

Стратегические направления регионального развития ЕАО посредством реализации государственных программ

Могилевцева Елена Игоревна

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

В статье рассматриваются подходы к понятию региональная программа и социально-экономическое развития региона, предложены стратегические ориентиры социально-экономического развития ЕАО в региональных программах и обоснованность предложенных стратегических направлений регионального развития. Представлена специфика реализации государственных региональных программ для стратегического развития региона. Доказывается гипотеза зависимости успешной стратегии регионального развития от эффективности реализации государственных программ.

Ключевые слова: государственные программы, стратегия развития, эффективность госпрограмм.

Strategic directions of regional development of the EAO through the implementation of state programs

Mogilevtseva Elena Igorevna

Sholom Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The article discusses approaches to the concept of a regional program and socio-economic development of the region, suggests strategic guidelines for the socio-economic development of the EAO in regional programs and the validity of the proposed strategic directions of regional development. The specifics of the implementation of state regional programs for the strategic development of the region are presented. The hypothesis of the dependence of a successful regional development strategy on the effectiveness of the implementation of state programs is proved.

Keywords: state programs, development strategy, the effectiveness of state programs

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории

Российской Федерации необходимо достичь прорывных результатов в области социально-экономического развития территории [1].

Исполнение Указа в регионах страны происходит посредством реализации региональных программ. От степени реализации государственных программ зависит достижение ключевых показателей и целей национальных проектов.

П.С. Звягинцев в своей статье «Государственные программы как инструмент управления социально-экономическим развитием России» рассматривал основные цели и критерии реализации программ [4].

А.П. Шихвердиев и В.В. Старцев рассматривали основные проблемы реализации государственных программ [5].

Цель исследования: проанализировать и рассмотреть степень реализации государственных программ, реализуемые на территории Еврейской автономной области с целью оценки влияния их степени реализации на социально-экономическое положение региона.

На территории Еврейской автономной области реализуется 43 государственные программы [2].

Общий объем финансового обеспечения государственных программ в 2020 году за счет всех источников планировался в объеме 20 308 036,970 тыс. рублей, что на 47,6 % больше объема 2019 года (2019 год – 13 759 021,871 тыс. рублей), в том числе:

- из федерального бюджета 7 286 157,560 тыс. рублей, что в 2,1 раза больше от предусмотренного объема 2019 года (3 483 208,550 тыс. рублей);
- из областного бюджета – 10 400 876,680 тыс. рублей, что на 11,4 % больше от предусмотренного объема 2019 года (9 337 089,550 тыс. рублей);
- из местного бюджета – 23 185,330 тыс. рублей, что на 65,6 % больше от предусмотренного объема 2019 года (13 999,871 тыс. рублей);
- из внебюджетных источников – 2 597 817,400 тыс. рублей, что в 2,8 раза больше от предусмотренного объема 2019 года (924 723,900 тыс. рублей) [6].

Фактические расходы на реализацию государственных программ по итогам 2020 года составили – 19 008 715,099 тыс. рублей или 93,6 % от запланированных расходов, в том числе:

- из федерального бюджета – 6 380 444,277 тыс. рублей (87,6 % к предусмотренному объему);
- из областного бюджета – 10 013 935,364 тыс. рублей (96,3 %);
- из местного бюджета – 16 593,458 тыс. рублей (71,6 %);
- из внебюджетных источников – 2 597 742,0 тыс. рублей (100 %) [6].

В связи с тем, что по ряду государственных программ денежные средства из областного бюджета на финансирование мероприятий выделены не были, но мероприятия программ выполнены, по итогам 2020 года сложилась кредиторская задолженность в объеме 65 832,431 тыс. рублей, или 0,6 % от общего объема предусмотренных средств финансирования из

областного бюджета, из них существенный объем задолженности приходится на государственные программы:

– «Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2016 – 2023 годы (44 840,900 тыс. рублей);

– «Развитие сети автомобильных дорог Еврейской автономной области» на 2014 – 2024 годы (16 840,041 тыс. рублей) [6].

Показатели программ выполнены не в полном объеме в связи с недофинансированием государственных программ. Отсутствие кредиторской задолженности позволило бы достичь степень соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета на 100 %.

С учетом кредиторской задолженности уровень исполнения средств областного бюджета составляет 96,3 %.

Не все государственные программы на деле оказываются эффективными, высокоэффективны они, если интегральная оценка не менее 0,9, среднеэффективны – не менее 0,8, удовлетворительные – не менее 0,7, остальные неудовлетворительные [3].

Сводные результаты комплексного анализа реализации программ по указанным выше параметрам за 2020 год, реализация 15 государственных программ признана **высокоэффективной**, 11 государственных программ оценивается на **среднем уровне**, по 5 государственным программам оценена работа ответственного исполнителя по ее реализации программы как **недостаточно эффективная (неудовлетворительная)**.

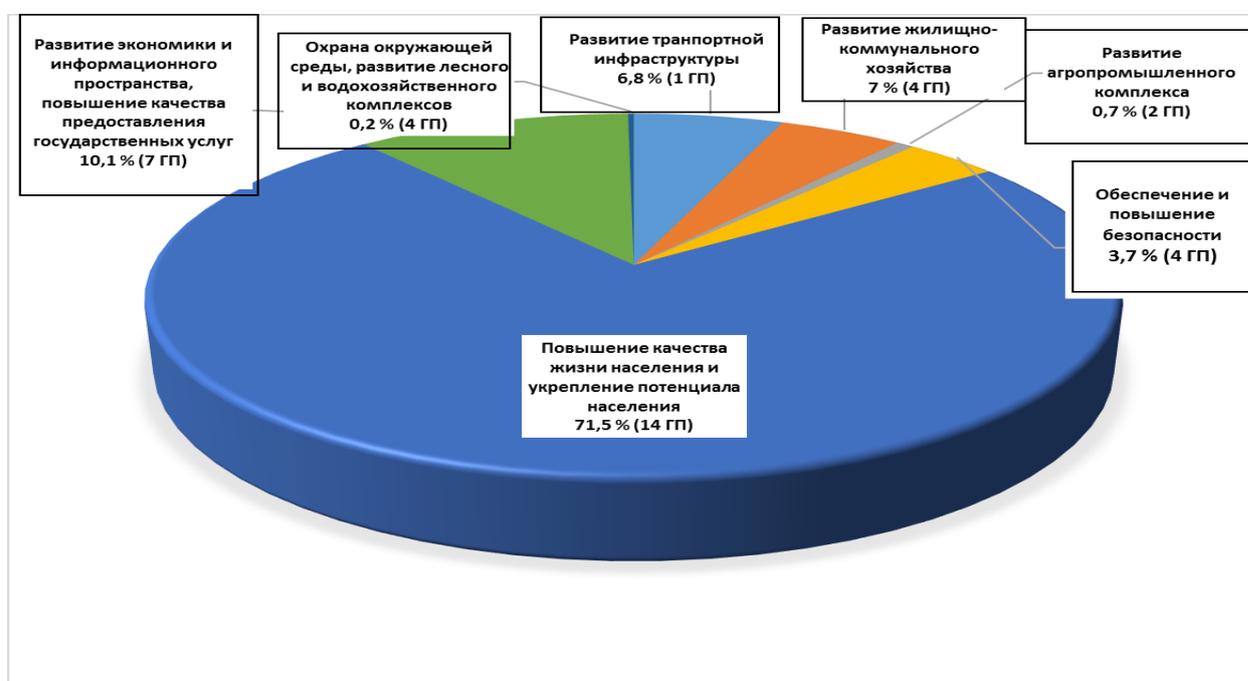


Рисунок 1 - Государственные программы по направлениям расходов

Реализация экономического потенциала территорий опережающего развития и формирование комфортных условий жизни населения в

значительной степени будут способствовать развитию Еврейской автономной области.

Стратегический план развития центров экономического роста Еврейской автономной области в целях формирования позитивного имиджа региона.

24 инвестиционных проекта, находится на сопровождении у Фонда по принципу «одного окна», из них в 2020 году подписано 10 новых инвестиционных соглашений по следующим инвестиционным проектам: «Завод по переработке твердых коммунальных отходов», «Строительство перерабатывающего комплекса 60000 тонн соевых бобов в год с целью получения соевого пищевого шрота «белый лепесток» и соевого масла методом экстракции низкотемпературным способом на территории ЕАО», «Строительство завода по добыче и розливу минеральной воды», «Строительство завода по производству тротуарной плитки и элементов благоустройства», «Строительство предприятия по производству строительных и теплоизоляционных материалов», «Создание садоводческого подворья», «Создание производства медицинских масок», «Модернизация завода железобетонных изделий в городе Биробиджан», «Создание питомника растений сельскохозяйственных и лесных культур», «Создание производства по добыче и переработке торфа в торфяные брикеты».

Проведено 12 заprotoколированных переговоров, совещаний и иных мероприятий в рамках оказания организационной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, такими как: ООО «Экокомплекс», ООО «СК «Свой Дом», ООО «Биробиджанская обувная фабрика «Росток», ООО «Промтехпроект», индивидуальный предприниматель Хоршев С.А., ООО «Завод Медсинтез», ООО «Амурпром», АО «Красноярский трест инженерно-строительных изысканий», ПАО «Биробиджанстрой» по вопросам осуществления инвестиционных проектов на территории ЕАО.

Оказано 88 консультаций (устных и письменных) по вопросам осуществления инвестиционной деятельности на территории Еврейской автономной области.

По результатам работы отдела инвестиций в 2020 году создано 36 рабочих мест, в том числе высокопроизводительных.

С целью привлечения инвесторов в 2020 году отделом инвестиций прорабатывались следующие проекты, по которым произведены инвестиционные расчеты (финансовые модели), подготовлены презентации и тизеры по ним:

1. По сельскохозяйственному кластеру Еврейской автономной области проведена презентация для компании «Ратимир»:

Проект № 1 Бройлерная птицефабрика. Объем инвестиций – 2,51 млрд. руб. Создание рабочих мест – 445;

Проект № 2 Птицефабрика по производству яиц. Объем инвестиций – 1,98 млрд. руб. Создание рабочих мест – 290;

Проект № 3 Свиноферма. Объем инвестиций – 1,93 млрд. руб. Создание рабочих мест – 118;

Проект № 4 Комбикормовый завод. Объем инвестиций – 247,83 млн. руб. Создание рабочих мест – 46.

Общий объем инвестиций составляет более 6,67 млрд рублей.

2. Резидентам ООО «Амурпром» планируется создание комплексного парка «Амурский» в рамках ТОР «Амуро-Хинганская». Проектом предполагается строительство производственных комплексов по переработке до 20 тыс. куб. м древесины в год, создание транспортно-логистического комплекса, построить завод по глубокой переработке сои, строительство свинокомплекса по выращиванию и откорму 30 тыс. голов свиней в год.

В результате реализации проекта будет создано 681 рабочее место, объем налоговых поступлений составит 300 млн. рублей в год, выручка от реализации продукции - 1 000 млн. рублей в год.

3. Развитие индустриального строительства в Еврейской автономной области на основе технологии «MOTUS» компании «VOLLERT» (Германия). Объем инвестиций – до 2 млрд. руб. Создание рабочих мест – 137.

ООО «Агро-РеверсИнвест» планируется строительство инновационного агропромышленного комплекса.

ООО «Торговый Порт «Покровка» планируется строительство зернового хаба «Покровка». Объем грузоперевозок – 1 млн. тонн зерна в год с объемом единовременного хранения 100 тыс. тонн. Планируется создать более 100 рабочих мест.

ООО «Смидовичский кирпичный завод» запланировано строительство автоматизированного по производству 30 млн. штук в год облицовочного керамического кирпича и термоблоков. Будет создано 90 рабочих мест, налоговые поступления в бюджеты всех уровней составят более 150 млн. рублей в год

ООО МИП «Петровит – ДВ» осуществляется строительство предприятия мощностью: производство рядового поризованного кирпича – 5 млн. тонн в год, сухих смесей – 200 тонн в год, песка, доломитов, мрамора, цеолитов – 5 000 тонн в год. Будет создано 75 рабочих мест, налоговые отчисления составят более 40 млн. в год.

Реализация стратегического плана развития центров экономического роста Еврейской автономной области позволит повысить качество жизни в области, что в конечном итоге также направлено на улучшение демографической ситуации и снижение оттока населения, связанного с наличием существенных различий в уровне и качестве жизни в области по сравнению с другими регионами. Данные стратегические задачи направлены на формирование позитивного имиджа региона [1].

При реализации Плана к 2030 году ожидается: численность населения области составит 170,0 тыс. человек (2018 год – 160), ожидаемая продолжительность жизни увеличится до 75 лет (2018 год – 65,88), суммарный коэффициент рождаемости увеличится до 2,02 (2018 год – 1,987), коэффициент смертности снизится до 11,0 (2018 год – 13,2), прирост индекса промышленного производства к уровню 2018 года составит 2,05 раза, индекса физического объема инвестиций в основной капитал на 16,2 % [7].

По ряду основных государственных программ (здравоохранение, безопасные автомобильные дороги) денежные средства из областного бюджета на финансирование мероприятий выделены не были, но мероприятия программ выполнены, что привело к образованию кредиторской задолженности. Недофинансирование также повлекло за собой невыполнение ключевых показателей программы. Невозможность выполнения ключевых индикаторов, после повлияет негативно на социально-экономическое положение области.

Государственные программы реализуются на территории Еврейской автономной области с целью улучшения жизни населения. Роль региональных программ в развитии области велика. Органам государственной власти стоит более тщательно следить за выполнением ключевых индикаторов.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>
2. Постановление правительства Еврейской автономной области от 30 августа 2019 года №276-пп «Об утверждении перечня государственных программ Еврейской автономной области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
3. Борщевский Г.А. Инструменты оценки реализации государственных программ Российской Федерации // Государственное управление. 2018. №67. С. 52-77.
4. Звягинцев П.С. Государственные программы как инструмент управления социально-экономическим развитием России // Россия: тенденции и перспективы развития. 2018. №6. С. 44-48.
5. Шихвердиев А.П., Старцев В.В. Проблемы реализации государственных программ Республики Коми и пути их решения на примере государственной программы «Развитие промышленности» // Развитие предпринимательства как источник экономического роста. 2020. №1. С. 170-178.
6. Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области URL: <https://www.eao.ru/>
7. Управление Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу URL: <https://habstat.gks.ru/>