

Эффективность информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Лосев Валерий Сергеевич

Тихоокеанский государственный университет

Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой

«Экономическая кибернетика»

Карась Екатерина Владимировна

Тихоокеанский государственный университет

Магистрант

Аннотация

В статье рассматривается система «Электронный бюджет», которая начала полномасштабно функционировать с 2017 года, приводится структура данной системы, оцениваются первые полученные результаты.

Ключевые слова: электронный бюджет, эффективность, учет, контроль.

Efficiency of information system of public Finance management «Electronic budget»

Valery Losev Sergeevich

Pacific National University

Doctor of Economics, Professor, head of the Department « Economic Cybernetics»

Karas Ekaterina Vladimirovna

Pacific National University

Undergraduate

Abstract

The article considers the system «Electronic budget», which began full-scale operational from 2017, the structure of the system, estimated the first results

Keywords: electronic budget, efficiency, accounting, control

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»», в систему бюджетного учета и формирования отчетности были введены определенные изменения. Эти изменения не затронули какие-либо теоретические аспекты бюджетного учета, а изменили и модернизировали систему предоставления отчетности.

Целью внедрения данной системы является повышение прозрачности, открытости и подотчетности в исполнении государственными органами и

органами местного самоуправления своих обязанностей, а также для повышения качества осуществления контрольных функций в сфере государственных финансов. Также целью внедрения системы «Электронный бюджет» является формирование единой информационной базы и внедрение телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами.

По мнению Л. В. Перцова «Электронный бюджет» предназначен для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления и создания условий для наиболее эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами - что и является основной целью создания и развития «Электронного бюджета».

Система «Электронный бюджет» направлена на решение множества задач, одной из них является задача повышения доступности информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, государственных и муниципальных учреждений, об их активах и обязательствах. Второй главной задачей является создание инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения финансовых результатов реализации государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, программ, разрабатываемых и принимаемых органами местного самоуправления, непрограммных направлений деятельности, а также результатов, характеризующих объемы и качество оказания государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, а так же обеспечение размещения в открытом доступе информации о плановых и фактических финансовых результатах деятельности в сфере управления общественными финансами государственных органов и органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, иных участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, получающих средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Необходимо отметить, что данный проект разрабатывался с 2011 года (распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р) и на его воплощение в практику было потрачено более 1 млрд.руб. Первый этап в создании данной концепции относится на 2011-2012 гг при разработке архитектуры программы, основных классификаторов, реестров и формуляров, разработка самого портала бюджетной системы РФ. На втором этапе, который длился с 2013 по 2015 годы, происходило развитие функциональности программы (формирование модулей бюджетного планирования, управления расходами и т.д.), развитие структуры, функций и

наполнения, доступность в сети Интернет, интеграция с внешними системами.

Российская Федерация является не первой страной, в которой применяется данная электронная система. Многие зарубежные страны уже давно внедрили такой способ повышения эффективности использования и контроля за государственными финансами. Российская система «Электронный бюджет» схожа с французской схемой под названием Chorus. Функциональная структура электронного бюджета включает в себя: финансовый контроль, бюджетное планирование, учет и отчетность, анализ эффективности, управление доходами, расходами, закупками, а также управление нефинансовыми активами, денежными средствами, кадрами, долгом и финансовыми активами. Ядром функциональной структуры являются реестры, классификаторы и формуляры. На рисунке 1 представлены улучшения качества информации благодаря внедрению «Электронного бюджета».



Рисунок 1 – Основные достоинства в работе с информацией системы «Электронный бюджет»

Во внедрении данной системы заинтересованы не только все органы власти, но и юридические и физические лица как пользователи данной информацией.

Данная система начала активно внедряться и действовать с 2016- 2017 годов, однако уже дает множество положительных результатов, которые оправдывают расходы по внедрению данной системы. Среди результатов создания данной системы основными являются: достижение значения интегрального показателя прозрачности информации о государственных финансах (Open Budget Index), составляющего не менее 70 баллов; увеличение доли электронного документооборота в общем документообороте сектора государственного управления до 70 %; снижение

издержек времени по обработке документации на 30 %; сокращение сроков формирования всех видов финансовой и управленческой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления в 1,5 раза; полноценное и бесперебойное размещение информации на едином портале бюджетной системы в режиме реального времени; возможность доступа к работе в данной системе всем субъектам Российской Федерации и не менее 50 процентам муниципальных образований Российской Федерации; отсутствие дублирования информации и засорения интернет пространства; значительная экономия бюджетных средств за счет унификации процедур и сокращения сроков их выполнения, устранения бумажного документооборота, сокращения расходов на ИТ-специалистов.

Чтобы оценить эффективность использования системы, необходимо рассмотреть два аспекта. Первый аспект заключается в том, что для увеличения эффективности управления государственными и муниципальными финансами необходимо создать отдельную единую систему. С помощью такого нововведения, предприятия и организации сократят время на подготовку и сдачу бухгалтерской и налоговой статистической отчетности. Второй аспект заключается в том, чтобы осуществить увеличение эффективности операционной деятельности. То есть это означает упрощение осуществления регистрации финансово-хозяйственных операций и сокращение сроков. Всё это позволит оптимизировать расходы на печать, архивирование и хранение документов.

Основные проблемы реализации на практике системы «Электронного бюджета» представлены на рисунке 2.

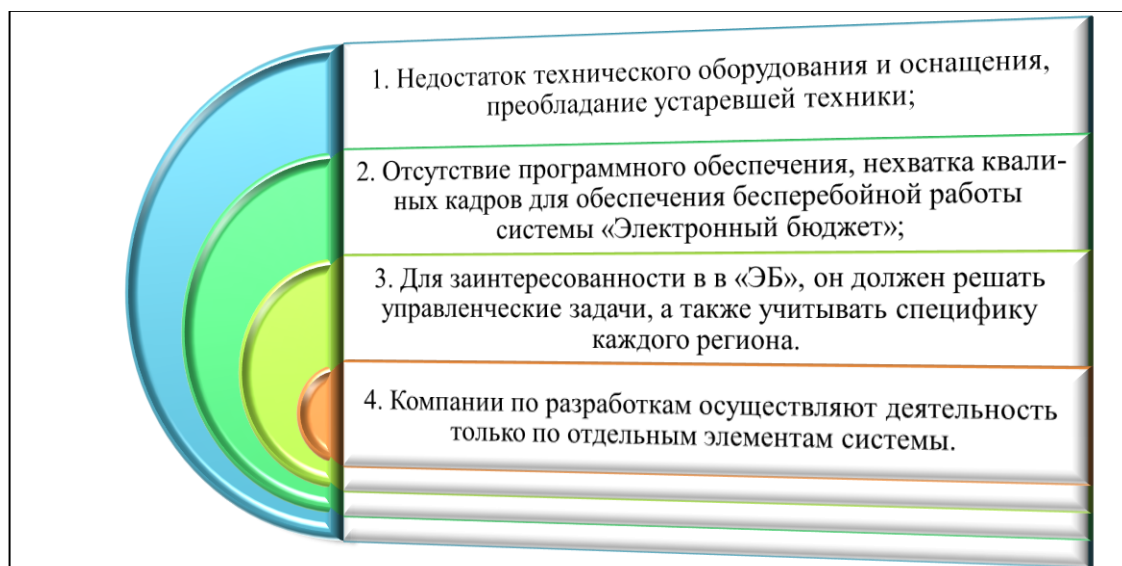


Рисунок 2- Основные проблемы реализации на практике системы «Электронного бюджета»

Необходимо отметить и достоинства разработки и функционирования системы «Электронный бюджет» : сформировано единое информационное

пространство и осуществлена интеграция информационных потоков в сфере управления государственными и муниципальными финансами; обеспечена открытость и доступность для населения информации о состоянии исполнения бюджетов всех уровней, бюджетов внебюджетных фондов и других аспектов финансовых отношений; улучшены позиции в международном рейтинге открытости и прозрачности информации о государственных финансах; обеспечена подотчетность органов государственной власти, созданы инструменты для повышения ответственности ППО за достижение результатов и использование ресурсов. Вовлечению населения в бюджетный процесс способствует комплексная реализация проекта «Электронный бюджет» на муниципальном уровне. Но население, как показала практика, не проявляет большой интерес и редко принимает участие в обсуждениях важных экономических показателей.

Так или иначе, внедрение и создание портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» направлено на достижение открытости результатов хозяйственно-финансовой деятельности и прозрачности процедуры принятия решения. Предоставление финансовой и прочей информации непосредственно будет взаимосвязано с результатами деятельности органов власти РФ. Другие же участники бюджетной системы и бюджетного процесса смогут воспользоваться системой «Электронный бюджет» в рамках общих правил.

Как правило, внедрение информационных систем направлено на повышение эффективности производства через совершенствование процессов управления, что проявляется в показателях производственно-хозяйственной деятельности объекта управления. Поскольку реализация мероприятий по использованию средств вычислительной техники, средств связи и оргтехники для целей управления требует значительных финансовых затрат, то расходы по внедрению проектов информационно-вычислительного обслуживания пользователей должны окупаться в как можно более короткие сроки. При создании автоматизированной системы управления предприятие несет единовременные затраты на ее разработку, приобретение необходимых технических и программных средств, текущие затраты на функционирование системы, подготовку и переподготовку кадров. Экономия от функционирования информационной системы определяется с учетом затрат на ее эксплуатацию [2].

Стандартная методика расчета показателей экономической эффективности включает в себя расчет суммы годовой экономии, коэффициента экономической эффективности капитальных вложений и срока окупаемости капитальных вложений.

Таким образом, внедрение данной системы позволяет не только эффективно использовать ограниченные ресурсы, но и экономить бюджетные средства за счет сокращения численности работающих, сокращения расходов на бумагу, расходов на хранение, архивирование документов. Экономические расчёты необходимы, для того, чтобы можно

было заранее рассчитать, эффективен проект с экономической точки зрения или он убыточен и не стоит им заниматься.

Рыночная экономика направлена на рациональное управление хозяйством, повышение эффективности работы. Не только коммерческое предприятие стремится минимизировать расходы, но и государственные учреждения также заинтересованы в снижении издержек. Исполняя контрольные функции необходимо так сформировать работу, чтобы при меньших затратах получить больший результат. Одним из таких направлений эффективности использования ресурсов является проект «Электронный бюджет». На данный момент он уже плотно внедрился в информационную среду и позволяет повысить прозрачность информации.

Библиографический список

1. Единый портал бюджетной системы РФ www.budget.gov.ru
2. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» http://base.garant.ru/71123400/#block_1000#ixzz3mNCiwy9g
3. Постановление Правительства РФ от 26.02.2014 №151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ...» http://archives.ru/documents/order_gov151_2014.shtml
4. Презентация Минфина (размещено 27 сентября 2011 г.) http://keysystems.ru/files/doc/seminar2011/present_mfrf/
http://keysystems.ru/files/doc/seminar2011/present_mfrf/%dd%eb%e5%ea%f2%f0%ee%ed%ed%fb%e9%20%e1%fe%e4%e6%e5%f2.ppt
5. Акашева В.В., Горсткина Н.Н., Кудряшова М.Ю. Реформирование бюджетного учета // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. 2015. № 2 (40). С. 16-19.
6. Малова Ю.В., Акашева В.В. Применение МСФО в отчетности бюджетных учреждений // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 1-1. С. 170-172.
7. Желтова М.Ф., Акашева В.В. Отражение плановых показателей в бухгалтерском учете бюджетных учреждений // Экономика, управление, финансы Материалы II Международной научной конференции. 2012. С. 70-74.