

Методические основы разработки и оценки стратегического развития муниципального образования

Абраменко Елена Владимировна

Приамурский государственный университет им. Шолом – Алейхема

Студент

Аннотация

В статье даны методические основы разработки стратегического развития муниципального образования. Разработаны методические основы оценки стратегического развития муниципального образования

Ключевые слова: муниципальное образование, социально – экономическое развитие, стратегия социально – экономического развития.

Methodological basis for the development and evaluation of the strategic development of the municipality

Abramenko Elena Vladimirovna

Sholom – Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The article presents the methodological basis for the development of strategic development of the municipality. Methodical bases of an assessment of strategic development of municipality are developed

Keywords: municipal education, socio-economic development, socio – economic development strategy.

Вопросом рассмотрения содержания и этапов формирования стратегии развития муниципального образования занимались как отечественные авторы так и зарубежные.

Среди отечественных авторов можно отметить Э. К. Дзасохова, Б. Б. Сокаева, Т. А. Вершило.

Э. К. Дзасохова и Б. Б. Сокаева в своей монографии «Устойчивое социально – экономическое развитие муниципального образования» уделили внимание актуальным проблемам устойчивого социально – экономического развития муниципального образования, а также они уделили внимание направлениям и перспективам развития инвестиционного процесса как ключевого механизма решения социально-экономических проблем развития муниципального образования.[7];

Т. А. Вершило в своей монографии «Муниципальное образование как субъект межбюджетных отношений» рассмотрел вопросы, посвященные межбюджетным отношениям с участием МО, раскрыл понятия бюджетной

системы, бюджетное устройство и межбюджетные отношения, а также проанализировал систему МО, предоставление им финансовой помощи [6].

Среди зарубежных авторов можно отметить Andrés Navarro Galera, Francisco José Alcaraz Quiles, David Ortiz-Rodríguez, Ladislav Mura, Ján Bulecab, Rolf Sternberg.

На основе стратегии социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается план социально-экономического развития. Федеральный закон № 131-ФЗ в п. 6 ст. 17 закрепляет за органами местного самоуправления муниципалитета право принимать и реализовывать планы и программы социально экономического развития.

Планы и программы СЭР муниципального образования должны быть:

- направлены на саморазвитие МО;
- должны использовать по максимуму свои ресурсы;
- ориентированы прежде всего на решение проблем населения, а также на развитие территории;
- соблюдать экологию МО, наличие ресурсов, поддерживать инфраструктуру муниципалитета в стабильном состоянии.

План должен быть аргументирован с научной точки зрения и соответствовать текущему положению МО. Для научной аргументации плана должны быть проанализированы следующие показатели:

- динамика численности населения, их половозрастной состав, социальная структура;
- численность безработных, а также количество трудоспособного населения в целом, уровень доходов населения, прожиточный минимум населения;
- потребность жителей и их обеспеченность в здравоохранении, образовании, культуре и спорте, бытовом обслуживании, жилищно-коммунальном сфере и т.д.;
- количество предприятий по различным формам собственности, их рентабельность, участие предприятий в жизни МО;
- анализ финансовых ресурсов, формирование бюджета, динамика источников доходов, оборот розничной торговли, инвестиционная деятельность;
- рациональное использование природных ресурсов и их наличие.

Важной составляющей частью процесса управления развитием МО является определение эффективности деятельности ОМСУ, выражена в соответствии с уровнем достигнутых результатов целям. Проведение проверки эффективности местного самоуправления требует Статья 18.1 в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» требует проведение проверки эффективности местного самоуправления. Она говорит о том, что проверка должна осуществляться на основе специальных показателей. Список данных показателей представлен в указе президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 04.11.2016г.) «Об оценке эффективности

деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

На основе результатов оценки оформляется отчет, в конце каждого года он предоставляется в органы исполнительной власти субъекта, на территории которого расположено МО. Исполнительный орган производит наблюдение эффективности деятельности МО, предоставление грантов решается по итогам данного наблюдения.

Управление развитием МО в общем виде представляет собой управление муниципальными программами развития различных сфер муниципалитета, их разработкой реализацией и корректировкой. Для осуществления эффективного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований необходимо решить ряд проблем в правовом, финансовом, методическом и методологическом обеспечении [5].

Таким образом, механизм формирования стратегии развития муниципального образования включает в себя весь процесс разработки и принятия стратегии: от стратегического анализа внутренних и внешних факторов, формирования концепции и содержания стратегии, до предварительной оценки социально-экономической эффективности проводимой работы и разрабатываемой стратегии, порядка ее обсуждения и принятия. Содержание стратегии развития муниципального образования заключается в конкретном изложении процесса достижения целей, сформулированных в концепции стратегии. Этот процесс заключается, в первую очередь, в реализации матрицы решений посредством конкретных действий, определяемых структурой стратегии, индивидуальной для каждого муниципального образования. Стратегия развития муниципального образования должна быть уникальной и учитывать исторические и иные местные традиции, но механизмы ее реализации должны носить универсальный характер. Цель принятия Стратегического плана развития муниципального образования должна заключаться в устойчивом социально-экономическом развитии муниципального образования и обеспечении национальной безопасности.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. ст. 4398.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
3. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
4. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 04.11.2016) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/

5. Васильева В. Б. Порядок формирования и разработка стратегии развития муниципального образования // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2013. № 17. С. 216-218.
6. Вершило Т.А. Муниципальное образование как субъект межбюджетных отношений: монография М.: Российский государственный университет правосудия, 2010. 183 с.
7. Дзасохова Э.К. Устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования: монография / Э.К. Дзасохова, Б.Б. Сокаева. Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2012. 131 с.
8. Navarro-Galera A., Alcaraz-Quiles F. J., Ortiz-Rodríguez D. Online dissemination of information on sustainability in regional governments. Effects of technological factors // Government Information Quarterly. 2016. Т. 33. №. 1. С. 53-66.
9. Mura L., Bulecab J., Horváth P., Machyniaka J., Šebíka K. Identification of Funding of Regional Governments Using Correlation Analysis // Procedia Economics and Finance. 2014. № 15. С. 154 - 161.
10. Sternberg R. Success factors of university-spin-offs: Regional government support programs versus regional environment // Technovation. 2014. № 34. С. 137 - 148.