

Проблемные вопросы привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения

Кулакова Татьяна Геннадьевна

Дальневосточный юридический институт МВД России

старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин

Аннотация

Статья посвящена проблемам привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения. Обозначаются особенности и проблематика применения законодательства в рассматриваемой сфере. Приводятся статистические данные привлечения к административной ответственности в данной сфере. Предложено внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающее юридическую ответственность за совершение правонарушений в области дорожного движения.

Ключевые слова: ПДД, аварийность, ДПС ГИБДД, административное правонарушение, дорожно-транспортное происшествие, административный штраф, административная ответственность.

Problematic issues of bringing to administrative responsibility for offenses in the field of traffic

Kulakova Tat'yana Gennad'evna

Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

senior lecturer of the Department of General legal disciplines

Abstract

The article is devoted to the problems of bringing to administrative responsibility for offenses in the field of traffic. Features and problems of application of the legislation in the considered sphere are designated. The statistical data of bringing to administrative responsibility in this sphere are given. It is proposed to amend the current legislation providing for legal liability for offenses in the field of traffic.

Keywords: traffic accidents, traffic police, administrative offence, a road traffic accident, administrative penalty, administrative responsibility.

Известно, что исходя из норм Основного Закона нашей страны, любая юридическая ответственность может устанавливаться только федеральным законом. Правовые основы обеспечения безопасного дорожного движения закреплены в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Следует отметить, что такая мера в современных условиях обусловлена ситуацией с аварийностью на автотранспорте. Проблемные вопросы в сфере

обеспечения безопасности дорожного движения остаются актуальными, несмотря на все принимаемые меры.

Ключевое слово, определяющее характер деятельности ДПС ГИБДД - безопасность, сохранение жизней, здоровья людей на дорогах.

За счет увеличения общего количества зарегистрированного автотранспорта, возрастает риск возникновения дорожно-транспортных происшествий, совершения административных правонарушений, что приводит к отрицательным последствиям.

Так за 9 месяцев 2018 г. в г. Хабаровске произошло увеличение общего числа погибших в ДТП - 26 человек (в 2017 г.-20). Количество происшествий увеличилось - 999 (в 2017 г. - 957).

Кроме того, в результате 26 дорожно-транспортных происшествий погибло 17 пешеходов (в 2017 г.-10). Необходимо особо отметить такой вид ДТП как наезды на пешеходов. Количество погибших в таких происшествиях растет из года в год.

Особое внимание уделяется защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников движения, прежде всего детей. Анализируя административную практику, следует отметить, что произошел рост количества ДТП с несовершеннолетними в возрасте до 16 лет - 117 (в 2017 г. -124). К сожалению, в таких происшествиях погибло трое несовершеннолетних (в 2017 г. - 0). Например, за шесть месяцев 2018 года на территории г. Хабаровска сотрудниками ДПС выявлено нетрезвых водителя по ч.1, ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ; ст. 12.26 КоАП РФ - 945 нарушителя, по ст. 264.1 УК РФ - 226 (в 2017 г. - 238).

Основной причиной дорожно-транспортных происшествий является нарушения правил дорожного движения, допущенные водителями - 749 происшествия (в 2017 г. - 731). Причиной каждого двенадцатого дорожно-транспортного происшествия, стало управление в состоянии опьянения, которое было установлено либо водитель впоследствии отказался от прохождения освидетельствования на состояние опьянения - 116 фактов (в 2017 г.- 97), 124 водителя управляли транспортным средством в состоянии наркотического опьянения (в 2017 г.- 135).

А также имеют место и ряд других нарушений, таких как:

- отсутствие обязательного полиса ОСАГО;
- несоблюдение обязательных мер согласно ПДД по обозначению места ДТП;
- перемещение поврежденных в ДТП машин до приезда сотрудника ГИБДД;
- оставление места ДТП.

В настоящее время самыми эффективными мерами правового воздействия на участников дорожного движения, допускающим нарушение административного законодательства, по мнению ряда ученых-административистов, являются меры правового принуждения, а точнее, меры административного наказания.

Дело в том, что основная их роль заключается в предупреждении совершения новых административных правонарушений.

Анализ составов содержащихся в гл. 12 КоАП РФ административных правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения, позволяет говорить о том, что самым распространенным видом административного наказания, применяемого к правонарушителям, является административный штраф.

К примеру, за два квартала 2018 г. сотрудниками ОБ ДПС ГИБДД УМВД России по г. Хабаровску выявлено 64238 нарушений (в 2017 г.- 68036), при этом вынесено 59557 постановлений на сумму 65422,10 тысяч рублей. Исполнено 59882 административных штрафов на сумму 63444,60 тысяч рублей. Административное наказание в виде административного ареста применено к 360 правонарушителям (в 2017 г.- 483).

Таким образом, представляется возможным сделать вывод о том, что административный штраф, применяемый в сфере нарушений в области дорожного движения, не всегда является действенной мерой государственного принуждения. Средний процент взысканных административных штрафов за нарушение ПДД с участников дорожного движения на сегодняшний день составляет 99,45%.

Как показывает практика, за административное правонарушение ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ возбуждено 1898 дел об административном правонарушении, в то время, как в 2017 г. - лишь 1620 дел (увеличение на 17, 1%).

Следует отметить, что данное направление является одним из приоритетных в деятельности полка ДПС ГИБДД УМВД России по г. Хабаровску, так и в целом Госавтоинспекции - это работа, направленная на взыскание назначенных административных штрафов.

За 9 месяцев 2018 г. подготовлено и направлено на рассмотрение в судебные участки г. Хабаровска 3395 материалов дел (в 2017 г.- 3703).

В настоящее время в подразделение полка ДПС ГИБДД, за шесть месяцев 2018 г. из судебных участков по г. Хабаровску поступило 3766 дел (в 2017 г.- 3669) постановлений о назначении административного наказания, а именно: лишение права управления транспортным средством и административный штраф - 988 (в 2017 г. - 1722); административный арест - 360 (в 2017 г. - 483); лишение права управления транспортным средством - 146 (в 2017 г. - 191);

административный штраф - 2166 (в 2017 г. - 1157); обязательные работы - 68 (в 2017 г. - 71).

В ходе проведения 55 совместных рейдов судебных приставов с сотрудниками ОБ ДПС было выявлено 139 должников, из которых 68 оплатили свою задолженность, на общую сумму 66 2301 рублей.

Внесён ряд изменений в законодательство, ужесточающих требования к лицам, управляющим транспортными средствами.

Таким образом, лицо, не уплатившее в установленный срок административный штраф, попадает под юрисдикцию судебного пристава-исполни-

теля, со всеми вытекающими из этого последствиями, вплоть до ареста автомобиля.

Расширяется практика использования систем автоматического контроля за соблюдением ПДД. В прошлом году с их применением вынесено почти 80% всех постановлений о наложении штрафов в указанной сфере.

Важный вопрос, к данной теме, - это привлечение к административной ответственности, в связи с неуплатой в установленный законом срок штрафа, наложенного постановлением о привлечении к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, которое было зафиксировано в автоматическом режиме средствами фото, видеофиксации.

Дело в том, что камеры автоматически фиксируют нарушения, и информация об этом фиксируется в ГИБДД по государственному номеру или другим данным, и водитель-нарушитель будет числиться в списке должников, пока не заплатит штраф, при этом он будет информирован об этом через уведомление по почте. Однако бывает так, что до водителя информация не доходит по разным причинам. Например, теряется по пути, приходит на тот адрес, где водитель уже не проживает, но где зарегистрирован и др.

Следует отметить, что по вине банка информация также не поступает своевременно в надлежащие органы, и водитель все еще находится в списке должников.

Анализируя причины неуплаты гражданами административных штрафов административного штрафа за нарушение, следует отметить, что основными причинами по-прежнему являются, личная недисциплинированность правонарушителей, намеренное игнорирование последними, установленного законом порядка уплаты административных штрафов.

Иногда, в случаях, когда не истек срок давности привлечения к административной ответственности, принятие решения об отмене постановления должностного лица ГИБДД и прекращении производства по делу в отношении собственника транспортного средства может сопровождаться возбуждением дела об административном правонарушении в отношении лица, у которого на момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или пользовании. Если штраф не взыскан в течение 2-х лет, то срабатывает правовой механизм срока давности. В этом случае нарушитель полностью освобождается от ответственности. Поэтому в целях неотвратимости наказания выход из этой ситуации видится в увеличении срока давности привлечения к административной ответственности по данной категории дел.

С 01.01.2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 473-ФЗ – при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением серьезных нарушений ПДД таких как ч.1.1 ст.12.1 КоАП РФ, ст.12.8 КоАП РФ, ч.ч.6 и 7 ст.12.9 КоАП РФ, ч.3 ст.12.12 КоАП РФ, ч.5 ст.12.15 КоАП РФ, ч.3.1 ст. 12.16 КоАП РФ, ст. 12.24 КоАП РФ, ст.12.26 КоАП РФ, ч.3.ст.12.27

КоАП РФ, не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного штрафа.

Из общего количества административных правонарушений выявленных сотрудниками ДПС ГИБДД УМВД по г. Хабаровску, а также наложенных судами в 50% размере уплачен 44856 административный штраф на сумму 21 307 350 рублей.

Таким образом, получая информацию о штрафах своевременно, водители могут их оплачивать оперативно в течение 20 дней, при этом можно экономить 50%.

Исходя из вышесказанного, следует отметить, что выход из данной ситуации видится в эффективной работе нового института уплаты штрафов, введенного Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 473-ФЗ законодательства об административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, который позволяет оплачивать штраф в размере половины суммы наложенного административного штрафа, но не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления, либо в увеличении срока давности привлечения к административной ответственности.

Библиографический список

1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения: федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ.
2. О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.).
3. О Правилах дорожного движения: Постановление Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. 1993. № 47. Ст. 4531.
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
5. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.
6. Доклад о состоянии безопасности дорожного движения в УМВД России по Хабаровскому краю.