

**Особенности методов осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, применяемых сотрудниками органов внутренних дел (полиции)**

*Власов Константин Александрович*

*Дальневосточный юридический институт МВД России*

*старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин*

**Аннотация**

В статье рассматриваются содержание и особенности методов, применяемых сотрудниками полиции на примере участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в целях профилактики и предупреждения совершения ими противоправных посягательств.

**Ключевые слова:** полиция, профилактика, предупреждение, административный надзор.

**Features of the methods of implementation of administrative oversight of persons released from places of detention, used by employees of internal affairs bodies (police)**

*Vlasov Konstantin Aleksandrovich*

*Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*

*senior instructor of the Department of State and Legal Disciplines*

**Abstract**

The article discusses the content and features of the methods used by police officers on the example of the district police authorized in relation to persons released from prison in order to prevent and prevent their committing unlawful attacks.

**Keywords:** police, prevention, warning, administrative supervision.

В целях окончательного исправления граждан, освобожденных из мест лишения свободы, их социализации, предупреждения совершения им противоправных деяний осуществляемого посредством индивидуально-профилактического воздействия устанавливается специальный вид административного надзора в порядке, предусмотренном законом [1]. Срок контроля устанавливается за находящимся под административным надзором в течение срока, на который он установлен; подпадающим по признакам судимостей - в течение 3-х лет с момента освобождения из исправительно-трудового учреждения; осужденным к лишению свободы с отсрочкой исполнения приговора в течение срока, определенного приговором суда [2].

По окончании установленного периода времени контроль за лицом прекращается, что оформляется рапортом участкового уполномоченного полиции, который утверждается начальником полиции по охране общественного порядка.

Вроде бы простая и незатейливая процедура осуществления административного надзора, осуществляемого (в основном) участковыми уполномоченными полиции по контролю соблюдения поднадзорным лицом ограничений и обязанностей, проведение с ними профилактической работы, однако на наш взгляд существует ряд сложностей тонкостей в работе полицейского которые хотелось бы осветить в данной статье.

Итак, исходя из анализа действующего законодательства, регулирующего деятельность полиции в целом и в частности рассматриваемого направления деятельности, основу административного надзора составляет не контроль за соблюдением освобожденным обязанностей предусмотренных режимом надзора, а индивидуально-профилактическая работа. О содержании которой и предлагаемых методах ее осуществления далее пойдет речь.

Индивидуально-профилактическая работа полицейского должна включать в себя определенный объем вариативных, логически последовательных и взаимоувязанных между собой стадий или комплекса методов, позволяющих выявить лицо (которое вероятно совершит преступление), наблюдать за ним и осуществлять профилактическое и предупредительное воздействие. Реализация данных стадий (групп методов) исключительно в комплексе позволяет достигнуть положительных результатов индивидуально-профилактической деятельности.

Начало индивидуально-профилактической работы связывается с выявлением и постановкой на учет лиц, от которых, судя по достоверным и подтвержденным фактам поведения, не отвечающим общественным и правовым нормам, можно ожидать противоправного поступка.

Своевременное выявление повышает вероятность недопущения противоправных действий с их стороны, облегчает процесс исправления. Исследованиями установлено, что среди, например, освобожденных из мест лишения свободы рецидив весьма значителен в первый месяц после освобождения, максимум его приходится на второй месяц, а затем его интенсивность последовательно спадает [3].

Все выявленные лица ставятся на профилактический учет списочный учет, который ведется в паспорте на участок; на картотечный учет, на данных лиц заводятся профилактические карточки [4].

В отношении выявленных и поставленных на учет лиц у участкового уполномоченного полиции возникает обязанность наблюдать как ведут поднадзорные. Сущность наблюдения заключается в получении сведений, необходимых для предупреждения преступлений со стороны подучетных лиц. Важность и необходимость этого этапа индивидуальной профилактики проявляется в том, что, наблюдая, участковый уполномоченный полиции получает сведения о самом подконтрольном, его окружении, всевозможных

жизненных обстоятельствах, необходимых и имеющих значение для принятия решений и действий направленных на предупреждение противоправных поступков. Иными словами, наблюдая участковый формирует своего рода базу сведений, которые необходимы для эффективной воспитательной работы с выпущенным на свободу. Таким образом обеспечивается своевременная разработка и применение оптимального и эффективного набора мер профилактического воздействия, незамедлительное реагирование на отрицательные отклонения в поведении подконтрольных лиц, в том числе и на правонарушителей [5].

Наиболее часто применяемые виды профилактического воздействия:

1. Профилактическая беседа участкового уполномоченного полиции с подучетным или родственниками, друзьями, знакомыми подучетных лиц, формирующими круг его общения. Беседы в зависимости от целей их проведения разделяют на: ознакомительного и профилактического характера. В ознакомительной беседе целью является сбор информации о подконтрольном, о его жизненном кредо, она проводится в стадии наблюдения за подучетным. Профилактические беседы преследуют цель изменить в положительную сторону образ жизни, мыслей и поведения не только самого лица, но и его окружения.

2. Оказание содействия участковым уполномоченным полиции в трудоустройстве, решении различных бытовых вопросов, организации досуга и т.д.

3. Прием сравнения, к данному приему участковый уполномоченный полиции должен прибегать тогда, когда требуется дополнительная аргументация для изменения взглядов подучетного.

4. Применяя прием поощрения сотрудник стимулирует совершенствование и закрепление положительного образа действий, взглядов, привычек, норм должного поведения профи активируемого. В основном применяется моральное поощрение.

5. Прием «оказание доверия» - отступление от официальных отношений, основанных на определенных правах и обязанностях, на основе доверия, между участковым уполномоченным полиции и подучетным.

6. Прием «взрыва» - умение использовать имеющуюся информацию о поведении конкретного лица для активизации его сокровенных чувств. Использование данного приема позволяет участковому уполномоченному полиции определить податливость профилактируемого воспитательному влиянию, степени сопротивляемости педагогическому воздействию.

После того как участковый уполномоченный полиции уяснил, с какими категориями подучетных ему предстоит работать, он может приступить к осуществлению комплекса профилактических мер. Они реализуются различными методами, приемами и формами.

Правовой науке известны методы убеждения и принуждения.

Метод убеждения в основном формализуется в виде профилактической беседы. Эффективность ее во многом определяется умением применять участковыми уполномоченными полиции психолого-педагогических

приемов воспитательного воздействия: разъяснения, сравнения, поощрения, оказания доверия, «взрыва» [6].

Меры принуждения, применяемые в процессе профилактического воздействия, преследуют те же цели, что и меры убеждения и применяются они наряду с мерами убеждения, если последние не дают желаемых результатов. Необходимо иметь в виду, что такая мера профилактического характера, как административный надзор, не требует обязательного соблюдения данного условия. А в таких специфических мерах воздействия, как «официально предостережение» и «письменное предупреждение», взаимосвязь убеждения и принуждения выражена более сильно, чем в каких-либо других.

Изучение деятельности участковых уполномоченных полиции показывает, что в последнее время для предупреждения антиобщественного поведения со стороны ранее судимых лиц, они стали шире использовать возможности официального предостережения, сущность которого является элемент угрозы применения определенного наказания при условии, если лицо не изменит своего поведения.

В системе принудительных мер важное место отводится и письменному предупреждению, выносимому лично участковым уполномоченным полиции. Эта мера применяется при постановке лиц на административный надзор.

Задача участкового уполномоченного полиции, осуществляющего административный надзор, заключается в том, чтобы организовать за каждым поднадзорным постоянное наблюдение, обеспечить четкий контроль за соблюдением ими установленных ограничений. Это важно и с точки зрения профилактического воздействия, и с точки зрения своевременного привлечения поднадзорных к уголовной ответственности в случае нарушения Правил и ограничений административного надзора. Последнее необходимо в целях предупреждения совершения более тяжких преступлений. Поднадзорный должен постоянно чувствовать, что участковый уполномоченный полиции знает о всех его поступках в любых сферах (дома, на работе, в общественных местах). В этих целях необходимо поддерживать тесные контакты с администрацией предприятия, трудовым коллективом, а также по месту жительства и работы. Привлекать к этой работе внештатных сотрудников полиции, иной подсобный аппарат [7].

Подводя итоги проведенного исследования, укажем, что участковый уполномоченный полиции, являясь центральной фигурой органов внутренних дел, осуществляет большую профилактическую работу за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных к исправительным работам и лиц, в отношении которых применена судом мера условного осуждения с испытательным сроком, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания либо отсрочка отбывания наказания.

Осуществление участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактики в соответствии с законодательством

позволяет корректировать поведение лиц в течение всего срока нахождения их на профилактическом учете. Здесь необходимо учитывать участковому уполномоченному полиции то, что меры профилактического воздействия способствуют корректировке поведения профи активируемого лица лишь в случае комплексного их применения.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. 2011. 08 апреля.
2. Уласень В. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы / В. Уласень, Н. Назаров // Законность. 2013. № 2. С. 41–44.
3. Зырянов С.М. Административный надзор полиции и полицейский надзор: соотношение правовых категорий // Журнал российского права. 2012. № 2. С. 46–54.
4. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебник / общ. ред. Н. В. Румянцева. М., 2010. С. 293.
5. Воробьев С. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Законность. 2014. № 1. С. 3–6.
6. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебник / общ. ред. Н. В. Румянцева. М., 2010. С. 293.
7. Власов С.А., Зиборов О. В., Студенников С. Е. «Организация деятельности участковых уполномоченных милиции»: курс лекций. Орел: ОрЮИ МВД России, 2009. С. 68-74.