

Вопросы нормативно-правового и организационно-функционального обеспечения инвестиционной политики на местном уровне

*Мамедов Алтун Амилетович
Сибирский Федеральный Университет
студент*

*Трухина Таисия Геннадьевна
Сибирский Федеральный Университет
студент*

*Ибишова Айсел Панах кызы
Сибирский Федеральный Университет
студент*

*Петров Владимир Александрович
Сибирский Федеральный Университет
студент*

*Бабанина Ирина Сергеевна
Сибирский Федеральный Университет
студент*

Issues of regulatory and organizational and functional support of investment policy at the local level

Аннотация

В статье рассматривается нормативная и организационно-функциональная основа инвестиционной политики на муниципальном уровне управления.

Ключевые слова: инвестиционная политика, законодательство, орган власти.

*Mamedov Altun Amiletovich
Siberian Federal University
student*

*Trukhina Taisiya Gennadievna
Siberian Federal University
student*

*Ibishova Aysel Panah kizi
Siberian Federal University
student*

Petrov Vladimir Alexandrovich
Siberian Federal University
student

Babanina Irina Sergeevna
Siberian Federal University
Student

Abstract

The article considers the normative and organizational and functional basis of the investment policy at the municipal level of management.

Keywords: investment policy, legislation, authority.

В российских условиях нормативно-правовое обеспечение инвестиционной политики муниципального образования (города) строится на основании следующих источников российского права:

- 1) федеральные законы;
- 2) постановления Правительства РФ (министерств, ведомств и др.);
- 3) указы Президента РФ;
- 4) законы субъектов РФ;
- 5) постановления органов исполнительной власти субъекта РФ;
- 6) распоряжения и постановления органов местного самоуправления;
- 7) иные нормативные акты (в том числе локальные).

Особая роль в вопросах формирования инструментов и механизмов инвестиционной политики на любом уровне (федеральном, региональном, муниципальном) принадлежит разрабатываемому комплексу документов стратегического планирования:

- стратегии социально-экономического развития регионов;
- стратегии развития городов;
- стратегии активизации инвестиционной деятельности в рамках отдельных территорий и др.

На федеральном уровне приняты [1]:

- Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и др.

Сегодня можно утверждать, что на федеральном уровне разработана достаточная нормативная для реализации инвестиционного процесса на любом уровне управления. Любой процесс направленный развитие в современных условиях рассматривается как инвестиционный проект, для реализации которого необходимо:

- 1) определенный набор ресурсов (финансовых, интеллектуальных, человеческих и др.);

2) конкретный план реализации проекта с организационно-функциональной точки зрения;

3) определенный временной период реализации проекта.

При этом, для оптимизации и унификации отдельных аспектов управленческих процессов при реализации конкретных инвестиционных проектов необходима проработанная правовая база. В условиях завершающегося России перехода на капиталистическую модель хозяйствования, наличие прогрессивной законодательной базы инвестиционного процесса является необходимым условием эффективной реализации различных проектов, в том числе на местном уровне. Стоит понимать, что инвестиционное законодательство принято в большей части на федеральном и региональном уровне. Местный уровень законодательства выполняет локальную (дополняющую) функцию, т.к. не несет норм, которые не были утверждены в рамках действующего федерального законодательства РФ.

Логично, что меры инвестиционной политики на местном уровне должны быть согласованы с инвестиционными интересами, как на федеральном, так и на региональном уровне. Однако зачастую интересы территориального социально-экономического развития не соответствуют интересам федеральных органов власти, которые реализуют собственную пространственную и инвестиционную политику. В данных условиях важным аспектом деятельности местных органов власти является принятие законодательства, на основе которого появлялась бы возможность наиболее эффективно решать задачи социально-экономического развития, в том числе посредством проведения эффективной инвестиционной политики.

Однако одной нормативно-правовой базы для реализации инвестиционной политики на уровне региона явно недостаточно, необходимо программное обеспечение инвестиционной политики, которое может быть представлено комплексом документов стратегического планирования. С позиции обеспечения наиболее эффективной реализации инвестиционной политики на местном уровне, принятие Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» является в современных условиях качественно новой основой для создания программных документов, в том числе и в аспекте развития инвестиционной деятельности в частности и проведения инвестиционной политики в целом. В итоге, основные принципы, инструменты, меры, механизмы инвестиционной политики, показатели ее эффективности должны находить непосредственное отражение в документах стратегического планирования на муниципальном уровне. В итоге взаимосвязанные нормативные и программные акты – это некий гарант формирования эффективной инвестиционной политики на любом уровне, в т.ч. и муниципальном.

Сформированная программная и нормативная база является основой для формирования организационно-функциональной системы инвестиционной политики на местном уровне (рисунок 1). В конкретных

документах должен закрепляться функционал органов власти по реализации конкретных мер инвестиционной политики.

Представленная ниже система является лишь одним из множества вариантов конфигурации органов власти на всех уровнях в их организационно-функциональном аспекте [2].



Рисунок 1 – Организационно-институциональная структура инвестиционной политики на местном уровне

В целях детализации организационно-функциональной системы институтов власти вовлеченных в формирование и реализацию мер инвестиционной политики на местном уровне рассмотрим их конкретные функции (таблица 1).

Таблица 1 – Функционал институтов в рамках реализации инвестиционной политики на местном уровне*

Институт власти (ветвь власти)	Функционал
<i>федеральный уровень</i>	
Законодательная власть (Государственная Дума, Совет Федерации)	- разработка и принятие единого законодательства по вопросам инвестиционной сферы в РФ; - разработка и принятие иных нормативно-правовых актов (в сфере стратегического планирования, стимулирования промышленности и др.);
Исполнительная власть (Правительство РФ) в лице министерств, ведомств, служб и др.	- реализация инвестиционной политики на федеральном уровне; - разработка программ развития (в т.ч. документов стратегического планирования);

<i>региональный уровень</i>	
Органы законодательной власти субъекта РФ	- разработка и принятие законодательства по вопросам инвестиционной сферы в регионе;
Правительства субъектов РФ	- реализация инвестиционной политики на региональном уровне;
<i>муниципальный уровень</i>	
Администрация муниципального образования (города)	- разработка общих положений инвестиционной политики в рамках муниципального образования (города); - формирование организационно-функциональной структуры ответственных должностных лиц и отделов, ответственных за реализацию инвестиционной политики; - реализация инвестиционной политики;
Мэр города	- определение основных направлений инвестиционной политики; - контроль за реализацией мер инвестиционной политики;
Департамент социально-экономического развития (Отдел инвестиций)	- осуществление экономической оценки инвестиционных проектов по приоритетным направлениям развития города; - содействие органам администрации города в подготовке финансово-экономических обоснований по приоритетным направлениям развития города. - координация работы по обеспечению участия города в целевых программах (в том числе оказание предприятиям и организациям города информационной и консультативной поддержки при подаче заявок и в процессе их рассмотрения на включение их инвестиционных проектов в федеральные государственные программы); - оказание консультативной помощи инициаторам проектов, планирующим участие в реализации инвестиционных проектов на территории города, в соответствии с действующим законодательством об инвестиционной деятельности. - подготовка заключений, справок служебных записок, докладов, аналитических и презентационных материалов об инвестиционных проектах, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории города. - участие в разработке нормативных правовых актов по совершенствованию условий для развития инвестиционной деятельности.

Таким образом, масштаб охвата экономики инвестиционной сферой в современных условиях многократно возрастает, т.к. значительное количество институтов вовлечены в отношения, связанные с инвестиционной деятельностью. Любой проект развития на федеральном, региональном и местном уровне рассматривается как инвестиционный проект. В данных условиях в России создана минимально необходимая законодательная и организационная база для выстраивания эффективного инвестиционного процесса.

Инвестиционная политика на местном уровне является специфической категорией, т.к. добиться ее эффективной реализации на уровне города – труднореализуемая задача в виду сложившейся централизации финансовой

системы страны в целом, а также растущей дефицитности бюджетов всех уровней.

В качестве драйвера наиболее эффективной реализации инвестиционной политики на местном уровне могут выступать:

- инвестиционные проекты крупных компаний (в том числе государственных корпораций);
- инфраструктурные проекты государства в рамках реализации проектов государственной важности;
- глобальные события (Олимпиады, саммиты и др.).

Однако, стоит понимать, что наличие в муниципальном образовании (городе) одного из вышеперечисленных драйверов не является гарантом наиболее эффективной реализации инвестиционной политики, т.к. именно имеющийся функционал органов местной власти и гражданского сообщества, уровень развития местного законодательства, деловая среда, специализация города в промышленном, инвестиционной и ресурсном аспекте являются основой для выстраивания наиболее эффективной инвестиционной политики на местном уровне. Инвестиционные проекты госкомпаний, Олимпиады являются, по сути, предпосылкой, «окном возможностей» для реализации инвестиционной политики на уровне конкретного муниципального образования.

Таким образом, можно утверждать, что важность рассмотрения вопросов реализации инвестиционной политики на местном уровне доказана. Однако, в современных условиях не существует (в том числе и в документах стратегического планирования) четких критериев оценки инвестиционной политики на местном уровне.

Библиографический список

1. Тетерин Ю.А. Место и роль иностранного капитала в экономике регионов Сибири // В сборнике: Теоретические и практические аспекты развития науки Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 22-26.
2. Тетерин Ю.А. Теоретические подходы к формированию системы обеспечения внешнеэкономической безопасности на региональном уровне // В сборнике: ИННОВАЦИИ И НАУКА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 77-83.