

Реформирование гражданско-правового статуса учреждений

Партола Мария Викторовна

Хабаровский государственный университет экономики и права

Магистрант

Аннотация

Учреждение представляет собой уникальную организационно-правовую форму юридического лица. На сегодняшний день процесс реформирования гражданского законодательства, в том числе затрагивает и гражданско-правовой статус учреждений. В результате проводимых преобразований выработанная в советский период модель учреждений усложняется.

Ключевые слова: гражданско-правовой статус учреждений, типы учреждений, государственные (муниципальные) учреждения, частные учреждения

The reform of the civil legal status of institutions

Partola Maria Viktorovna

Khabarovsk state University of Economics and law

master student

Abstract

The institution is a unique organizational and legal form of a legal entity. To date, the process of reforming civil legislation, including affects the civil status of institutions. As a result of the ongoing reforms, the model of institutions developed in the Soviet period is becoming more complicated.

Keywords: civil status of institutions, types of institutions, state (municipal) institutions, private institutions

Российское гражданское законодательство находится постоянно в динамике, в связи с чем, за последние десять лет основы гражданско-правового статуса учреждений претерпели кардинальные изменения. В результате проводимых реформ в гражданском законодательстве хорошо известная отечественной юридической доктрине и правоприменительной деятельности конструкция бюджетного учреждения-несобственника, которая сформировалась в российской правовой системе в советский период и подверглась некоторой модификации в постсоветский период, приобрела на современном этапе развития нормативно-правовой базы достаточно сложные очертания [1].

Учреждение является редкой организационно-правовой формой юридических лиц, которое не является собственником обособляемого им для участия в гражданском обороте имущества, приобретая на него не право

собственности, а ограниченное вещное права в виде права оперативного управления. Вплоть до 2006 года Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), закреплял лишь общее определение понятия «учреждения»[2]. Однако в результате проводимой в российском гражданском законодательстве реформы общие нормы, регулирующие гражданско-правовой статус учреждений, подверглись значительным изменениям. Законодателем впервые были выделены основные виды и типы учреждений, среди которых действующая редакция ГК РФ выделяет: частные учреждения, которые создаются гражданином или юридическим лицом, а также государственные и муниципальные учреждения, которые соответственно создаются Российской Федерацией, ее субъектами или муниципальными образованиями. В тоже время нормативно государственные и муниципальные учреждения дифференцируются на три типа: автономные, бюджетные и казенные.

Сравнивая предложенные законодателем типы публичного учреждения и частные учреждения, многие современные ученые-цивилисты приходят к выводу о том, что на сегодняшний день существует четыре самостоятельных модели учреждений, что свидетельствует в свою очередь о размывании границ анализируемой организационно-правовой формы юридического лица.

Таким образом, ранее существующая относительно простая юридическая конструкция государственного (муниципального) учреждения, которая была закреплена в первоначальной редакции ГК РФ, и представляла собой несколько усовершенствованный вариант выработанной советским законодателем конструкции бюджетного учреждения, финансируемого по смете, на современном этапе развития российского государства является достаточно сложным конгломератом правовых понятий.

Существующая в российском законодательстве ситуация осложняется также тем уникальным обстоятельством, что легальные дефиниции вышеуказанных типов государственных и муниципальных учреждений даны в разных нормативно-правовых актах. Например, определение понятия «автономное учреждение» закреплено в специальном законе, а именно, в Федеральном законе от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» [3]. В то время как легальное определение бюджетного учреждения дано в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [4], а определение казенного учреждения – в Бюджетном кодексе Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ [5].

Немаловажным является то обстоятельство, что в ГК РФ все анализируемые типы государственных (муниципальных) учреждений лишь названы, без каких-либо дефиниций и каких-либо обстоятельных характеристик. То есть действующий Гражданский кодекс Российской Федерации фактически ограничивается исключительно описанием специфики характера имущественной ответственности учреждений каждого из трех типов и особенностей их распорядительных полномочий в рамках присущего всем трем типам учреждений права оперативного управления.

Вышеописанный разброс правовых норм, регулирующих гражданско-правовой статус государственных (муниципальных) учреждений, не является удачным технико-юридическим приемом. Данная ситуация сложилась благодаря часто допускаемому отечественным законодателем бессистемному подходу к регламентации тех или иных отношений. Однако парадоксальным является то обстоятельство, что изначально законодатель стремился к формированию стройной системы нормативно-правового регулирования соответствующего института, но вскоре сам же начинает принимать правовые акты, которые нарушают первоначальную логику формирования соответствующего правового института.

Именно данный подход реализован в нормах, регулирующих гражданско-правовой статус некоммерческих организаций в целом и государственных (муниципальных) учреждений, в частности, так как российский законодатель проигнорировал базовые положения, которые в свое время были заложены и обоснованы в Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации [6].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что целесообразно вернуться к целостной конструкции нормативно-правового регулирования гражданско-правового статуса учреждений в Российской Федерации путем принятия единого правового акта, который бы объединил в себе все правовые нормы об учреждениях.

Библиографический список

1. Булатов Е.В. Государственные и муниципальные учреждения как субъект имущественных отношений: проблемы и перспективы // Территория науки: 2018. № 3. С. 138-141.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.10.2019).
3. Об автономных учреждениях: федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.10.2019).
4. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.10.2019).
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Справочная система «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.10.2019).
6. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации / Вступ. ст. А.Л. Маковского. – М., 2009.