

## **Государственная корпорация как формат управления государственной собственностью**

*Вычужанина Влада Владиславовна  
Сибирский Федеральный Университет  
Студент*

### **Аннотация**

В данной статье рассматриваются государственные корпорации как гарант реализации ключевых функций государства, описано как государственные корпорации влияют на управление государственной собственностью, выявлены главные отличительные характеристики государственных корпораций, выделены преимущества и недостатки государственных корпораций как формата управления государственными активами.

**Ключевые слова:** государственная корпорация, приватизация, корпоративный сектор, управление государственной собственностью.

### **State Corporation as a form of state property management**

*Vychuzhanina Vlada Vladislavovna  
Siberian Federal University  
Student*

### **Abstract**

This article considers state corporations as a guarantor of the implementation of the key functions of the state, describes how state corporations affect the management of state property, identifies the main characteristics of state corporations, highlights the advantages and disadvantages of state corporations as a format of state asset management.

**Keywords:** state corporation, privatization, corporate sector, management of state property.

В современных условиях создание на уровне государственного управления специальных структур – корпораций (далее – корпорации, госкорпорации), не является новой перспективной идеей в плане создания управленческих моделей. Данная организационно-правовая форма юридических лиц имеет более чем двухсотлетнюю историю существования [1]. Предлагаемый формат к управлению определенными сферами общественной жизни доказал свою эффективность в рамках отдельных временных периодов в истории (опыт Великобритании в период депрессии 1930-х годов, а также современный опыт создания госкорпораций в большинстве развитых стран мира).

На сегодняшний день формат госкорпораций является наиболее эффективным и цивилизованным инструментом управления государственной собственностью. Также госкорпорации могут выступать в роли некоего гаранта реализации ключевых функций государства, например, в Соединенных Штатах Америки созданы и относительно успешно функционируют следующие государственные корпорации:

- Корпорация гарантий пенсионного обеспечения (Pension Benefit Guaranty Corporation);
- Корпорация правовых услуг (Legal Services Corporation);
- Корпорация частных зарубежных инвестиций (Overseas Private Investment Corporation);
- Экспортно-импортный Банк США (Export-Import Bank of the United States) и др.

Государственное управление в России на современном этапе проходит серьезный генезис, видоизменяясь и адаптируясь под требования глобального мира. Феномен государственных корпораций для России является «пилотным проектом» в рамках управленческих процессов, его сутью является оптимизация управленческих процессов на уровне управления различными секторами экономической жизни государства. Главным образом, под управленческими процессами здесь подразумеваются отношения, складывающиеся в процессе управления государственной собственностью (активами).

Итак, для России государственные корпорации – это формат (инструмент) гармонизации управленческих отношений в рамках приоритетных областей развития экономики и государства в целом. Начиная с 2006 года активность государства в аспекте создания корпораций резко возросла, что могло быть связано с изменением подходов к управлению в целом. Была предпринята попытка формирования зон ответственности за конкретный аспект управления, так например, созданы государственные корпорации: Росатом, Ростех, Роскосмос и другие.

Собственно госкорпорации и отношения ими формируемые представляют собой организационно-функциональный механизм реализации государственной собственности и поддержки тех сфер или отраслей народного хозяйства (имеющих стратегическое значение), где позиции страны неуклонно снижаются, а привлекательность инвестирования для частного капитала находится крайне низком уровне. Важность корпораций как формата управления также подтверждается тем, что только посредством «принадлежности» некоторых отраслей государству могут быть выполнены важнейшие функции, например:

- достижение высокого уровня конкурентоспособности в приоритетных отраслях народного хозяйства;
- защита национальных интересов в сфере экономики;
- достижение баланса интересов (власти, бизнеса, гражданина);

– достижение социальной стабильности (снятие социальной напряженности) и др.

В целом, можно утверждать, что от эффективности функционирования госкорпораций напрямую и косвенно зависит:

– уровни эффективности реализации и управления собственностью, изначально принадлежащей государству;

– достаточность объемов выполняемых функций государства, от которых зависит социально-экономическое развитие и обеспечение состояния национальной безопасности.

В теоретических исследованиях под реализацией государственной собственности чаще всего понимают процесс трансформации отношений собственности в желаемый для государства социально-экономический результат, который в идеале должен соответствовать интересам большинства членов общества.

В рамках российского законодательства среди основных организационных форматов реализации государственной собственности особо следует выделить приватизацию и учреждение государством (Российской Федерацией) специальных субъектов собственности.

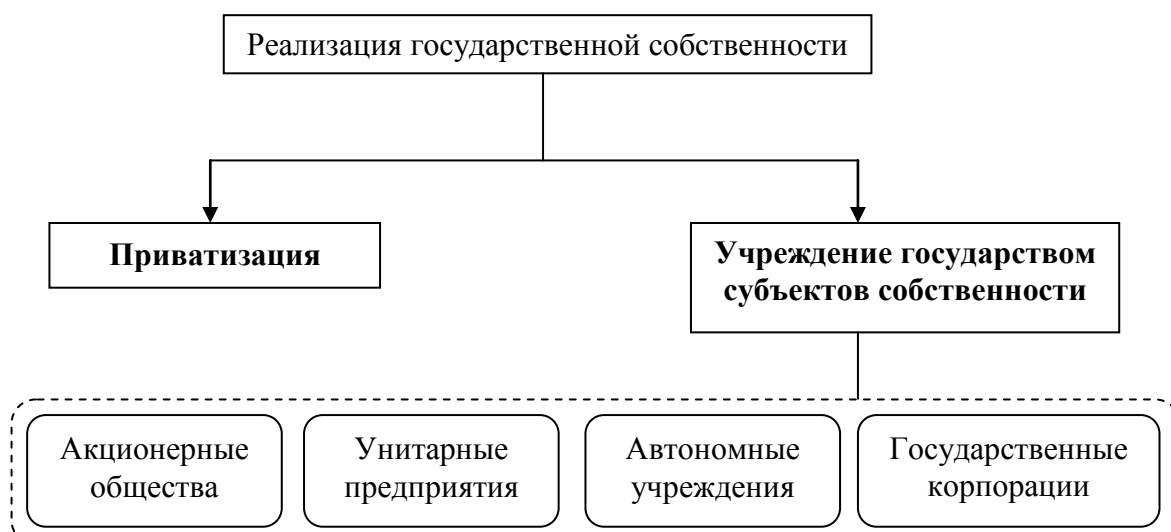


Рисунок 1 – Форматы реализации государственной собственности в России

Приватизация означает совершение сделки по передаче имущества от государства к физическим или юридическим лицам, т.е. она может быть рассмотрена как единовременный невозобновляемый источник поступления финансовых ресурсов в аспекте доходной части бюджета. Однако, данную «невозобновляемость» не стоит возводить в абсолютную категорию, т.к. после завершения приватизации возникает комплекс налоговых отношений, что также предполагает поступления денежных средств в бюджеты различного уровня. Приватизационные процессы в России длятся уже более 20 лет и являются одной из составляющих национальной экономической политики. Сегодня можно утверждать, что «приватизационный бум»

завершен и на сегодняшний день приватизация не является доминирующей формой реализации государственной собственности.

Как уже было заявлено более эффективным форматом реализации государственной собственности признается учреждение государством специальных субъектов собственности (акционерных обществ, корпораций унитарных предприятий и др.). С позиции наиболее эффективной реализации ключевых функций государства в плане обеспечения социально-экономического развития и национальной безопасности, госкорпорации являются наиболее эффективным форматом управления государственной собственностью. Действующим законодательством (Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») дано следующее определение государственной корпорации – это не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций[2]. Главными отличительными характеристиками государственных корпораций с позиции действующего законодательства являются следующие:

- госкорпорации создаются на основании отдельных федеральных законов для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций;

- госкорпорации учреждаются Российской Федерацией на основе имущественного взноса, имущество (активы) переданное государственной корпорации, является собственностью корпорации;

- госкорпорации являются независимыми по отношению к Российской Федерации, т.е. в общем случае корпорации не отвечают по обязательствам Российской Федерации и наоборот (если федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное);

- госкорпорации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям;

- госкорпорации могут инвестировать временно свободные собственные средства на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемого имущества (активов).

Инвестирование временно свободных денежных средств контролируется Правительством Российской Федерации, которым устанавливаются:

- перечень разрешенных для инвестирования активов;
- порядок и условия инвестирования временно свободных средств госкорпорации;
- порядок и механизмы контроля за инвестированием;
- порядок совершения сделок по инвестированию;
- формы отчетов, порядок предоставления и раскрытия этих отчетов.

Итак, в России государственные корпорации выступают как некие корпоративные институты власти, посредством которых государство реализует функции по управлению приоритетными отраслями экономики и областями общественной жизни. Рассмотрим основные государственные корпорации и их функционал (таблица 1).

Таблица 1 – Государственные корпорации РФ

Государственная корпорация	Цели деятельности
Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	<p>1) реализации государственной политики и осуществления нормативно-правового регулирования в области космической деятельности;</p> <p>2) оказания государственных услуг в области космической деятельности;</p> <p>3) обеспечения проведения организациями Корпорации и организациями ракетно-космической промышленности работ по созданию ракетно-космической техники военного, двойного, научного и социально-экономического назначения, боевой ракетной техники стратегического назначения;</p> <p>4) координации работ по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах специальных, гражданских, в т.ч. коммерческих, потребителей и для расширения международного сотрудничества РФ в области спутниковых навигационных систем;</p> <p>5) осуществления международной деятельности по исследованию и использованию космического пространства;</p> <p>6) осуществления функций по общей координации работ, проводимых на космодроме Байконур и космодроме "Восточный", и по руководству этими работами.</p> <p>Деятельность Корпорации направлена на создание условий и механизмов эффективного осуществления космической деятельности, использования ее результатов, управления организациями Корпорации и их развития, а также на содействие укреплению обороны страны и обеспечение безопасности государства.</p> <p>Корпорация обеспечивает выполнение заданий государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа в области космической деятельности с привлечением организаций Корпорации.</p> <p>Корпорация обеспечивает реализацию государственных программ Российской Федерации, президентских программ, Федеральной космической программы России, межгосударственных и федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, программ Союзного государства и программ международного сотрудничества в области космической деятельности, а также контроль за исполнением государственных контрактов на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд, исполнителями по которым являются организации Корпорации.</p>
Государственная корпорация по	1) проведение государственной политики и осуществление нормативно-правового регулирования, оказания государственных

<p>атомной энергии «Росатом»</p>	<p>услуг, управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, функционирования организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов РФ, организаций, осуществляющих эксплуатацию судов атомного ледокольного флота, обеспечения ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, развития атомной науки, техники и профессионального образования;</p> <p>2) создание условий и механизмов обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;</p> <p>3) формирование единства управления организациями атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов РФ, организациями, функционирующими в сферах обеспечения ядерной и радиационной безопасности, атомной науки и техники, подготовки кадров;</p> <p>4) выполнение заданий государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа;</p> <p>5) обеспечение поддержания и развитие боезапаса Вооруженных Сил РФ в качественном и количественном отношении на уровне, гарантирующем реализацию политики РФ в области ядерного сдерживания.</p>
<p>Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк, ВЭБ)</p>	<p>Внешэкономбанк действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики РФ, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности путем осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, консультационной деятельности по реализации проектов в РФ и за рубежом, в т.ч. с участием иностранного капитала, направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, на поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг, а также на поддержку малого и среднего предпринимательства.</p> <p>ВЭБ вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей ГК. Прибыль ВЭБа, полученная по результатам его деятельности, направляется в фонды ВЭБ и используется исключительно для достижения целей деятельности ГК. Функции ВЭБ:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) финансирование инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры и реализацию инновационных проектов;</li> <li>2) выпуск облигаций;</li> <li>3) организация привлечения займов и кредитов;</li> <li>4) приобретение долей (акций, паев) в уставном капитале хозяйственных обществ и инвестиционных фондов;</li> <li>5) осуществление прав и обязанностей агента валютного контроля;</li> <li>6) осуществление финансовой и гарантийной поддержки экспорта промышленной;</li> <li>7) участие в сделках, предусматривающих обязательства сторон уплачивать денежные суммы в зависимости от изменения цен на товары и ценные бумаги, курса соответствующей валюты, величины процентной ставки и уровня инфляции, в целях снижения рисков по осуществляемым операциям;</li> <li>8) участие в реализации федеральных целевых программ и государственных инвестиционных программ, проектов, включая внешнеэкономические;</li> </ol>

	<p>9) участие в реализации проектов по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования этих зон;</p> <p>10) организация и проведение экспертизы инвестиционных, экспортных проектов.</p>
<p>Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех"</p>	<p>Цель деятельности ГК – содействие разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции путем обеспечения поддержки на внутреннем и внешнем рынках российских организаций - разработчиков и производителей высокотехнологичной промышленной продукции, организаций, в которых ГК в силу преобладающего участия в их уставных капиталах, либо в соответствии с заключенными между ними договорами, либо иным образом имеет возможность влиять на принимаемые этими организациями решения, путем привлечения инвестиций в организации различных отраслей промышленности, включая ОПК, а также участия в социальных и иных общественно значимых проектах в интересах государства и общества. Функции "Ростеха":</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) содействие отраслям промышленности, включая ОПК, в разработке и производстве высокотехнологичной промышленной продукции, проведении перспективных исследований и развитии технологий;</li> <li>2) обеспечение продвижения на внутренний и внешний рынки и реализации на внутреннем и внешнем рынках высокотехнологичной промышленной продукции;</li> <li>3) участие в реализации государственной политики в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами;</li> <li>4) выполнения государственной программы вооружения, государственного оборонного заказа и мобилизационного плана;</li> <li>5) привлечение инвестиций в организации различных отраслей промышленности, включая ОПК в интересах создания конкурентоспособных образцов высокотехнологичной промышленной продукции и др.</li> </ol>
<p>Государственная корпорация "Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирование реформирования ЖКХ;</li> <li>2) формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом;</li> <li>3) внедрение ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки за счет средств госкорпорации, осуществление информационно-разъяснительной и иной деятельности, направленной на просвещение граждан в сфере ЖКХ, содействие в подготовке кадров в сфере ЖКХ;</li> </ol>

\*по материалам [3-7].

Как правило, основными причинами ликвидации госкорпораций являются либо ее неэффективность, либо полное выполнение ей своих функций. В российской практике функционирования государственных корпораций уже имеется опыт, когда корпорация прошла полный путь (от создания до закрытия) – государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического

курорта «Олимпстрой». Главной функцией госкорпорации являлось осуществление контрольных и управленческих функций, связанных с инженерными изысканиями при строительстве, с проектированием, строительством, реконструкцией организацией эксплуатации объектов, необходимых для проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Параолимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, а также для развития города Сочи как горноклиматического курорта. По завершению Олимпийских и Параолимпийских зимних игр данная госкорпорация была ликвидирована, т.к. ее функции были реализованы.

В связи с продолжающимся становлением, реорганизацией и гармонизацией системы государственного управления в России, государственный контроль корпоративного сектора является необходимостью, т.к. ряд ключевых функций государства в силу объективных причин могут быть реализованы только при постоянном контроле через формат государственных корпораций.

В ретроспективе среди побудительных мотивов создания госкорпораций можно выделить следующие:

1) успешный мировой опыт функционирования корпораций в аспекте управления ключевыми сферами экономики и областями общественной жизни;

2) обеспечение национальной безопасности в ключевых сегментах хозяйства (оборонно-промышленный комплекс, использование атомной энергии, деятельность, связанная с освоением космического пространства);

3) снижение (оптимизация) бюрократического давления на ключевые сегменты рынка.

В итоге, создание госкорпораций в современных условиях является прагматичным вариантом управления государственной собственностью. По сравнению, например, с акционерными обществами (с высоким государственным участием), создание госкорпораций позволяет сократить сроки необходимых для развития государства институтов (корпораций), упростить множество процедур, расширить возможные направления реструктуризации активов в некоторых отраслях экономик и в целом реализовывать внутригосударственный потенциал развития на более высоком уровне.

Резюмируем основные преимущества и недостатки государственных корпораций как формата управления государственной собственностью в России (таблица 2).

Таблица 2 – Преимущества и недостатки государственных корпораций как формата управления государственными активами

Преимущества	Недостатки
1) эффективная реализация ключевых функций государства, как в аспекте социально-экономического развития, так и в аспекте национальной безопасности;	1) отсутствует законодательное закрепление принципов управления государственными активами, использование корпорацией своего имущество исключительно для



<p>2) прибыль госкорпорации направляется исключительно на цели, ради которых госкорпорация создавалась;</p> <p>3) создание в структуре государственных корпораций служб безопасности, тесно связанных с системой правоохранительных органов, для наиболее эффективного обеспечения национальной безопасности в сферах, в которых функционируют госкорпорации (Росатом, Роскосмос, Ростех и др.).</p>	<p>достижения цели деятельности недостаточно;</p> <p>2) неэффективно налаженный механизм взаимодействия госкорпораций и Правительства РФ по поводу инвестирования временно свободных денежных средств (консервативные варианты вложений в зачастую неперспективные финансовые инструменты или отрасли хозяйства);</p> <p>3) не урегулирован вопрос реорганизации и ликвидации государственных корпораций;</p> <p>4) отсутствует система оценки эффективности менеджмента государственных корпораций.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Подводя итог работе, стоит сказать о том, что государственная корпорация – это форма управления государственной собственностью, которая в российских условиях рассматривается также как:

- а) государственный институт развития;
- б) инструмент обеспечения национальной безопасности в определенных сферах общественно-экономической жизни;
- в) инструмент формирования новых «точек» экономического роста.

Как уже утверждалось, госкорпорации, отчасти, это вынужденная мера, в условиях продолжающегося становления российского госуправления, однако в целом формат госкорпораций – это прагматичное и верное решение. Через выстраивание совокупности государственных корпоративных институтов, государство может наиболее эффективно исполнять свои обязательства перед населением страны в плане развития приоритетных сфер жизни общества. Обеспечение высокого уровня взаимосвязи между корпоративными институтами и другими институтами государственной власти позволит выстроить устойчивую систему государственного управления и наиболее эффективно реализовать потенциал государственной собственности с позиции интересов поступательного развития экономики России.

### Библиографический список

1. Научные труды. Российская академия юридических наук Вып. 2: в 2 т. М.: ИГ «Юрист», 2002. Т. 2. 896 с.
2. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/)
3. Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 01.12.2007 N 317-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72969/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72969/)
4. Федеральный закон «О банке развития» от 17.05.2007 N 82-ФЗ)

- [Электронный ресурс]. Режим доступа:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_68404/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68404/)
5. Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» от 23.11.2007 N 270-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72710/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72710/)
6. Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» от 21.07.2007 N 185-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа:<https://giod.consultant.ru/documents/920746>
7. Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 13.07.2015 N 215-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/71127782/>