 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» [5]. Этот нормативный акт, безусловно, усовершенствовал законодательство России, посвященное борьбе с терроризмом. В части защиты прав человека закон основан на нескольких принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Отметим, что существует Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года N 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности», с помощью которого принимаются решения вопросов судебной практики по делам террористической и экстремистской направленности. Судебная практика показывает, что большую часть занимает состав преступления, предусмотренный ст. 208 УК РФ – «организация незаконного вооруженного формирования».

Стоит также отметить, что значительный объем подзаконных актов, необходимых для реализации отдельных положений Федерального закона; чрезмерно большая степень участия органов исполнительной власти в определении организационных основ противодействия терроризму; неправомерное ужесточение режима контртеррористической операции; ужесточение репрессивных мер и иные положения закона, по моему мнению, ставят под сомнение возможность реализации декларируемых принципов, следовательно, реального обеспечения прав человека в ходе контртеррористической деятельности в России.

Уголовно-правовое противодействие ядерному и биологическому терроризму в России в настоящее время осуществляется посредством установления ответственности за совершение террористического акта, если он сопряжен с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ (п. «а» ч. 3 ст. 205 УК РФ). Пленум Верховного Суда РФ в п. 10 Постановления от 9 февраля 2012 г. N 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» обратил внимание судов на то, что если в процессе совершения террористического акта были использованы незаконно приобретенные либо хранящиеся ядерные материалы и радиоактивные вещества, то действия лица подлежат квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 205 УК РФ и, соответственно, ст. ст. 220, 222 или 223 УК РФ.

В связи с выше изложенным укажу меры, которые, по моему мнению, являются эффективными в отношении защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях борьбы с терроризмом:

- разработка своеобразного кодекса поведения государств в борьбе с международным терроризмом, свода базовых правил и принципов взаимопомощи в конкретных ситуациях;

- дальнейшее улучшение механизмов по установлению и выявлению жесткого контролирования мирового сообщества над работой международных террористических ведомств. По моему мнению, в этих целях при ООН рационально было бы основать единый Международный

антитеррористический центр, занимающийся бы выработкой плана борьбы с терроризмом;

- организация на интернациональном уровне скоординированной правотворческой и научной исследовательской работы по выработке всеобщего понятия терроризма, его главных признаков с учетом эволюции терроризма в нынешних условиях.

Таким образом, характерной чертой современной борьбы с терроризмом является всё большее распространение целей принесения в жертву свобод и прав человека и гражданина во имя уничтожения терроризма как условие обеспечения безопасности во всем мире. Меры, которые предпринимаются государствами в направлениях борьбы с терроризмом, обязаны реализовываться с соблюдением прав и свобод человека и граждан совместно с принципом верховенства права, исключая всякий произвол и обязаны подлежать надлежащему контролю. Правильная организация защиты прав и свобод человека и граждан в условиях борьбы с терроризмом позволит также сохранить социально-экономическое положение каждого государства.

Прав К.А. Волков, который отмечает, что современный этап уголовной политики свидетельствует об односторонней тенденции либерализации уголовной ответственности и наказания. При этом это происходит либо открыто путем декриминализации уголовно-правовых норм (ст. 130, 152, 173, 182, 188, 200 УК РФ и другие), либо завуалированно, когда законодатель вносит те или иные поправки в действующие статьи уголовного закона. Наряду с отсутствием следственной и судебной практики по новым редакциям это становится серьезным барьером на пути реализации уголовно-правовых норм[9].

В силу изложенного становится очевидным, что решением проблемы в части наказания, ужесточение уголовного наказания для виновных в преступлениях террористического характера должно стать исключением для них возможности гуманизации санкций, предусмотренных соответствующими статьями УК РФ.

Библиографический список

1. Устав ООН, подписанный 26 июня 1945 г. URL: <http://un.org/russian/document/basicdoc/charter.htm>
2. Всеобщая декларация прав человека одобрена и провозглашена Резолюцией Генеральной Ассамблеи 217 А(III) от 10 декабря 1948 г., принятой 56 государствами-членами ООН.
3. План действий, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 20 сентября 2006 г. URL: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/504/90/PDF/N0550490.pdf?OpenElement>
4. Резолюция 2178 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7272-м заседании 24 сентября 2014 года
5. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О

- противодействию терроризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)
6. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2017)
 7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 03.11.2016 N 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года N 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» и от 28 июня 2011 года N 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности»
 8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 N 1 (ред. от 03.11.2016) «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности»
 9. Волков К.А. Двадцать лет уголовному кодексу России: итоги и перспективы развития // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2016. № 4 (37). С. 69.
 10. 125th Session of the Committee of Ministers (Brussels, 19 May 2015). CM(2015)74-addfinal.URL:
https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805c3576