

Национальная (экономическая) безопасность Франции

*Бонченкова Виталина Александровна
Сибирский федеральный университет
Студент*

*Детков Александр Александрович
Сибирский федеральный университет
студент*

*Гусева Светлана Юрьевна
Сибирский федеральный университет
студент*

*Жихалов Павел Сергеевич
Сибирский федеральный университет
студент*

Аннотация

Статья посвящена национальной (экономической) безопасности Франции. В данной статье изучены нормативно-правовые акты в области обеспечения национальной (экономической) безопасности, стратегические приоритеты, интересы и механизмы их обеспечения во Франции. Особое внимание уделено оценке уровня обеспечения национальной (экономической) безопасности Франции.

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная безопасность, государственное регулирование, угрозы, механизмы обеспечения

National (economic) security of France

*Bonchenkova Vitalina Aleksandrovna
Siberian Federal University
Student*

*Detkov Aleksandr Aleksandrovich
Siberian Federal University
Student*

*Guseva Svetlana Jur'evna
Siberian Federal University
Student*

Zhihalov Pavel Sergeevich
Siberian Federal University
Student

Abstract

The article is devoted to the national (economic) security of France. This article examines the legal acts in the field of national (economic) security, strategic priorities, interests and mechanisms of their support in France. Special attention is paid to the assessment of the level of national (economic) security of France.

Keywords: economic security, national security, state regulation, threats, security mechanisms, criteria of assessment of the state

Франция – высокоразвитая страна, ядерная и космическая держава, центр международного туризма. По общему объёму экономики страна занимает второе место в Европейском союзе (после Германии) и стабильно входит в первую мировую десятку. В начале 2016 году Франция признана 6-й экономически развитой державой мира после США, Китая, Японии, Германии и Нидерландов. [6]

Понятие национальной безопасности Франции трактуется в статье L.1111-1 du code de la Défense (Кодекс обороны).

Национальная безопасность - это совокупность мер, направленных на выявление всех угроз и рисков, которые могут повлиять на жизнь нации, особенно в отношении защиты населения, целостности территории и постоянства институтов Республики.

Во Франции отсутствует единый документ, в котором регулируются вопросы обеспечения национальной безопасности. Основные положения в области обеспечения безопасности Франции содержатся в Конституции 1958 года (с изменениями, внесенными 23 июля 2008 года), а также в оборонных и внешнеполитических кодексах, доктринах и стратегиях.

Основные нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение национальной безопасности, представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Нормативно-правовые акты обеспечения национальной безопасности Франции

Наименование нормативно-правового документа	Характеристика и основные положения нормативно-правовых актов в аспекте обеспечения национальной безопасности государства
Constitution of 4, 1958 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/anglais/constiution_anglais_juillet2008.pdf	Конституция Пятой Французской Республики является основным законом во Франции, закрепляет основы правовой системы государства, в т. ч. основы национальной (ч.1 ст.3; ч.2 ст.5,15,16; ч.3 ст.21; ч.5 ст.34,35; ч.8 ст.66 и др.)и экономической безопасности (ч. 2 ст. 13; ч.5 ст.34,47,48; ч.6 ст.53; ч.11 ст. 69 и др.) Франции.

<p>Livre blanc sur la Défense et la sécurité nationale 2013 (Белая книга по вопросам обороны и национальной безопасности) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.lefigaro.fr/assets/pdf/Livre_blanc_2013.pdf</p>	<p>В данной доктрине по вопросам обороны и национальной безопасности Франции прописывается стратегическая концепция, распределение бюджета, взаимоотношения с различными странами в области обороны и национальной безопасности.</p> <p>Глава 2 свидетельствует о том, что суверенитет и международная легитимность являются двумя важными и взаимодополняющими основами стратегии в области обороны и национальной безопасности Франции.</p> <p>Глава 3 - 4 описывает состояние современного мира определяет зону риска, относительно существующих вызовов и угроз, закрепляет стратегические приоритеты национальной безопасности.</p> <p>Часть С Главы 7 закрепляет Европейский аспект национальной безопасности, который подразумевает создание фонда внутренней безопасности и реализацию задачи «Безопасность» на горизонте 2020:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. перестройка механизмов координации кризисов 2. согласование различных секторальных стратегий, осуществляемых в настоящее время Союзом в области защиты (терроризм, кризисное управление, непрерывность бизнеса, NRBC-Е, кибербезопасность) 3. развитие технологий безопасности.
<p>Stratégie nationale de sûreté des espaces maritimes (Стратегия национальной безопасности) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gouvernement.fr/sites/default/files/contenu/piece-jointe/2015/11/strategie_nationale_de_surete_des_espaces_maritimes.pdf</p>	<p>Стратегия национальной безопасности морских границ Франции определяет основные направления обеспечения национальной безопасности морских границ, а также стратегические интересы и стратегические приоритеты, касающиеся морских пространств Франции.</p>
<p>Code de la defense (Кодекс обороны) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=0707771EAC5BCBB89672D80F6FE01983.tplgr30s_1?cidTexte=LEGITEXT000006071307&dateTexte=20180311</p>	<p>Кодекс обороны определяет общие принципы обороны, оборонные правовые режимы, структуру подчинения целевых учреждений Департаменту обороны, а также другие административные и финансовые положения.</p> <p>В частности, статья L1111-1 определяет понятие и цель стратегии национальной безопасности Франции.</p> <p>Статьи L1142-1 - L1142-9 определяют полномочия и ответственность министров в реализации обеспечения национальной безопасности в пределах их компетенции.</p>

В соответствии с Конституцией Пятой Французской Республики, можно составить структуру органов власти в области обеспечения национальной безопасности Франции, которая представлена на рисунке 1.

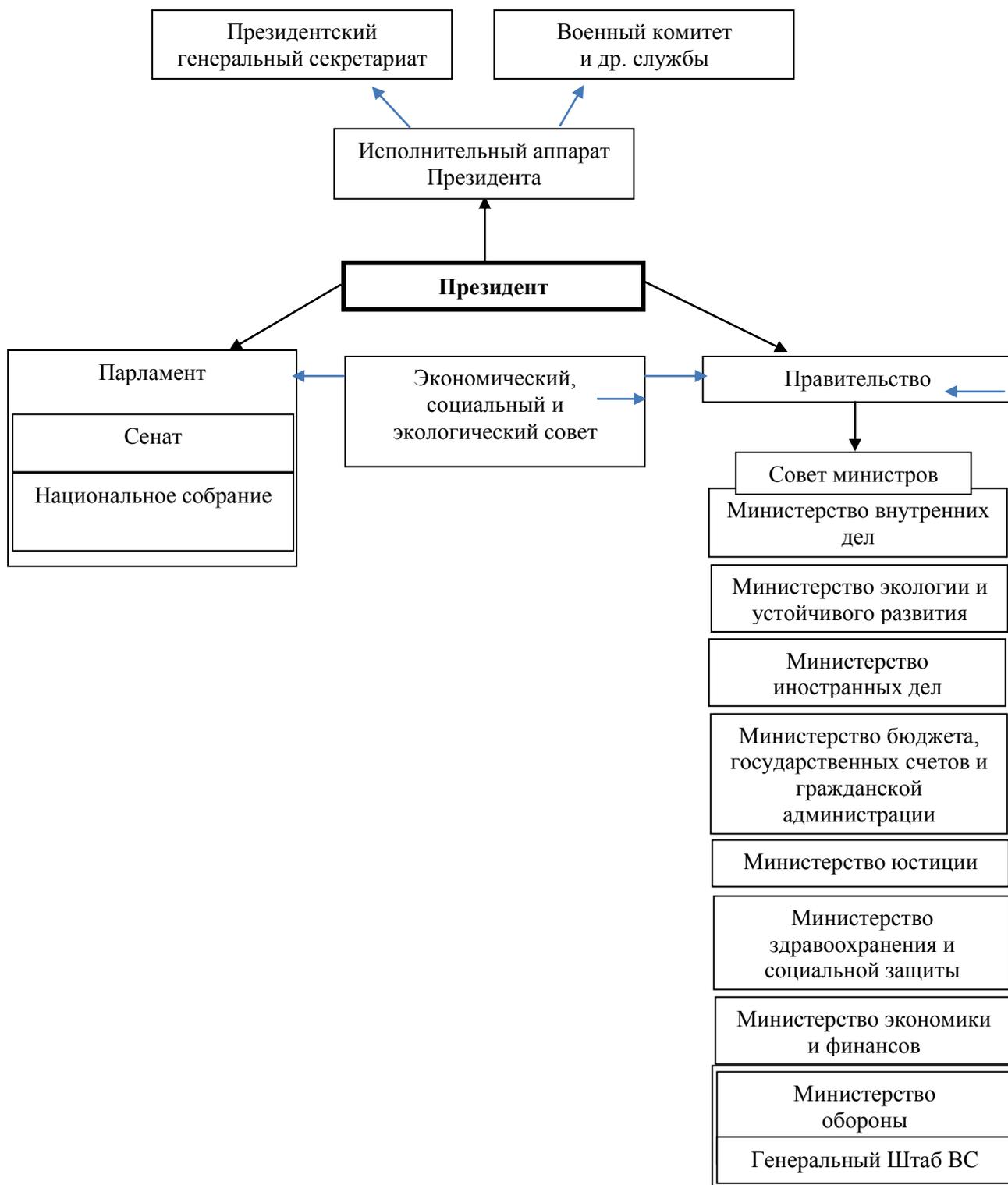


Рисунок 1 – Организационная структура органов власти в системе обеспечения национальной безопасности Франции

В соответствии с конституцией:

Президент Республики является основным гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров.

Полномочия:

- 1) назначает на гражданские и военные государственные должности
- 2) по предложению Правительства может выносить на референдум любой законопроект об организации органов публичной власти, о реформах, касающихся экономической или социальной политики государства (ст. 11)
- 3) подписывает ордонансы и декреты, принятые в Совете министров (ст. 13)
- 4) являясь главнокомандующим вооруженных сил, председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны (ст.15)
- 5) и другие полномочия.

Содействие Президенту Франции в выполнении его конституционных полномочий оказывает целый комплекс вспомогательных служб и органов. Ведущие позиции в этом комплексе удерживает генеральный секретариат главы государства, ответственный за основные аспекты организационного и информационного обеспечения деятельности Президента Франции, а также за обеспечение его взаимодействия с другими органами государства, в том числе и по обеспечению национальной безопасности.

Правительство определяет и проводит политику Нации. В его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы. (ст.20)

Деятельностью Правительства руководит Премьер-министр. Он несет ответственность за национальную оборону и обеспечивает исполнение законов. Делегирует некоторые свои полномочия министрам в пределах их компетенции. (ст.21)

Большую роль в формировании национальной безопасности Франции играют МИД, в рамках которого функционирует Центр анализа и прогнозирования, а также Министерство национальной обороны и Генеральный штаб, отвечающие за разработку национальной военной доктрины.

Парламент принимает законы и является контролирующим органом в области обеспечения национальной безопасности. (ст.24)

В 5 разделе «Об отношениях между Правительством и Парламентом» Конституции Французской Республики содержатся основные положения взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей власти, в том числе по обеспечению национальной безопасности. Например, взаимодействие при объявлении военного положения. (Правительство информирует Парламент о своем решении задействовать вооруженные силы за рубежом и уточняет преследуемые цели. Парламент дает разрешение на объявление войны.)

Экономический социальный и экологический совет является консультативным собранием при органах государственной власти. Правительство и Парламент могут обращаться в Экономический,

социальный и экологический совет за консультациями по любому вопросу экономического, социального или экологического характера. Правительство может также обращаться к нему за консультацией по поводу проектов программных законов, определяющих направления публичных финансов. (ст.70)

В соответствии данными нормативно-правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности, можно сделать вывод о том. Что политика государства в сфере обеспечения безопасности направлена в основном на национальную безопасность, т.е. создание оборонного комплекса и поддержание внешнеэкономических связей (политика). Это обусловлено тем, что экономические показатели Франции являются достаточно стабильными и высокими относительно мировой арены.

Но все-таки можно определить несколько угроз экономической безопасности Франции в реальном секторе экономики:

- спад промышленности, ориентация на сферу услуг;
- застой в сфере инноваций;
- зависимость от импортных поставок сырья;
- таможенные барьеры;
- политическая и экономическая нестабильность в странах, соседствующих с Европой;
- программы взаимовыгодных торговых отношений, размывающие границы между странами ЕС;
- ограниченные возможности по страхованию рисков.

Проанализировать влияние данных угроз на национальную (экономическую) безопасность можно по различным показателям, демонстрирующим национальную (экономическую) безопасность на трех уровнях: личности, общества и государства.

Основные критерии и показатели оценки уровня национальной безопасности Франции представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Оценка национальной безопасности Франции

Уровень национальной безопасности	Критерий	Основные показатели
Безопасность личности	Защищенность конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов граждан	Уровень преступности
		Ожидаемая продолжительность жизни
	Экономическое и социальная обеспеченность граждан	Уровень безработицы
		Валовой внутренний продукт на душу населения
	Динамика реальных доходов на душу населения	
	Уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и	

		науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта
Безопасность общества	Степень патриотического настроения граждан	Уровень одобрения обществом деятельности органов власти.
		Уровень социальной солидарности.
	Уверенность граждан в надёжном будущем	Доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума
		Естественный прирост населения
		Продолжительность жизни населения
	Уровень миграции	
Безопасность государства	Способность обороны страны и её границ	Уровень боеготовности войск
		Военно-техническая достаточность для населения неприемлемого ущерба любому агрессору в условиях неядерной и ядерной войны
		Доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники
		Уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами
	Самостоятельность экономической системы	Уровень самодостаточности экономики для обеспечения потребительской корзины и обороноспособности
		Уровень государственного внешнего и внутреннего долга
		Уровень инфляции

В рамках данного исследования также необходимо изучить стратегические приоритеты, интересы и механизмы их обеспечения, которые закреплены в Белой книге по вопросам обороны и национальной безопасности и представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Стратегические приоритеты, интересы и механизмы их обеспечения во Франции

Стратегический приоритет	Стратегический интерес	Механизмы обеспечения
Защита национальной территории и граждан Франции, а также гарантия непрерывности основных функций нации.	Поддержание территориальной целостности	Осуществление государственно-правовых мер в целях укрепления действующего государственного порядка, сохранения территориальной целостности государства и его суверенитета. Обеспечение защиты населения от внешних и внутренних угроз силами национальной армии.
	Обеспечение государственного суверенитета	
	Обеспечение защиты населения от внешних и внутренних угроз	
	Укрепление демократии и правопорядка	
Обеспечение безопасности Европы и Североатлантического пространства	Поддержании мира на европейском континенте, в зонах, к нему прилегающих с востока и юга.	Формирование военных подразделений в рамках Евросоюза. Участие в военных операциях на территории Европы.

	Усиление потенциала разведки и сил спецназначения	Разработка современных разведывательных средств, совершенствование системы подготовки военнослужащих для сил разведки и сил спецназначения
	Сохранение приверженности Североатлантическому альянсу	Военное сотрудничество в рамках НАТО, проведение совместных боевых операций
Стабилизация соседства Европы.	Выполнение международных обязательств	Нацеленность внешней политики на первоочередное выполнение международных обязательств
	Поддержание свободы внешней торговли и коммуникаций в Европе	Активное взаимодействие и сотрудничество со странами Евросоюза. Разработка новых мер укрепления отношений с соседними странами
	Продолжение интеграции в рамках Европейского Союза.	
Участие в стабильности на Ближнем Востоке и в Персидском заливе.	Поддержании мира в средиземноморском бассейне и на Ближнем Востоке	Разработка политических и экономических мер по обеспечению стабильности на Ближнем Востоке, формирование специальных воинских подразделений на случай военного конфликта в Персидском заливе.
Содействие миру в мире	Поддержании мира на европейском континенте, в зонах, к нему прилегающих с востока и юга, в средиземноморском бассейне и на Ближнем Востоке	Формирование миротворческих отрядов совместно с европейскими странами, нацеленность на мирное разрешение возникающих конфликтов и споров
	Противодействие международным террористическим группировкам	Участие в военных операциях, касающихся международного терроризма, силами национальной армии
	Оказание помощи в поддержании мира, участие в миротворческих операциях	Оказание гуманитарной помощи, формирование миротворческих отрядов

В соответствии с «Белой книгой 2013» на вооружении сухопутных войск планируется оставить 200 основных танков Leclerc (на 52 танка меньше, чем планировалось по «Белой книге-2008»), 250 «средних танков» (под которыми подразумеваются пушечные колесные боевые машины), 2700 бронев автомобилей и бронетранспортеров, 30 комплексов тактических БЛА, 140 разведывательных и боевых вертолетов и 115 транспортных вертолетов (количество вертолетов несколько увеличено по сравнению с «Белой книгой-2008»).

Состав ВМС Франции к 2025 году должен насчитывать четыре атомные ракетные подводные лодки, шесть атомных многоцелевых подводных лодок, один авианосец (тем самым окончательно подтверждены планы отказа от постройки второго авианосца), 15 фрегатов (сокращение с 18

по «Белой книге-2008» - то есть предполагается иметь 11 фрегатов FREMM, два Horizon и два типа Lafayette - выведя из состава флота три корабля последнего типа), шесть «патрульных» фрегатов, 15 патрульных кораблей и три универсальных десантных корабля типа Mistral (тем самым совершен отказ от постройки четвертого корабля этого типа). В составе ВМС также останутся базовая патрульная авиация и минно-тральные силы.

В ВВС Франции к 2025 году должно насчитываться 225 боевых самолетов (включая самолеты авиации ВМС - в «Белой книге-2008» число боевых самолетов указывалось в 234), 12 БЛА большой дальности, 50 тактических транспортных самолетов (A400M и CN-235 - ранее число заявлялось в «70»), семь самолетов ДРЛО и управления (E-3F), 12 самолетов-заправщиков (A330MRTT - сокращение с 14) и восемь батарей ЗРК SAMP/T. Планируется также приобретение легких самолетов наблюдения и разведки [6].

Таким образом, проведя анализ национальной безопасности Франции, можно сделать следующие выводы:

1. Основы национальной безопасности Франции закреплены в «Белой книге 2013» и характеризуются, в основном, военной политикой в части обороны страны и стран-союзников, защитой государственных стратегических интересов и приоритетов в сфере поддержания государственной целостности и суверенитета, а также международного сотрудничества и содействия миру во всём мире.

2. Экономическая безопасность во Франции официально не закреплена (не имеет единого нормативно-правового акта в области обеспечения экономической безопасности), по крайней мере на доступном нам уровне (в открытом доступе) данные документы отсутствуют.

3. Структура органов власти, имеющих полномочия, связанные с обеспечением национальной безопасности достаточно обширна. Это, в свою очередь, свидетельствуют о высоком внимании к национальной безопасности, что позволяет поддерживать её на высоком законодательном уровне.

4. В целях обеспечения национальной безопасности во Франции активно развиваются военные силы, в большей мере, за счёт увеличения количества и мощности боевой техники, однако численность живой силы сокращается.

5. Также в целях обеспечения национальной безопасности, Франция участвует в международных организациях и ведёт активную внешнюю политику.

Таким образом, национальная безопасность Франции подробно закреплена в законодательстве, но имеет в основном военно-политический характер с практически полным отсутствием экономических положений по её обеспечению.

Библиографический список

1. Constitution of 4, 1958 [Электронный ресурс]. Режим доступа:

- http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/anglais/constiution_anglais_juillet2008.pdf
2. Livre blanc sur la Défense et la sécurité nationale 2013 (Белая книга по вопросам обороны и национальной безопасности) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.lefigaro.fr/assets/pdf/Livre_blanc_2013.pdf
 3. Stratégie nationale de sûreté des espaces maritimes (Стратегия национальной безопасности) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gouvernement.fr/sites/default/files/contenu/piece-jointe/2015/11/strategie_nationale_de_surete_des_espaces_maritimes.pdf
 4. Code de la défense (Кодекс обороны) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=0707771EAC5BCBB89672D80F6FE01983.tplgfr30s_1?cidTexte=LEGITEXT000006071307&dateTexte=20180311
 5. Белая книга по вопросам обороны Франции [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://bmpd.livejournal.com/512093.html>
 6. Экономика Франции [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>