

**Влияние дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей в виде материнского (семейного) капитала на уровень рождаемости в Еврейской автономной области**

*Николаева Наталья Семеновна*

*Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема  
к.п.н., доцент кафедры сервиса, рекламы и социальной работы*

*Бондарева Наталья Владимировна*

*Пенсионный фонд Российской Федерации по Еврейской автономной области  
главный специалист*

**Аннотация**

В статье рассматриваются проблемы влияния дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей в виде материнского (семейного) капитала на уровень рождаемости в Еврейской автономной области

**Ключевые слова:** дополнительные меры государственной поддержки семей, материнский (семейный) капитал, уровень рождаемости

**The influence of additional measures of state support for families with children in the form of maternal (family) capital at the birth rate in Jewish Autonomous region**

*Nikolaeva Natalia Semenovna*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*candidate of pedagogical sciences, associate professor, Associate Professor of the service, advertising and social work*

*Bondareva Natalia Vladimirovna*

*Pension Fund of the Russian Federation in the Jewish Autonomous region  
chief specialist*

**Abstract**

The article discusses the problems associated with the impact of the additional measures of state support for families with children in the form of maternal (family) capital on the level of fertility in the Jewish Autonomous region.

**Keywords:** additional measures of state support for families, maternity (family) capital, fertility

Данная тема актуальна, так как основная цель принятия Федерального закона о дополнительных мерах государственной поддержки семей,

имеющих детей в виде материнского (семейного) капитала – это повышение рождаемости и в конечном итоге – решение демографической ситуации в стране.

В настоящее время в России сложилась опасная в демографическом отношении ситуация. Об этом говорят многие ученые–демографы: Е.Б.Бреева, В.И.Бутов, Д.И.Валентей, А.Я.Кваша, Н.А.Волгин и др. В первой половине 90-х годов наша страна вступила в стадию демографической катастрофы [2]. Эта катастрофа выражается, прежде всего, в беспрецедентно низкой рождаемости.

В Еврейской автономной области демографическая ситуация также остается тревожной. С 1991 г., когда был достигнут пик численности населения (219,0 тыс. человек), в связи с возникновением кризиса экономики, в условиях перехода к рыночным отношениям и снижением жизненного уровня населения, в области произошел поворот к сокращению численности населения.

Если провести сравнительный анализ за период с 2002 по 2013 гг., то мы видим, что ежегодно численность постоянного населения Еврейской автономной области уменьшается. В 2013 г. по сравнению с 2002 г. данный показатель уменьшился на 19,6 тыс. человек, что составляет 10,3%. В целом, ЕАО за счет отрицательных значений в домовоспроизводственном процессе ежегодно теряет до 1% постоянного населения, и снижение численности населения, начавшееся в 1992 году, продолжается до сих пор.

Однако, в последние годы в естественном движении населения области наметились положительные тенденции в области рождаемости населения. И не малую роль в этом, на наш взгляд, играет реализация Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», который был принят во исполнение Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина к Федеральному собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 г. в части осуществления мер, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие детей в семье, имеющих двух и более детей. Вышеуказанный закон вступил в силу с 1 января 2007 г. и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г..

В целях реализации поставленных задач Федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, и определяет права граждан на их получение. Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, в Федеральном законе понимаются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных данным законом [1].

Финансовое обеспечение указанных мер осуществляется за счет средств материнского (семейного) капитала- средств федерального бюджета,

передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Финансовые средства на реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, предусматриваются в федеральном бюджете.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год с учетом темпов роста инфляции. Если на начало действия закона, т.е. в 2007 г. он составлял 250 тыс. руб., то на начало 2015 г. размер материнского (семейного) капитала установлен в размере 453 026 руб.

Пересмотр материнского (семейного) капитала осуществляется до его перечисления из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации. Таким же образом пересматривается размер оставшейся части средств материнского (семейного) капитала.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении или усыновлении ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан РФ независимо от места их жительства:

- женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка, начиная с 1 января 2007 г.;

- женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2007 г., если они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

- мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, в случае если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 г..

Именным документом, подтверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки, является государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, который выдается единовременно.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка и последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей (исключение составляет направление средств материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения.

В соответствии с действующим законодательством, лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме, либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;

- получение образования ребенком (детьми);

Формирование накопительной части трудовой пенсии женщины, имеющей право на дополнительные меры государственной поддержки.

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным действующим Федеральным законом.

Всего с 2007 г. и первую половину 2015 г. Пенсионный фонд России перечислил семьям области более 1 млрд. руб. по 3077 заявлениям о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, в том числе: 2862 заявления на улучшение жилищных условий на сумму около 1 млрд. руб., из них 1489 заявлений на сумму более 547 млн. руб. на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту, либо займу на приобретение, либо строительство жилья и 1373 заявления на сумму более 451 млн. руб. на приобретение, строительство, либо реконструкцию жилого помещения. По 215 заявлениям на сумму более 10 млн. руб. на получение образования (ребенком) детьми, в том числе на содержание ребенка в детском саду. Принято 4 заявления на общую сумму 1 млн. 474 тыс. рублей на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Стоит отметить, и об этом свидетельствуют статистические данные, что основную часть средств материнского (семейного) капитала владельцы сертификатов направляют на улучшение жилищных условий, в том числе в счет погашения основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение и строительство жилья.

В период действия Федерального закона о дополнительных мерах государственной поддержки Правительством Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан, а также в целях проведения антикризисной политики в 2009-2011 годах владельцы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал имели право дважды получить ежемесячную денежную выплату за счет средств материнского (семейного) капитала по 12 тыс. руб. Всего по двум законам, предусматривающим единовременную выплату за счет средств материнского (семейного) капитала, выплачено 5177 владельцам сертификата на общую сумму около 62 млн. руб.

В 2015 г. в соответствии с п. 54 антикризисного плана, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р, в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. Правительством РФ поставлена задача в срок до 27 февраля 2015 г. разработать Федеральный закон, предусматривающий предоставление права в 2015 г. единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 20 тыс. руб.

Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по ЕАО ежемесячно ведется статистика по численности родившихся в области

вторых, третьих и последующих детей, с рождением которых возникает право на дополнительные меры государственной поддержки.

Анализируя данную статистику, мы видим, что количество рожденных вторых, третьих и последующих детей в семьях жителей нашей области стабильно растет. Если с начала действия закона, т.е. в 2007 г. вторых детей родилось 729 человек, то в 2014 г. 846 (увеличение на 117 человек, что составляет 13,8%). Число родившихся третьих детей в 2014 г. увеличилось на 123 ребенка в сравнении с 2007 г., что составляет 40%. Произошел рост рождаемости четвертых и последующих детей. В 2014 году таковых родилось 155 новорожденных, что на 49 человек больше, чем в 2007 году, что составляет 31%.

Представленные статистические данные убедительно свидетельствуют о том, что материнский (семейный) капитал оказался реальным стимулом для увеличения рождаемости не только вторых, третьих и последующих детей, но и рождаемости в целом.

Вышеуказанные статистические данные подтверждают и результаты анкетирования, проведенного в управлении Пенсионного фонда РФ по г. Биробиджану и Биробиджанскому району. Женщинам, имеющим право на материнский (семейный) капитал, при обращении с заявлением о выдаче государственного сертификата, либо при обращении с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала была предложена анкета.

На вопрос «Повлияла ли на Ваше решение родить второго, третьего и последующих детей мера государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала?» из 83 опрошенных респондентов 59 ответили положительно, что составило более 71%. При этом все указали, что материнский (семейный) капитал – это значительная материальная поддержка при приобретении жилья. Так же увеличился возраст женщин, которые приняли решение о рождении второго, третьего, либо последующего ребенка. Из 83 опрошенных респондентов 39 женщин родили данного ребенка в возрасте от 30 до 35 лет, что составило 47%, 17 женщин в возрасте старше 35 лет – 20,5 %, в тоже время в возрасте 20 лет второго ребенка родила только одна женщина, что составило 1,02%.

В связи с вышеизложенным, можно сделать вывод о том, что дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей в виде материнского (семейного) капитала имеет огромное государственное значение. Данный проект, которому нет аналогов в мире, оказывает значительное влияние на уровень рождаемости не только в Еврейской автономной области, но и в стране в целом.

### **Библиографический список**

1. ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 №256-ФЗ

2. Бреева Е.Б. Основы демографии. М.,2004
3. Бутов В.И. Демография: Учебное пособие. Под ред. В.Г.Игнатова. М.:Март,2005
4. Демография /Под ред. Н.А.Волгина. М.,2003