

Методологические основы анализа инвестиционной политики региона в правовом и институциональном аспекте

Ибишова Айсел Панах кызы
Сибирский Федеральный Университет
студент

Бабанина Ирина Сергеевна
Сибирский Федеральный Университет
студент

Трухина Таусия Геннадьевна
Сибирский Федеральный Университет
Студент

Петров Владимир Александрович
Сибирский Федеральный Университет
студент

Мамедов Алтун Амилетович
Сибирский Федеральный Университет
Студент

Аннотация

Статья посвящена вопросам методологии оценки инвестиционной политики субъекта Российской Федерации, в аспекте разрабатываемого в регионе законодательства, а также в аспекте создания в регионе специальной институциональной структуры органов власти, обеспечивающей проведение эффективной инвестиционной политики.

Ключевые слова: инвестиционная политика, законодательство, потенциал, рейтинг, институт развития.

Methodological bases of the analysis of the investment policy of the region in the legal and institutional aspects

Ibishova Aysel Panah kizi
Siberian Federal University
student

Babanina Irina Sergeevna
Siberian Federal University
student

Taisiya Trukhina Gennadiyevna
Siberian Federal University
Student

Petrov Vladimir Alexandrovich
Siberian Federal University
student

Mamedov Altun Amiletovich
Siberian Federal University
Student

Abstract

The article is devoted to the methodology of assessing the investment policy of a constituent entity of the Russian Federation in the aspect of the legislation developed in the region, and also in the aspect of creating in the region a special institutional structure of authorities that ensures an effective investment policy.

Keywords: investment policy, legislation, potential, rating, development institute.

На сегодняшний день в российских условиях хозяйствования главное стремление органов власти и всего российского общества состоит в активизации роста экономики и ее перехода на качественно новый уровень развития. Наряду с вопросами обеспечения диверсификации экономики, ее перехода с сырьевого на инновационный путь развития, обеспечения повышения качества человеческого капитала, особое внимание следует уделить выстраиванию эффективной инвестиционной политики.

Вопросы инвестиционной политики актуальны как на федеральном, так и на субфедеральном уровне. Учитывая высокую степень региональности экономики России, вопросы формирования и реализации мер инвестиционной политики на региональном уровне являются наиболее приоритетными с позиции интересов поступательного экономического развития.

Для выстраивания эффективной инвестиционной политики на уровне региона необходимо:

- 1) проработанное законодательство по вопросам инвестиционной политики и экономического стимулирования;
- 2) создание эффективной организационно-функциональной структуры институтов власти, обеспечивающих проведение эффективной инвестиционной политики;
- 3) создание методологических основ деятельности органов власти по формированию и внедрению определенных мер по реализации инвестиционной политики [2].

С позиции законодательства инвестиционная политика региона должна соответствовать следующим нормативным правовым актам:

- Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной

деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

- Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;
- Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Федеральный закон от 05.03.1999 №46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»;
- Постановление Правительства РФ от 09.07.2001 № 456 «О заключении соглашений между Прав-ом РФ и прав-ми иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений»;
- Постановление Правительства РФ от 01.03.2008 №134 «Об утверждении правил формирования и использования ассигнований Инвестиционного фонда РФ».

На уровне региона (на примере Красноярского края) также может быть принят комплекс нормативных правовых документов, касающихся инвестиционной деятельности или инвестиционной политики, например:

- Закон Красноярского края от 30.10.2004 №12-2278 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае» (закон направлен на развитие инвестиционной деятельности на территории края, создание режима наибольшего благоприятствования для инвесторов и установление особых условий и дополнительных гарантий инвестиционной деятельности);
- Закон Красноярского края от 19.02.2009 № 8-2933 «Об особенностях предоставления инвестиционного налогового кредита в Красноярском крае»
- Постановление Совета администрации Красноярского края от 23.03.2005 № 91-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности» (создание Инвестиционного совета; утверждение порядка регистрации инвестиционных проектов; утверждение порядка оценки эффективности капитальных вложений и отбора инвестиционных проектов).

Кроме этого на уровне региона могут быть приняты нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов:

- участия регионов в государственно-частном партнерстве;
- предоставления инвестиционного налогового кредита;
- поддержки предпринимательства и др.

Наличие правовой базы – необходимое условие для проведения эффективной инвестиционной политики на уровне региона, целью которой является активизация инвестиционного процесса.

Нормативная база, как правило, дополняется на уровне региона комплексом программных документов, в том числе документов стратегического планирования (федеральных и региональных). На уровне

Красноярского края это: Инвестиционная стратегия до 2030 года, Стратегия социально-экономического развития Красноярского края на период до 2030 года, Стратегия инновационного развития на период до 2020 года «Инновационный край – 2020».

Оценка законодательной и программной базы является важной задачей с позиции методологии, т.к. от того, насколько эффективно выстроен процесс нормативного обеспечения инвестиционной политики во многом зависит ее результативность.

При этом стоит понимать, что одного наличия нормативной и программной базы обеспечения инвестиционной политики на уровне региона явно недостаточно. Применительно к большинству программных документов на региональном уровне (за редким исключением), их характер является «рамочным», кроме того, зачастую в них не утверждены ответственные исполнители и конкретные методы, инструменты и механизмы, с помощью которых будут реализовываться мероприятия по развитию инвестиционной сферы региона. Таким образом, нормативное, программное и институционально-функциональное обеспечения мероприятий инвестиционной политики должно быть тесно взаимосвязано и взаимообусловлено.

Институциональное обеспечение представляет собой функциональную основу инвестиционной политики. Нормативными актами за конкретными институтами власти должен быть закреплён функционал по проведению политики активизации инвестиционной деятельности. На уровне региона в качестве таких институтов могут выступать:

- Правительство субъекта РФ в лице министерств (Министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, Министерство финансов Красноярского края);
- Создаваемые Правительством субъекта РФ акционерные общества, целью которых является активизация инвестиционной деятельности (АО «Корпорация развития Красноярского края»);
- Институты гражданского общества.

Стоит также отметить, что одно лишь наличие институтов развития инвестиционной сферы не гарантирует региону процветание. Более важным моментом является конкретный функционал, который данные институты развития могут эффективно выполнять. Понимая тот факт, что применительно к каждому конкретному региону количество и функционал конкретных институтов будут весьма дифференцированным, следует сравнить их функционал с наиболее общими формами, инструментами и методами активизации инвестиционной деятельности (таблица 1).

Таблица 1 – Формы, инструменты и методы активизации инвестиционной деятельности

Финансовые инструменты и методы	Нефинансовые формы поддержки
<p>1) субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов получателям кредитов в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов;</p> <p>2) бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов;</p> <p>3) государственные гарантии Правительства Красноярского края;</p> <p>4) инвестиционные налоговые кредиты по региональным налогам;</p> <p>5) налоговая льгота по уплате налога на имущество организаций;</p> <p>6) пониженная ставка налога на прибыль организаций в части суммы налога, подлежащей в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджет субъекта РФ, установлена в размере 13,5%;</p> <p>7) возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам;</p> <p>8) компенсация части затрат связанных с приобретением изделий автомобильной промышленности, тракторов и сельскохозяйственных машин.</p>	<p>1) предоставление частным партнерам мер государственной поддержки в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве;</p> <p>2) предоставление информационной и консультационной помощи инвесторам (дополнительные государственные гарантии прав инвесторов, расширение юридических, информационных, консультационных услуг, аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов, обеспечение инвесторам свободного доступа к информации в сфере инвестиционного процесса, развитие правовой базы регулирования инвестиционной деятельности, а также оказание иной поддержки);</p> <p>2) предоставление субъектам АПК края объективной и постоянно обновляемой информации о состоянии и тенденциях развития АПК;</p> <p>3) содействие распространению инноваций в аграрном секторе экономики края.</p>

*составлено по материалам [1]

Эффективность институтов развития может быть подтверждена наиболее прогрессивным функционалом с позиции обеспечения активизации инвестиционной деятельности в регионе.

Зачастую общие меры государственной поддержки приносят куда больший положительный эффект, чем меры различных институтов развития. Эффективность финансовых инструментов можно оценить более высоко,

нежели нефинансовых форм поддержки в силу неразвитости последних (за исключением механизма государственно-частного партнерства) как в регионе в частности, так и в стране в целом. Очевидно и то, что для бизнеса финансовая поддержка является более приоритетной, нежели консультации и иные содействия.

Для исключения голословности в оценке проводимой инвестиционной политики на уровне региона в правовом и институциональном аспекте следует руководствоваться рейтингом инвестиционной привлекательности регионов, разрабатываемым Рейтинговым агентством RAEX («Эксперт РА») [4]. Данный рейтинг представляет собой оценку инвестиционного потенциала региона, а также инвестиционного риска, на основании чего формируется мнение об инвестиционной сфере конкретного субъекта РФ (таблица 2)

Таблица 2 – Инвестиционная привлекательность Красноярского края

Инвестиционный потенциал								
Составляющие потенциала	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Трудовой	13	13	14	14	14	14	14	14
Потребительский	14	13	14	14	13	14	14	14
Производственный	15	14	12	15	15	15	15	10
Финансовый	11	9	5	8	10	10	11	9
Институциональный	16	16	15	14	13	13	13	13
Инновационный	15	10	19	18	13	18	16	16
Инфраструктурный	76	75	79	74	73	74	78	78
Природно-ресурсный	6	1	1	1	1	1	1	1
Туристический	8	8	8	9	9	7	9	11
Ранг потенциала, итоговый	10	8	6	7	7	7	7	7
Инвестиционный риск								
Составляющие риска	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Социальный	76	36	36	48	56	49	57	52
Экономический	32	25	21	17	19	23	21	22
Финансовый	15	23	10	22	18	21	28	18
Криминальный	65	66	50	30	39	57	44	59
Экологический	60	80	78	77	78	76	78	78
Управленческий	72	31	50	64	48	32	43	34
Ранг риска, итоговый	68	45	36	46	46	39	43	39
Инвестиционная привлекательность				Средний потенциал, умеренный риск				

На примере Красноярского края, его оценки согласно рейтингу инвестиционной привлекательности рейтинговым агентством RAEX

(«Эксперт РА») можно судить о том, что оценка «средний потенциал, умеренный риск» в совокупности с определяющим ресурсным фактором инвестиционного потенциала и рисками в финансовой, экономической, экологической сферах исключает в ближайшей перспективе интенсивное развитие экономики региона.

Таким образом, рейтинг дает общую оценку инвестиционной сферы региона. В соответствии с этой оценкой должны быть сформированы:

- прогрессивные программные документы в аспекте развития инвестиционной сферы;
- эффективные инструменты, формы и механизмы активизации инвестиционной деятельности;
- организационная структура органов власти и гражданского общества по разработке и эффективной реализации мероприятий развития инвестиционной сферы [3].

В итоге, только при эффективной реализации комплекса мер по выстраиванию эффективной инвестиционной политики субъекта РФ, могут появиться объективные основания для выполнения задачи обеспечения экономического роста как региона в частности, так и России в целом.

Библиографический список

1. Руйга И.Р. Особенности функционирования механизмов активизации инвестиционной деятельности в Красноярском крае // *Фундаментальные исследования*. 2015. №10. С. 404-410.
2. Руйга И.Р., Тетерин Ю.А. Методическое обеспечение оценки внешнеэкономической безопасности регионов сырьевой направленности // *Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии*. 2017. № 7-2 (54). С. 127-132.
3. Тетерин Ю.А. Теоретические подходы к формированию системы обеспечения внешнеэкономической безопасности на региональном уровне // *Инновации и наука: проблемы и перспективы. Сборник статей Международной научно-практической конференции*. 2017. С. 77-83.
4. Рейтинговое агентство «Эксперт-РА» URL: <http://raexpert.ru/ratings/regions/>