

Динамика сотрудничества республики Конго и Российской Федерации: основные этапы и приоритетные направления

Мбесу Жози Ениб

Самарский национальный исследовательский университет им. акад.

С.П.Королёва

Магистрант

Аннотация

В настоящем исследовании представлен анализ предпосылок развития российско-конголезских отношений, основных этапов развития отношений РФ и Конго, определены приоритетные направления сотрудничества с акцентом на взаимодействие государств в политической, экономической, военно-технической и культурной областях.

Ключевые слова: внешняя политика, сотрудничество, динамика, Российская Федерация, Республика Конго.

Dynamics of cooperation between the republic of thecongo and the russian federation: main stages and priorities

Mbessou Josie Enib

Samara National Research University

Undergraduate

Abstract

The present study presents an analysis of the prerequisites for the development of Russian-Congolese relations, the main stages in the development of relations between the Russian Federation and the Congo, identified priority areas for cooperation with an emphasis on interaction of states in the political, economic, military-technical and.

Keywords: foreign policy, cooperation, dynamics, Russian Federation, Republic of the Congo.

Общая характеристика отношений СССР со странами Африки

Взаимные контакты России со странами Африканского континента до Второй мировой войны носили ограниченный, зачастую эпизодический характер[1,2].

Национально-освободительские движения способствовали формированию независимых государств Африканского континента. Советский Союз одним из первых установил дипломатические отношения с этими странами в 50-е годы XX столетия. Необходимо отметить, что 18% от общего объема советского сотрудничества с зарубежными странами

составляло технико-экономическое сотрудничество СССР с африканским регионом.

К концу 80-х гг. у Советского Союза насчитывалось более 40 государств-партнеров, с которыми были подписаны долгосрочные межправительственные соглашения о торговле, со многими странами – соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве [10].

СССР сыграл большую роль в деле деколонизации [2], действовал в русле исторического процесса. В наши дни в СМИ чаще всего говорят о негативном опыте отношений со странами Африки, неудачных проектах, неумеренных расходах на военную помощь, поддержке коррумпированных режимов. Однако руководство СССР стремилось обеспечить свои геополитические интересы, нередко принося в жертву здоровые экономически приоритеты. Запрещалось создавать смешанные предприятия, использовать импортное сырье, наблюдался очевидный недостаток конвертируемой валюты, вложений инвестиций в иностранные предприятия. Все это лишало советское государство существенных потенциальных доходов.

Основные этапы российско-конголезских отношений

Российско-конголезские отношения сравнительно молодые [16]. Они насчитывают чуть более 50 лет. Социалистическая ориентация Конго стала основой развития двусторонних дипломатических отношений между странами. Их начало было положено 16 марта 1964 г., с этого года, сотрудничество России и Конго претерпевали изменения, зависящие от внутренней политики стран и внешней обстановки.

Полагаем, что следует выделить следующие этапы развития двусторонних отношений.

Этап 1. 1964 год – 1992 год. Советский период

В развитии российско-конголезских отношений большую роль сыграл период сотрудничества между Республикой Конго и Советским Союзом. Решение принципиальных африканских проблем на международном уровне было трудно представить без учета позиций Советского Союза, так как он являлся важным стратегическим игроком на континенте. Африканская политика СССР в основном была продиктована логикой блокового идеологического и военно-стратегического соперничества, мифом о мессианской роли социализма. Национальные приоритеты и цели африканской политики Москвы зачастую не были согласованы. В следствие этого, сотрудничество не носило истинно взаимовыгодный характер [8].

Динамика сотрудничества СССР и Республики Конго усиливалась в результате официальных визитов в Москву конголезских партийно-правительственных делегаций на высшем уровне (1965, 1975, 1981 гг.). В данный период активно развивались экономические и гуманитарные связи. Имели место два заседания Смешанной межправительственной комиссии (последнее – в Москве в июле 1990г.). Множество крупных промышленных и социально-значимых объектов Республики Конго было построено за счет российских средств (кредитов), таким образом, этой стране было оказано технико-экономическое содействие.

Этап 2. 1992 год - 1997 год. Правление П. Лиссубо

Российско-африканские отношения изменились в худшую сторону в связи с распадом СССР, были затронуты политическая, экономическая и культурная сферы. Марксистские идеи утратили былое влияние, появление самостоятельной России радикально изменило ситуацию. Республика Конго признала Россию в качестве государства-продолжателя СССР 31 декабря 1991 года. В 1992г. Президентом Конго становится П. Лиссубо. Правительство Лиссубы на протяжении всего пятилетнего периода правления не выходило из состояния политического кризиса. Распад парламентской коалиции, роспуск национального собрания вызвали недовольство в народе, что привело к военным столкновениям с оппозицией. После проведения выборов, мир возобновился, но в 1997 году беспорядки вспыхнули с новой силой. Прибыль от продажи нефти не способствовала улучшению экономического положения Республики Конго. Режим Лиссубы был поражен nepотизмом и для удержания власти пытался использовать межэтнические противоречия в своих интересах. Несмотря на достаточно регулярные политические консультации по линии МИД, например, в сентябре 1992 г., феврале и июне 1994 г., апреле 1997 г., двусторонние контакты развивались слабо и скорее по инерции, так как президент П.Лиссуба относился к России достаточно прохладно. В связи с этим, произошло значительное сокращение объема экономических и гуманитарных связей.

Российское государство было признано правопреемником СССР, но это уже была другая страна с иными национальными приоритетами. Во главу угла российской внешней политики были поставлены отношения с Западом. Отношения с Африкой, в частности и с Республикой Конго, спустились в конец шкалы внешнеполитических приоритетов России. «Российское руководство, занятое делами СНГ, НАТО, взаимоотношениями с США или Китаем, - отмечал в одном из своих выступлений в 1998 г. африканист и востоковед А.М.Васильев - практически не интересуется континентом, за исключением Египта, несмотря на усилия дипломатического ведомства поддерживать контакты с африканскими лидерами» [18].

Этап 3. Новый виток. 1997 год – 2010 год.

В 1997 году в Республике Конго настало время выборов президента. Оппозиция выразила подозрения, что президент намерен отложить или отменить выборы, в связи с чем, разгорелась гражданская война. Попытки представителя ЮНЕСКО нормализовать обстановку не увенчались успехом. 5 июня 1997 Лиссуба приказал арестовать сторонников Сассу-Нгессо, которые участвовали в столкновениях в Овандо. С этого момента война между проправительственными воинскими частями и милицией Лиссубы, с одной стороны, и «Коброй» во главе с Сассу-Нгессо – с другой приобрела широкий размах. При поддержке ангольцев в течение нескольких дней вооруженные подразделения Сассу-Нгессо захватили президентский дворец и другие стратегически важные объекты [14].

Захватив власть в свои руки, Сассу-Нгессо стремительно укреплял собственные позиции, и формально не запрещая деятельность оппозиционных партий.

Он твердо выступил за возобновление многопланового сотрудничества с Россией во всех областях и расширение взаимодействия в политической сфере. В связи с этим, произошло немало важных преобразований по направлению дипломатических отношений Республики Конго и российской Федерации. В сентябре 1998 г., после пятилетнего перерыва, был назначен посол Республики Конго в России, в марте 1999 г. были проведены совместные мероприятия в связи с 35-летием установления дипломатических отношений. В сентябре 2001 г. в Москве был подписан Протокол о консультациях между внешнеполитическими ведомствами двух стран. В сентябре 2010 г. состоялся очередной тур межмидовских консультаций.

Как только усилиями переизбранного президента Конго была установлена политическая стабильность в стране, в декабре 2002 г. обе страны обратили внимание на несоответствие уровня экономических отношений имеющемуся потенциалу двух стран, высказались за налаживание системы информационного обмена об их экспортно-импортных возможностях [17], установление прямых контактов между торгово-промышленными палатами и предпринимательскими кругами России и Конго.

Этап 4. 2010 год - настоящее время

На сегодняшний день российско-конголезские отношения переживают новый виток развития. На первый план выходит стабильное сотрудничество в области образования, науки и культуры. За время двусторонних отношений, в советских и российских вузах получили образование более 7 тысяч конголезцев [24]. Например, в 2012 – 2013 гг. на учебу в российские вузы были приняты 102 конголезца. Данное направление гуманитарного сотрудничества представляет собой одно из самых перспективных.

Во втором десятилетии XXI века правительство РФ предоставляет конголезской стороне ежегодно 35 государственных стипендий. Выпускники, вернувшиеся на родину после обучения, зачастую, занимают высокие посты в органах государственной власти и коммерческих структурах.

В сентябре 2012 г. в Браззавиле состоялись переговоры, подтвердившие обоюдное стремление к координации совместных действий, которые направлены на развитие двустороннего сотрудничества, улучшение его качества, которое бы отвечало требованиям сегодняшнего дня.

Среди знаковых событий стоит отметить официальный визит Президента Республики Конго Д.Сассу-Нгессо в Россию в ноябре 2012 г. [22], который олицетворял успешный задел для дальнейшего укрепления взаимодействия этих стран в различных областях. Как отмечает Российский совет по международным делам: «Встреча стала поводом для высказываний, характеризующих современные российско-африканские отношения как динамично развивающиеся и соответствующие задачам XXI века. Так, специальный представитель Президента России по Африке Михаил

Маргелов отметил, что «Россия вернулась в Африку, а Африка – в Россию» [22].

Основной чертой взаимодействия двух стран на данном этапе строится уже не на идеологической солидарности, как на первом и втором этапах, а на экономических интересах обеих сторон. В подтверждение этих слов, на встрече Путина и Сассу-Нгессо сторонами были достигнуты конкретные инвестиционные договоренности: строительство российской компанией ОАО «Стройтрансгаз» нефтепровода, который должен соединить порт Пуэнт-Нуар на атлантическом побережье и внутренние районы Конго, включая столицу государства Браззавиль» [25].

26-27 мая 2013 года в городе Браззавиль (столице Республики Конго) состоялся российско-конголезский бизнес-форум [26, 27]. Различные секторы российской экономики были представлены посредством участия крупных компаний и банков. Например, ИФК «Метрополь», «Камаз», «Четра», «Энергомашэкспорт», «Внешэкономбанк». В результате работы форума торгово-промышленные палаты Республики Конго и российской Федерации подписали соглашение о сотрудничестве, а также итоговое коммюнике, в котором были намечены меры по продолжению начатого экономического диалога.

В настоящее время информагентства обеих стран («РИА-Новости» и «АСИ») активно сотрудничают, ведут диалог, поддерживают контакты с главными редакторами ведущих газет, что позволяет на регулярной основе рассылать в СМИ пресс-бюллетени посольства и обеспечивать публикацию материалов о внешней политике стран.

В Браззавиле при Посольстве РФ действует Российский культурный центр, также в Республике Конго на постоянной или временной основе проживают около 400 россиян. Большую часть составляют российские женщины и их дети от смешанных браков, а также специалисты, которые работают по частным и государственным контрактам. Преимущественно они проживают в городах Браззавиль и Пуэнт-Нуар. С 1991 г. они объединились в Ассоциацию граждан России и стран СНГ, которая носит название «Амикаль», «набирает обороты» ассоциация соотечественников «Союзник» в Пуэнт-Нуаре [24]. Создан Координационный совет, объединивший ассоциации «Амикаль» и «Союзник», который возглавил Почетный консул России в г. Пуэнт-Нуаре М.Нгебана [24]. Правительственная программа Российской Федерации по работе с соотечественниками за рубежом обеспечивает финансовую поддержку россиянам, проживающим в Республике Конго с 2012 г. Впервые россияне приняли участие в мероприятиях, организованных МИД России и «Россотрудничеством», в Бейруте и Санкт-Петербурге. По поводу отношения властей и коренного населения Республики Конго к постоянно проживающим российским гражданам можно охарактеризовать как доброжелательное, так же не было зафиксировано случаев ущемления их прав. Что касается социально-экономического положения русских, то оно различно и определяется индивидуально социальным статусом гражданина.

Федеральный закон “О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами” № 114-ФЗ (1998 г.) и последующие законодательные акты позволяют сделать выводы о международном сотрудничестве в военной области двух стран, в котором Африке должно быть уделено особое внимание. Опираясь на специфику региона в военно-техническом сотрудничестве с африканскими странами Россия ориентирована на альтернативные и гибкие схемы взаиморасчетов.

Африканские страны, и Конго в частности, активно интересуются различными вариантами модернизации техники, находящейся на вооружении. Ресурс данной техники исчерпан, но она сохраняет ремонтпригодность, а так же может подлежать модернизации. Страны с ограниченной платежеспособностью, такие как Республика Конго, заинтересованы в недорогих по стоимости вариантах модернизации техники, которые могут предложить различные российские предприятия. Модернизация эксплуатируемых вертолетов Ми-8, Ми-24 и Ми-35, самолетов марок «МиГ» и «Су» является предметом переговоров по программе ремонта. Заказчик может корректировать уровень модернизации, состав бортового оборудования и вооружения, программы модернизации, которые предлагаются российскими предприятиями, оснащают вертолеты современным вооружением, бортовым радиоэлектронным оборудованием, а так же защитными средствами.

В планах будущей работы, а именно совместные консультации и будущие контракты, становится повышение боевых возможностей и продление сроков эксплуатации танков Т-55, Т-62 и Т-72, бронетранспортеров БТР-60, самоходных гаубиц «Акация» и «Гвоздика», ЗРК С-125 «Печора» (несколько контрактов уже выполнены или находятся в стадии реализации), радиолокационных станций нескольких типов. Данное оружие было поставлено Республике Конго в период СССР.

В целом, на страны «тропической» Африки, по словам А.Исайкина (генеральный директор Рособоронэкспорта), пришлось 7% поставок продукции военного назначения РФ [28].

Сейчас Россия активно участвует в международных шагах по оказанию комплексного содействия Африке, просмотренная динамика отношений России и Республики Конго подтверждает это. За весь период сотрудничества было заключено более 80 межгосударственных и межправительственных соглашений. Так как изменился политико-экономический контекст, в связи с течением времени, на данный момент ведется работа по актуализации данных документов. Ложится в основу укрепление безопасности на континенте, налаживание практического взаимодействия. Регионы России так же успешно сотрудничают с Республикой Конго. Наладили сотрудничество такие субъекты РФ, как Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Калужская, Нижегородская и Ульяновская области, Краснодарский край. В феврале 2010 г. состоялся визит африканских послов, аккредитованных в Москве, которые входят в группу Сообщества развития Юга Африки (САДК), в один из богатейших

природными ресурсами район России – Свердловскую область с целью ознакомления с уральской промышленностью. Обоюдная заинтересованность и большие потенциальные возможности обеих сторон были продемонстрированы в ходе данных встреч и на уровне дипломатических контактов стран.

Несомненно, дальнейшее развитие российско-африканских отношений во многом будет определяться внешнеполитическими ориентирами России.

Как подчеркнул посол России в Республике Конго Романов Юрий Александрович на своем выступлении, посвященном Дню России: «одной из важнейших целей, обозначенных Президентом В.В.Путиным, является создание единого экономического и человеческого пространства от Атлантики до Тихого океана... Одним из важнейших направлений нашей работы является Африка. Мы намерены и далее укреплять взаимодействие с Африканским союзом, региональными и субрегиональными африканскими организациями... взаимное стремление наших стран укреплять сотрудничество во всех областях на современной, прагматичной и взаимовыгодной основе... отношения между Россией и Республикой Конго сохраняют традиции дружбы и взаимного доверия. Мы высоко ценим наше сотрудничество в политической области, тем более, что позиции наших стран по основным вопросам международной жизни близки или совпадают, что обеспечивает хорошую основу для конструктивного взаимодействия в ООН и других международных организациях в решении сложных проблем современности, в поисках путей преодоления конфликтов в различных регионах мира, в частности, на Африканском континенте...большие перспективы мы видим в торгово-экономической области» [15].

Подводя итог, следует указать на возрождение активного взаимовыгодного сотрудничества Российской Федерации и Республики Конго. Очевидно, что политическая воля руководителей (президентов) двух стран, профессиональные усилия внешнеполитических ведомств привели к началу нового этапа двусторонних отношений. В дальнейшем развитии этих отношений просматриваются следующие приоритетные направления, способные принести ощутимую выгоду народам двух стран:

Экономическое сотрудничество с акцентом на энергетику, трансферт технологий и межрегиональную кооперацию.

Военно-техническое сотрудничество, расширяющее конголезский рынок для российских военно-промышленных компаний и обеспечивающее подготовку и переподготовку офицеров Конго в военных учебных заведениях РФ.

Двустороннее взаимопонимание и взаимодействие по укреплению безопасности и сотрудничеству на африканском континенте.

Культурные связи с учетом деятельности активной русскоязычной диаспоры. Большое значение здесь может иметь совместная деятельность Российского культурного центра в Браззавиле и общественные инициативы двух народов.

Увеличение студенческой молодежи РК, обучающейся в вузах и колледжах России. Данное, как, впрочем, и предыдущее направление будут содействовать усилению. Фактора «мягкой силы» в африканской политике России.

Библиографический список

1. Бессонов С.А. Национальные планы и экономическое развитие стран Африки. М., 1975.
2. Гаврилов Н.И. Африка: проблемы социалистической ориентации. М., 1976.
3. Гаврилов Н. И. Народная республика Конго: (Справочник). Наука, 1977. 295 с.
4. Галанский М.М. Африка на пути в XXI век: мирохозяйственные и народнохозяйственные аспекты развития. Сборник статей. М. 1989.
5. Горная энциклопедия. URL: <http://www.mining-enc.ru/k/kongo/>
6. Громыко А. А. Африка: прогресс, трудности, перспективы. М-Л., 1998.
7. Громыко А. А., Косухин Н. Д., Френкель М. Ю., Институт Африки (Академия наук СССР) Политические партии современной Африки: справочник. Наука, 1984. 222 с.
8. Ищенко Е.А.. Экономическое сотрудничество СССР со странами социалистической ориентации. М.1989.
9. Капранов И., Догаев И. СССР и развивающиеся страны // Международная жизнь. 1986. №2. С.20.
10. Кацман В.Я. Перестройка в СССР и современная Африка. В помощь лектору. М., 1990.
11. Кошелев П. Советско-африканское техническое сотрудничество в 80-х годах// Международная жизнь. 1986. № 9.
12. Миловзоров А. В Африке крепнет новый центр силы. URL: <http://www.utro.ru>.
13. Общая и прикладная политология: Учебное пособие. Под общей редакцией В.И. Жукова, Б.И. Краснова. М.: МГСУ; Изд-во “Союз”, 1997. 992 с.
14. Радченко Г.Ф., Олейников И.Н. Народная Республика Конго. М., 1975
Народная Республика Конго. Справочник. М., 1977. С. 21
15. Речь Посла России в Республике Конго Ю.А.Романова на приеме по случаю Дня России: Электронный документ. 2013. URL: http://www.congo.mid.ru/sp_04.html
16. Российско-конголезийские отношения. Электронный документ. URL: <http://www.congo.mid.ru/ru-congo.html>
17. Россия и Республика Конго подписали меморандум о сотрудничестве в нефтегазовой сфере. Электронный документ. 2010: URL: http://szremont.spb.ru/Pravlene_OAO_laquo_Chelyabinskiy.html
18. Сидорова Г.М. Россия и Африка: Этапы сотрудничества и перспективы. Электронный документ. 2011. URL: <http://mir-politika.ru/256-rossiya-i-afrika-etapy-sotrudnichestva-i-perspektivy.html>

19. Рубинштейн Г.И. Африка в мировом хозяйстве и международной торговле на рубеже XXI. РАН Ин-т. Африки. М.,1994.
20. Соловьев. С. Азия и Африка сегодня. М.:Изд-во восточной лит-ры, 1982.
21. Старушенко Г.Б. Социалистическая ориентация в развивающихся странах. М.,1977.
22. Щипилов А. Возвращение России в Конго - сможем ли мы выдержать региональную конкуренцию? Электронный документ. URL: http://russiancouncil.ru/blogs/afrika/?id_4=229
23. Электронный документ. URL: <http://www.congopage.com/>
24. Электронный документ. URL: <http://cog.rs.gov.ru/>
25. Электронный документ. URL: <http://www.armstrade.org/>
26. Электронный документ. URL: <http://arkh-pred.ru/index.php/features/item/%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B7%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%B1%D0%B8%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D1%81-%D1%84%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%BC>
27. Электронный документ. URL: http://kadmet.com/index.php?option=com_content&view=article&id=236:-l-r-&catid=1:latest-news&Itemid=50&lang=ru Commission de la Communauté Économique et Monétaire de l'Afrique Centrale. Электронный документ : <http://www.cemac.int>