

Тенденции развития фонда социального страхования Российской Федерации в современных условиях

Винник Дарья Васильевна

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
Студент*

Научный руководитель: Комаров Алексей Валерьевич

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
к.п.н., доцент Департамента Экономической теории*

Аннотация

В результате исследования бюджета Фонда за последние несколько лет автор выявляет основные проблемы функционирования Фонда социального страхования РФ: дефицит бюджета на протяжении многих лет, неэффективность использования располагаемых Фондом средств, неустойчивая законодательная база в отношении работы ФСС РФ. Автором дается оценка направлений разрешения существующих проблем развития Фонда, разрабатываемых государством, и способности данных мер повысить уровень социального обеспечения граждан Российской Федерации.

Ключевые слова: фонд социального страхования, бюджет Фонда, дефицит, социальные выплаты, проблемы социального страхования.

Trends in the Development of the Social Insurance Fund of the Russian Federation in Current Conditions

Vinnik Darya Vasilyevna

*Financial University under the Government of the Russian Federation
Student*

Scientific adviser: Komarov Alexey Valerievich

*Financial University under the Government of the Russian Federation
Candidate of pedagogical sciences, associate professor of the Economic Theory
Department*

Abstract

As a result of the analysis of the Fund's budget over the past few years, the author reveals the main problems of the functioning of the Social Insurance Fund of the Russian Federation: the budget deficit, the ineffectiveness of using the funds available to the Fund, and the unstable legislative base for the work of the FSU of the Russian Federation. The author evaluates of the directions of resolving the existing problems of the development of the Fund, developed by the state, and the

ability of these measures to increase the level of social security for the citizens of the Russian Federation.

Keywords: social Insurance Fund, Fund's budget, deficit, social payments, social insurance problems.

Система обязательного социального страхования - это необходимый и важный элемент социальной защиты российских граждан. Совершенствование деятельности данной системы позволяет обеспечивать защиту прав застрахованных лиц, способствует регулированию финансовых потоков, создает дополнительные условия для эффективного и положительного развития экономики страны в целом, усиливает роль государства как главного института, гарантирующего соблюдение социальных прав гражданина. Сегодня в России наблюдается негативная тенденция, связанная с сокращением бюджетных ассигнований в социальную сферу, уменьшением возможности трудоустройства граждан, а также со снижением реальных доходов населения.

Фонд социального страхования имеет ряд существенных проблем, которые снижают эффективность выполнения его задач, что оказывает отрицательное влияние на уровень социальной защиты граждан и уровень их социального обеспечения. Одной из самых значимых проблем развития фонда можно выделить, во-первых, дефицитность бюджета фонда, что вызвано увеличением расходов фонда и отставанием темпов роста доходов (рис.1). Отметим, что доходы бюджета ФСС формируются за счет страховых взносов организаций и работающих; доходов от инвестирования, а именно от размещения средств фонда в государственные ценные бумаги, а также на депозитах в коммерческих банках; добровольных взносов граждан и юридических лиц; бюджетных ассигнований и других разрешенных законодательством доходов.

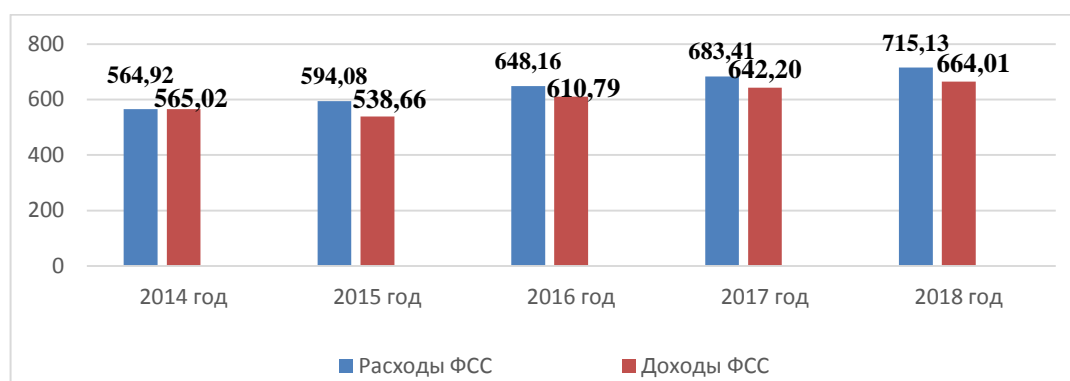


Рисунок 1- Динамика расходов и доходов бюджета ФСС за 2014-2018 года (в млрд рублей)

Анализируя **Ошибка! Источник ссылки не найден.**, можем сделать вывод, что дефицитность бюджета Фонда социального страхования является негативной тенденцией его развития уже на протяжении многих лет, причем

наблюдаем, что и на 2018 год делается отрицательный прогноз по поводу сбалансированности бюджета. На 2017 год установлен объем дефицита бюджета ФСС РФ размером в 41 201 418 тыс. рублей. Однако по сравнению с объемом доходов, установленным Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год», общий объем планируемых доходов бюджета Фонда на 2017 год увеличивается на 31,41 млрд. рублей, однако на 2018 год по сравнению с 2017 годом лишь на 21,81 млрд. рублей.

Таблица 1 - Структура источников дохода бюджета ФСС РФ за 2014-2018 года

Источник дохода	2014	Доля,		2015	Доля,		2016	Доля,		2017	Доля,		2018	Доля,	
	год	%		год	%		год	%		год	%		год	%	
Доходы, итого:	565,02	100		538,66	100		610,79	100		642,2	100		664,01	100	
Налоговые доходы, в том числе:	532,1	94,2	100	503,63	93,5	100	571,17	93,5	100	601,15	93,6	100	623,67	93,9	100
Взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	436,68		82,1	400,20		79,5	471,39		82,5	496,55		82,6	517,22		82,9
Взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	95,42		17,9	103,43		20,5	99,78		17,5	104,60		17,4	106,45		17,1
Безвозмездные поступления,	32,92	5,8	100	35,03	6,5	100	39,62	6,5	100	41,05	6,4	100	40,34	6,1	100
в том числе:	13,89		42,2	16,00		45,7	20,87		52,7	22,97		56	22,18		55
Межбюджетные трансферты на исполнение отдельных государственных полномочий из федерального бюджета	19,03		57,8	19,03		54,3	18,75		47,3	18,08		44	18,16		45
Средства из федерального ФОМС															

Для выявления причин отрицательного баланса бюджета ФСС РФ проанализируем структуру доходов и расходов бюджета за 2014-2018 года. По данным таблицы 1 - Структура источников дохода бюджета ФСС РФ за 2014-2018 года **Ошибка! Источник ссылки не найден.** видим увеличение взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с 2015 года. Также наблюдаем, что средства, поступающие из федерального фонда обязательного медицинского страхования, ежегодно уменьшаются.

Таблица 2 - Структура расходов бюджета ФСС РФ за 2014-2018 года, млрд. рублей

Вид расхода	2014	2015	2016	2017	2018
	год	год	год	год	год
На случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	450,28	471,21	516,89	543,00	570,67
На несчастные случаи на производстве и	81,72	87,85	91,65	94,49	98,75

профессиональные заболевания					
За счет межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий из федерального бюджета и бюджета ФОМС	32,92	35,02	39,62	Информация отсутствует	Информация отсутствует
Расходы, итого	564,92	594,08	648,16	683,41	715,13

Что касается структуры расходов бюджета ФСС РФ, то наблюдаем, что с каждым годом растет сумма выплат по случаю временной нетрудоспособности и в связи с материнством - на 2017 год планируется увеличить эти взносы на 22,4 % относительно 2015 года, в котором было отмечено понижение суммы взносов по сравнению с 2014 годом на 8,4%. Несомненно, это связано с тем, что в нашей стране наблюдается увеличение рождаемости и рост безработицы.

Таким образом, одной из главных причин возникновения проблемы отрицательного баланса бюджета ФСС РФ выступает значительный рост расходов на выплаты различных пособий, в том числе повышением доли расходов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2017 году относительно 2014 года на 20, 6%. Расходы на выплату пособий по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на 2017 год определены в объеме 122, 45 млрд. рублей, что на 4,1% больше, чем в 2016 году.

Дефицит бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 2017 год составляет в сумме 53, 31 млрд. рублей и объем профицита в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 12, 11 млрд. рублей (таблица 3). Однако межбюджетные трансферты из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета ФСС на 2017 - 2019 годы законопроектом не предусматриваются [1].

Таблица 3 - Структура дефицита бюджета ФСС на 2017 год, тыс. рублей

Дефицит бюджета ФСС, в том числе:	-41 201 418,0
Дефицит в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	-53 310 938,2
Профицит в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	12 109 520,2

Неэффективная работа Фонда социального страхования обусловлена недостаточным обеспечением финансовыми ресурсами [3]. Средства не

доходят в полном объеме до бюджета ФСС в виду достаточно высокой доли теневого сектора в российской экономике. Зачастую чтобы не платить большие страховые взносы, организации применяют такой способ расчета с работниками как «зарплата в конверте». В результате внебюджетные фонды, в том числе ФСС, лишаются некоторой части средств, которые необходимы для обеспечения социальной помощи гражданам. Таким образом, высокая доля теневой экономики является одной из проблем, оказывающих негативное влияние на успешное развитие Фонда социального страхования.

Несостоятельность законодательной базы также осложняет работу Фонда. Пробелы в ее формировании, непрозрачность выступают причиной замедленного развития Фонда, что способствует несправедливой и малоэффективной социальной обеспеченности российского населения. Для обеспечения более прозрачной работы ФСС государство должно внедрить принцип самоуправления, заключающийся в том, что основная роль управления возложена на работодателей и работников. По мнению многих экспертов, после принятия последних за несколько лет нормативно-правовых актов деятельность Фонда не отвечает полностью многим страховым принципам, которые положены в основу его функционирования. Постоянное снижение размеров взносов, широкий перечень льгот сделали систему дотационной, что обуславливает усиление финансовой нагрузки, невозможность полного выполнения Фондом закрепленных за ним функций, а также проявляется в нерациональном использовании имеющихся ресурсов.

Проблемы формирования бюджета Фонда возникают не только из-за роста расходов на социальное обеспечение, но и из-за увеличения случаев, связанных с задолженностью страхователей по уплате страховых взносов в Фонд. Пробелы в законодательстве позволяют нерационально использовать финансовые ресурсы Фонда, теневая экономика оказывает негативное влияние на формирование бюджета ФСС ввиду совершения работодателем незаконных действий.

Фонд социального страхования РФ для более успешного осуществления своей деятельности начал постепенно реформироваться с 2011 года. Так, был разработан масштабный проект и внедрен в действие в нескольких областях страны: Нижегородской, Тамбовской, Новосибирской и других.

Разработка пилотного проекта имела своей целью разрешение некоторых существующих проблем в области социального страхования российских граждан: усиление контроля над процессом рассмотрения листка временной нетрудоспособности, что приведет к снижению случаев мошенничества; гарантирование выплаты пособий по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, так как ранее существовала проблема невыплат данных пособий из-за отказа работодателя выплачивать денежные средства застрахованным лицам [7]. Применяя пилотный проект, ожидается получение следующих результатов:

- обеспечение правильных расчетов при начислении пособий для застрахованных лиц

- сокращение конфликтов между работодателем и застрахованным лицом по поводу получения определенных пособий
- возможность контроля за всеми оплачиваемыми листками нетрудоспособности для ФСС
- сокращение случаев мошенничества в области страхования
- оптимизация расходов Фонда
- введение электронного листка нетрудоспособности, позволяющего компьютеризировать и облегчить ряд процессов

Одним из важных результатов работы пилотного проекта явилось постоянное предоставление открытых для общественности отчетов о работе территориальных отделений фонда на соответствующих интернет-сайтах, что повышает прозрачность работы данных отделений. В областях, где внедрен данный проект отмечено, что он оправдывает ожидаемые результаты, однако некоторые аспекты требуют усовершенствования. В 2017 году уже 33 региона реализовывают данный проект. В 2018 году планируется присоединение к этой модели Тверской, Смоленской, Рязанской, Кировской, Кемеровской и других областей.

Фонд социального страхования в России осуществляет свою работу достаточно недолго, однако является важным институтом в системе социального страхования. Одной из главных проблем является проблема неустойчивой законодательной базы в отношении работы ФСС, которая позволяет найти служащим способы нецелевого использования денежных средств фонда. Дефицит бюджета на протяжении многих лет констатирует неэффективность использования располагаемых фондом средств.

Таким образом, на сегодняшний день Фонд социального страхования в Российской Федерации функционирует с наличием некоторых проблем, влияющих на эффективность выполнения целей и задач данного Фонда. Перспективными направлениями развития ФСС РФ в существующих экономических условиях являются:

- формирование устойчивой законодательной базы по основам социального страхования, которая призвана более эффективно регулировать деятельность системы страхования
- создание действенной системы контроля за рациональным использованием средств Фонда
- усиление ответственности работодателей за отклонение от уплаты взносов путем применения незаконных схем при оплате труда

Отметим, что с 1 января 2017 полномочия по администрированию страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством передаются налоговым органам. В ведении ФСС РФ останутся функции, касающиеся администрирования страховых взносов от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Частичная передача полномочий ФСС РФ налоговым органам позволит усовершенствовать порядок исчисления и уплаты страховых взносов в бюджет Фонда, укрепит

платежную дисциплину при осуществлении расчетов, что повысит устойчивость механизма формирования доходной части бюджета Фонда. Полномочия по администрированию расходов на выплату страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством сохраняются за Фондом.

Для разрешения существующих проблем развития Фонда разрабатываются различные меры, способные повысить уровень социального обеспечения граждан Российской Федерации. Разработка и реализация пилотного проекта ФСС оказывает положительное влияние на совершенствование работы Фонда: усиливается контроль правомерности назначения пособий, правильности их расчета и достоверности предоставляемых гражданами и организациями сведений по получению материальной помощи. Совершенствование законодательной системы в области оплаты труда способно уменьшить количество случаев, когда работодатель скрывает настоящий размер заработной платы работника, выдавая ему «зарплату в конверте».

Организованные наилучшим способом денежные расчеты предприятий обеспечивают устойчивый рост доходной части бюджета ФСС. Ввиду этого широкое внедрение и применение новейших принципов, механизмов и методов эффективного управления денежными потоками позволяет организациям переходить к более качественному экономическому развитию в современных экономических условиях, что, в свою очередь, обеспечивает Фонд социального страхования постоянными доходами

Библиографический список

1. Абалтусова А.А. Социальное страхование в системе социальной защиты населения // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: Сборник статей по материалам XXXV международной студенческой научно-практической конференции. 8 (34). С. 32-39
2. Алпатов Д.Ю. Фонд социального страхования РФ: особенности и перспективы // Молодой ученый. 2014. 8 (2). С. 4-5.
3. Вертипрахова Е. П., Юзвович Л.И. Пилотный проект фонда социального страхования и итоги его реализации [Статья] // Устойчивое развитие российских регионов: экономическая политика в условиях внешних и внутренних шоков. Екатеринбург: Сборник материалов XII международной научно-практической конференции, 2015 г.. С. 197-200.
4. Комаров А.В., Винник Д.В., Соколов А.К. Роль денежно-кредитной политики ЦБ РФ в экономическом развитии государства с 2013 по 2016 года // Экономика и предпринимательство. 2017. № 4-1 (81-1). С. 1138-1141.
5. Комаров А.В., Федорова В.Г. Влияние санкционной политики на банковскую систему Российской Федерации 2014-2016 гг. // Экономика. Бизнес. Банки. 2016. Т. 8. С. 127-137.

6. Маркосян Ж.К. Фонд социального страхования в РФ: проблемы его формирования и использования [Статья] // Наука сегодня: проблемы и перспективы развития. Пятигорск : ООО «Маркер», 2015 г.. С. 82-84.
7. Темирова З.Д. Актуальные проблемы деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации [Статья] // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. Краснодар: НЧОУ ВПО "Кубанский социально-экономический институт", 2016 г.. 1 (69).