

Административная ответственность за использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка

Дудин Андрей Сергеевич

Дальневосточный государственный университет путей сообщения.

Магистрант

Аннотация

Статья посвящена основным нарушениям пользователей лесного фонда РФ, за которые предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ

Ключевые слова: ответственность, лесные правоотношения, лесной фонд, санкция, состав правонарушения, штраф.

Administrative responsibility for the use of forests with breach of the conditions of the agreement for the rent of the forest plant

Dudin Andrey Sergeevich

Far Eastern State Transport University

Master student

Abstract

The article is devoted to the main violations of users of the forest fund of the Russian Federation, for which administrative responsibility is provided in accordance with Part 4 of Art. 8.25 Code of Administrative Offenses

Keywords: responsibility, forest legal relations, forest fund, sanction, corpus delicti, fine.

В данной статье мы рассмотрим тему привлечения арендаторов лесного фонда к административной ответственности за использование лесов с нарушением условий договора аренды.

Российская Федерация – лесная страна, поэтому лесному праву государством уделяется большое значение.

Данная тема является актуальной в наше время, так как пользование любыми природными ресурсами на земле приводит к ухудшению состояния окружающей среды, что, в свою очередь, сказывается на всех живых организмах, населяющих планету.

Таким образом, необходимо контролировать восполнение ресурсов, которыми мы пользуемся и именно для этой цели государство устанавливает ответственность лиц, пользующихся природными ресурсами.

Правоотношения в области лесного хозяйства в Российской Федерации регулируются, в первую очередь, Лесным кодексом РФ и ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ.

Вспомогательными, иными словами, процессуальными нормативно-правовыми актами, предписывающими порядок (процесс) использования лесов являются: Правила заготовки древесины, утвержденные Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13 сентября 2016 г. № 474; Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 N 417; Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 N 607; Правила лесовосстановления, утвержденные Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 июня 2016 г. № 375; Правила ухода за лесами, утвержденные Приказом Минприроды России от 22.11.2017 N 626 и иные.

Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством.

Вместе с тем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области лесного хозяйства.

Учитывая изложенное, лесное законодательство регулирует отношения не только по использованию, но и охране, защите и воспроизводству лесов.

Понятие леса установлено статьей 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», согласно данной нормы, лес определяется как естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства [1].

Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 9 января 1998 года N 1-П установлено, что лесной фонд - ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, представляет собой публичное достояние многонационального народа России [2].

Согласно статье 8 ЛК РФ лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в Федеральной собственности [3].

Вместе с тем положения главы 9 ЛК РФ предусматривают передачу осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений от Российской Федерации к органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В перечень передаваемых полномочий, как раз, входит предоставление в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду (в том числе организация и проведение соответствующих торгов), безвозмездное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений (в том числе организация и проведение соответствующих торгов), принятие решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятие решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда [3].

Таким образом, в качестве Арендодателя лесного участка выступают уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ, которым переданы полномочия в соответствии со статьей 83 ЛК РФ.

Жаворонкова Н.Г. установила понятие Договора аренды лесного участка, как соглашение, по которому лесной участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, передается во владение и пользование для целей, определенных лесным кодексом РФ [4].

Таковыми целями являются: заготовка древесины, заготовка живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, ведение сельского хозяйства, осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществление рекреационной деятельности, создание лесных плантаций и их эксплуатация, выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых, строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов, строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов, переработка древесины и иных лесных ресурсов, осуществление религиозной деятельности, иные виды [3].

Административная ответственность пользователей природными ресурсами предусмотрена 8 главой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования).

Указанная глава предусматривает 14 статей, непосредственно связанных с использованием лесного фонда, а всего глава содержит 46 статей, предусматривающих ответственность за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Ответственность за использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка установлена частью 4 статьи 8. 25 КоАП РФ.

Цель данной правовой нормы состоит в обеспечении рационального использования и охраны лесов, т.е. многоцелевого, непрерывного, неистощительного пользования лесами для удовлетворения потребностей общества и граждан в древесине и другой лесной продукции.

Сфера применения - деятельность организаций, а также граждан, осуществляющих заготовку и вывозку древесины и иной лесной продукции, и другие виды пользования лесными ресурсами.

Санкция рассматриваемой нормы предусматривает ответственность в виде административного штрафа в следующих размерах: на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.[5]

Необходимо понять в каких именно случаях арендатор может быть привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 8. 25 КоАП РФ, а для этого необходимо определить состав указанного правонарушения.

Как общеизвестно состав правонарушения предусматривает 4 структурных части, которые обязательны для установления при квалификации правонарушения и привлечении лица к административной ответственности. (*Объект правонарушения, Объективная сторона правонарушения, Субъект правонарушения, Субъективная сторона правонарушения*).

Субъектом указанного правонарушения, учитывая изложенное в вводной части нашей статьи, является арендатор, то есть лицо, осуществляющее работы на лесном участке в соответствии с договором аренды.

Объектом правонарушения является порядок использования лесов, а предметом - лесные участки, отведенные для рубок.

Объективная сторона состава - деяние как в форме действий, которыми могут быть осуществление пользования лесными участками не в соответствии с условиями разрешительных документов, так и в форме бездействия, которое выражается в неисполнении лесопользователями взятых на себя обязательств, закрепленных договором аренды [6].

Субъективная сторона выражается в форме умысла или неосторожности.

Правонарушение считается оконченным с момента осуществления лесопользования, не соответствующего целям и требованиям, установленным договором.

Учитывая изложенное, для привлечения арендатора к административной ответственности за использование лесного участка с нарушением условий договора аренды, необходимо установить, имело ли место фактическое использование лесного участка.

Возьмем, к примеру, лесной участок, который передан в пользование по договору аренды с целью заготовки и вывозки древесины.

Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

Таким образом, чтобы привлечь арендатора к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 8. 25 КоАП РФ необходимо установить, имело ли место обстоятельство заготовки древесины.

В данном случае, необходимо уточнить, что после заключения договора аренды лесного участка арендатор обязан разработать план освоения лесов и только после его утверждения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, арендатор имеет право приступать к заготовке древесины.

Срок, в течение которого арендатор обязан разработать план освоения лесов не имеет закрепления в нормативных правовых актах, а это значит, что

арендатор лесного участка после подписания договора аренды может не приступать к заготовке древесины в течение неопределенного времени.

Только Приказом Минприроды России от 20.12.2017 N 693 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» в типовой форме договора аренды лесного участка был установлен срок для разработки проекта освоения лесов и предоставления его на экспертизу, он составляет 6 месяцев.

Учитывая изложенное, делаем вывод, что, если договор аренды лесного участка был подписан, скажем, в 2008 году, а осваивать участок мы начали только в 2016 году, то арендатор не может быть привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 8. 25 КоАП РФ за 2008 – 2015 гг. включительно, так как фактически в эти годы заготовка древесины не велась.

Обстоятельство отсутствия процесса заготовки древесины на арендуемом лесном участке подтверждается отчетами об использовании лесов, подготавливаемыми арендаторами.

Кроме того, лесничие периодически проводят осмотры лесных участков, переданных в аренду, тем самым, документально фиксируя в актах осмотра статус использования лесного участка.

Далее, считаю необходимым разобраться, в каких же случаях арендатор будет привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 8. 25 КоАП РФ.

Как показывает практика, привлечение к административной ответственности по указанной норме происходит из-за неисполнения арендатором, взятых на себя обязанностей по договору аренды лесного участка (*т.е. Объективная сторона правонарушения выражается в форме бездействия*).

Таковыми обязанностями являются осуществление лесовосстановительных мероприятий, мероприятий по уходу за лесом, мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в лесах, мероприятий по обеспечению санитарной безопасности в лесах [4].

Здесь необходимо отметить, что в договоре аренды лесного участка устанавливается перечень мероприятий подлежащих выполнению, также данные мероприятия имеют отражение в проекте освоения лесов. (посадка лесных культур, сохранение подроста, рубки ухода, санитарные рубки, минерализация почвы и т.п.)

Иными словами, получая определенные лесные ресурсы, мы должны позаботиться о возможности получения данных ресурсов в будущем (*данное обстоятельство является основополагающим принципом лесного права - обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, не истощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах*).

Таким образом, арендатор, взявший на себя обязательства по уходу и воспроизводству лесов, и не исполняющий их, может быть привлечен к

административной ответственности, предусмотренную ч. 4 ст. 8. 25 КоАП РФ.

Здесь необходимо разъяснить сам процесс привлечения к административной ответственности.

Как уже упоминалось, лесничие периодически проводят осмотр лесных участков, переданных в аренду с обязательным составлением акта осмотра.

Для проведения осмотра в обязательном порядке направляется уведомление арендатору лесного участка, о необходимости явиться на указанное мероприятие, в случае неявки представителей лесопользователя, осмотр проводится без их участия.

По результатам проведенной проверки составляется акт осмотра лесного участка, где отражаются выявленные нарушения лесного законодательства.

В ходе осмотра может проводиться фото или видео съемка, которые в дальнейшем выступают в качестве доказательств по административному делу.

Таким образом, именно акт осмотра, с закрепленными в нем нарушениями лесного законодательства, является основанием и поводом к возбуждению дела об административном правонарушении. [6]

Необходимо отметить, что лесопользователи изначально находятся в заведомо проигрышном положении, т.к. лесничества – это подведомственные арендодателю организации.

Вместе с тем шансы обжаловать постановление о привлечении к административной ответственности арендатора лесного участка в суде крайне малы, так как акт осмотра лесного участка является «железным» доказательством по административному делу.

Как правило, если административным органом установлено, что заготовка древесины на лесном участке велась и были выявлены нарушения, лесного законодательства, то к административной ответственности привлекается как юридическое лицо, так и должностное лицо, отвечающее за использование данного лесного участка (пример: Директор компании).

Кроме того, в случае, если при проведении единой выездной проверки было зафиксировано несколько административных правонарушений, предусмотренных главой 8 КоАП РФ, административный орган должен объединить административные дела в одно производство в порядке, предусмотренном ст. 4.4 КоАП РФ и вынести одно постановление о привлечении к ответственности, отразив в его описательной части все выявленные правонарушения, и назначить административное наказание в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что для привлечения арендатора лесного участка к административной ответственности за использование лесного участка с нарушением условий договора аренды, в первую очередь, необходимо установить сам факт

использования лесного участка, после чего, устанавливать все составные элементы состава административного правонарушения.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обновления: 01.09.2018).
2. Постановление Конституционного суда РФ от 9 января 1998 года N 1-П // СПС КонсультантПлюс (дата обновления: 01.09.2018).
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // СПС КонсультантПлюс (дата обновления: 01.09.2018).
4. Жаворонкова Н.Г. Лесное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: МГЮА, 2016. 278 с.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.10.2018) // СПС КонсультантПлюс (дата обновления: 01.09.2018).
6. Братановский С.Н. Административное право. Особенная часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. 241 с.