

## **Актуальные проблемы государственных и муниципальных закупок в контрактной системе**

*Лосун Кристина Викторовна*

*Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема*

*Студент*

### **Аннотация**

В статье проводится исследование на предмет выявления существующих проблем в системе государственных и муниципальных закупок. Также предложены возможности и пути решения выявленных проблем.

**Ключевые слова:** Государственные закупки, единая информационная система, контрактная система.

## **Current problems of the government and municipal procurement in contract system**

*Losun Kristina Viktorovna*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Student*

### **Abstract**

In article the research regarding identification of the existing problems in the system of the government and municipal procurement is conducted. Opportunities and solutions of the revealed problems are also offered.

**Keywords:** Government procurement, unified information system, contract system.

В настоящее время, экономическая ситуация складывается таким образом, что государство является самым крупным потребителем, и на его нужды ежегодно тратятся значительные суммы средств налогоплательщиков. Удовлетворение потребностей государства в товарах и услугах, необходимых для жизнеспособности является одной из самых весомых статей расхода бюджетных средств. Поэтому эффективное осуществление государственных закупок может позволить сэкономить значительную часть средств государственного бюджета, и перераспределить высвобожденные средства на развитие других сфер.

Проблемы, существующие в системе государственных закупок, затронуты в научных исследованиях многих российских и зарубежных учёных, таких как: В.А. Анисимов, М.И. Брагинский, Д.Н. Бахрах, Я.И. Кузьминов, В.А., Федорович Я.И., Л.И. Шевченко, А.В. Яровая, Э. Аткинсон, М. Олсон, Дж. Стиглиц, Г. Ходжсон и другие.

Посредством реализации государственных контрактов многие страны решают свои социально-экономические проблемы, а также реализуют проведение научных исследований, направляют средства на развитие науки и инноваций. Проблемы эффективной реализации государственных закупок всегда сохраняют актуальность.

Система государственных закупок представляет собой комплекс мероприятий, цель которых — максимально выгодное для заказчика приобретение за счет бюджетных средств товаров и услуг, необходимых для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. [5]

Также, система государственных закупок представляет собой не только совокупность действий для удовлетворения потребностей заказчиков в сфере госзаказа, но и обеспечивает условия для трудовой деятельности в качестве своих элементов многим другим участвующим в закупке лицам, таким как:

- заказчики;
- поставщики;
- участников торгов и иных форм осуществления государственных закупок;
- уполномоченные и контролирующие органы;
- федеральные органы исполнительной власти различных уровней по регулированию контрактной системы;
- профильные организации;
- операторы электронных торговых площадок;
- экспертные организации.

Основопологающим нормативным правовым актом, регулирующим процесс осуществления государственных закупок, является Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[1].

Специальным законом, регламентирующим процесс осуществления закупок в контрактной системе является Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» — Федеральный закон Российской Федерации, регламентирующий порядок осуществления закупок отдельными видами юридических лиц. В данном законе прописаны правила осуществления государственных закупок тогда, когда в роли заказчика выступает организация, созданная при участии государства, а также в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 1 закона № 223-ФЗ[2].

Основными принципами государственных закупок являются:

- подотчетность и соблюдение процедур;
- справедливость;
- открытая и эффективная конкуренция;
- открытость, прозрачность;
- обоснованность;

- автоматизированность.

Соблюдение каждого из принципов реализации закупок в контрактной системе выступает препятствием для совершения правонарушений в данной сфере, тем самым порождая множество попыток обойти закон, нарушив закрепленные требования.

В существующих условиях контрактной системы, заказчик (покупатель) обязательно должен найти поставщика, который может выполнить все установленные условия, соответствовать всем заявленным требованиям, а также предложить минимальную цену на предлагаемые товары, работы и услуги (с целью сохранения принципа экономии бюджетных средств).

Исследования системы государственных и муниципальных закупок выявляют следующие причины ее низкой эффективности:

- слабая мотивация должностных лиц заказчика в результативности государственных и муниципальных закупок;
- низкая сознательность и отсутствие осознания должностных лиц заказчика задач и целей государственной политики в контрактной системе;
- низкая конкуренция в системе государственных и муниципальных закупок;
- не соблюдение (или соблюдение не надлежащим образом) норм и правил в сфере государственных и муниципальных закупок;
- излишние бюрократические процедуры при проведении закупок;
- недостаточно высокий уровень подготовки кадров в сфере закупок [3].

При подробном рассмотрении причин низкой эффективности работы системы государственных закупок можно говорить о том, что первопричиной для всех этих причин является сложная и не гибкая система осуществления государственных закупок, а также недостаточный уровень квалификации сотрудников, как со стороны заказчика, так и со стороны поставщиков. Большинство поставщиков товаров и услуг неохотно участвуют или не участвуют вовсе в реализации государственных заказов, несмотря на крупные суммы контрактов и гарантированные государством выплаты.

С целью подтверждения ранее существующих и, возможно, выявлением новых проблем, существующих при работе в сфере государственных закупок, был произведен опрос работников, работающих в сфере государственных и муниципальных закупок, для получения достоверных и реальных результатов. Опрос осуществлялся при помощи платформы Google Формы (3), путём распространения ссылки с опросом на Google Диске.

Шаблон для ответов был составлен таким образом, чтобы можно было получить и общую информацию об участниках (регион проживания, стаж работы и т.д.) и ответы на профильные вопросы. Форма опроса состояла из 11 вопросов, в пяти 5 из которых предусмотрена возможность указать свой

вариант ответа. Всего в опросе приняло участие 27 человек, проживающих преимущественно в Хабаровском крае (13 человек), а также в Еврейской автономной области (5 человека), Магаданской области (6 человек), Амурской области (1 человек) и Самарской области (2 человека). Такое территориальное распределение участников опроса обусловлено возможностями автора для распределения ссылки.

Участники опроса, по направлению своей профессиональной деятельности в большей степени представляют сторону заказчиков (88,9% - 4 человека), представители контролирующих органов (2 человека – 7,4% ), юрист (1 человек - 3,7%).

Вопрос №3 и №4 необходимы для того, чтобы понять уровень компетентности и профессиональной осведомлённости респондентов. Ответы на эти вопросы наглядно представлены на Рисунке 1.

### 3. Укажите, пожалуйста, занимаемую Вами должность

26 ответов



### 4. Ваш стаж работы в сфере государственных закупок составляет...

27 ответов



Рисунок 1- Ответы на вопросы №3 и №4 (стаж работы и занимаемая должность)

Из полученных ответов на вопросы видно, что большинство респондентов занимают должности контрактных управляющих или специалистов по закупкам, а также преимущественная часть ответов на вопрос о стаже работы находится в диапазоне от 5 лет - более 10 лет (62,9% - 17 человек). Такие результаты говорят о потенциально высоком уровне компетентности и профессионализма участников опроса в сфере госзакупок. Так как, судя по занимаемым должностям и стажу работы, сотрудники обязательно проходят обучение, владеют актуальными знаниями о последних нововведениях работы в сфере, имеют большой опыт практической работы, а значит, могут достоверно и реально ответить на предусмотренные вопросы.

Ответ на вопрос №6 также позволяет говорить о хорошем уровне фактического владения профессиональной информацией, и знанием реальной

ситуации в сфере, участниками опроса: 92,6% – 25 человек, имеют специальное образование, пройденные курсы профессиональной переподготовки и прочее по направлению – государственные закупки.

Несмотря на занимаемые должности, уровень образования, стаж работы 85,2% респондентов недовольны уровнем своей заработной платы. Помимо этого, 4 человека из 27, за последний год получили дисциплинарные наказания, предписания, штрафы.

Объективно ответственность работников контрактной системы гораздо выше, чем многих других специалистов, работающих на параллельных должностях в организации, но уровень оплаты труда такой же, как и у других специалистов.

Вопрос №9 был направлен на выявление проблем, с которыми столкнулись респонденты при осуществлении трудовой деятельности в сфере. Предложены были 4 варианта ответа, из которых можно было отметить несколько: жесткая система штрафов; некорректные сроки реализации этапов осуществления государственных закупок; нехватка кадров для работы в данной сфере; сложная система внутреннего и внешнего документооборота. Также была предоставлена возможность указать свой вариант ответа. Результаты обработки ответов на вопрос №9 наглядно представлены на Рисунке 2.

9. С какими проблемами при работе в сфере государственных закупок Вы столкнулись?

27 ответов

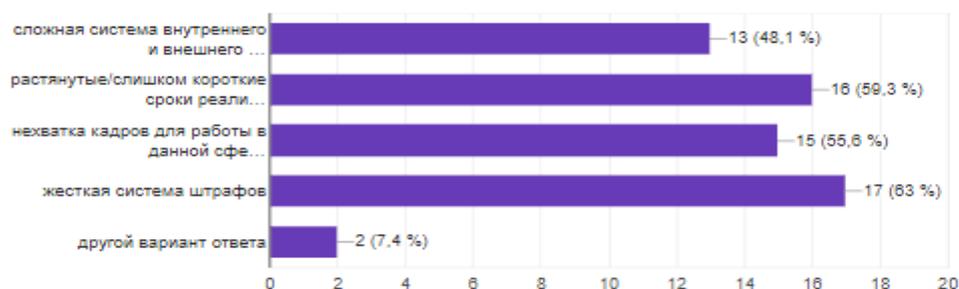


Рисунок 2 – Проблемы работы в контрактной системе

Результаты опроса респондентов на девятый вопрос перекликаются и подтверждают проблемы, выявленные в работе Киселёвой О.В. и Кумунджиевой Е.Л. «Роль компетентностного подхода к подготовке кадров в сфере государственных и муниципальных закупок в повышении эффективности контрактной системы».

Распределение ответов на вопрос оказалось практически равномерным. Жесткая система штрафов (17 человек выбрали этот ответ). На сегодняшний день суммы штрафов варьируются от 5000 до 500000 рублей для юридических лиц.

Нехватка кадров для работы в данной сфере, некорректные сроки реализации этапов осуществления государственных закупок отмечены с

разницей в один голос. Все вышеперечисленные проблемы взаимосвязаны между собой, и также как сложная система внутреннего и внешнего документооборота обусловлена многоэтапной системой реализации закупок, большим количеством людей, организаций, органов задействованных в реализации закупок на различных этапах.

После определения проблем в работе сферы государственных закупок респондентам был предложен вопрос на выявление решений проблем описанных выше. Результаты распределения ответов на вопрос распределились следующим образом:

- дефференциация требований по осуществлению процесса государственных закупок в зависимости от масштабов и территории расположения заказчика (22,2% - 6 человек);
- увеличение количества должностей для сотрудников, занимающихся в организации государственными закупками, для адекватного распределения должностных обязанностей и своевременного выполнения объемов работ (33,3% - 9 человек);
- развитие консультативных центров, специалисты которых без разночтений, объективно смогут оказать помощь в работе сотрудников сферы (44,4% - 12 человек).

Основываясь на результатах проведенного исследования можно сделать вывод: система государственных закупок – масштабное и многоуровневое пространство, внутри которого осуществляется множество различных действий различными участниками.

Для качественного функционирования всей системы необходимо уделить еще большее внимание обучению и мотивации работников данной сферы, сделать работу еще более прозрачной, максимально автоматизировать все процессы и создать возможность получения единой для всех информации, без каких-либо разночтений.

Все вышеперечисленные меры нуждаются в серьезной государственной поддержке, и постепенно всё же, ведется работа по совершенствованию данных проблемных направлений, путём изменения некоторых законодательных аспектов, усовершенствования единой информационной системы и усиления информационной поддержки работников.

Несмотря на все принимаемые меры, на сегодняшний день существует еще достаточно проблем, решение которых позволит более эффективно распределять и осваивать бюджетные средства.

## **Библиографический список**

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата

- обращения: 03.11.2018).
2. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция) – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 03.10.2018).
  3. Киселева О. В., Кумунджиева Е. Л. Роль компетентностного подхода к подготовке кадров в сфере государственных и муниципальных закупок в повышении эффективности контрактной системы // Современные проблемы науки и образования. 2015. №. 2. С. 333-333.
  4. Опрос «актуальные проблемы в сфере государственных закупок» – URL: <https://docs.google.com/forms/d/1x0K1utcvfLkCLDW0vfVMiUdNbx5igSk49vXelRjlaB8/edit#responses> (дата обращения: 04.11.2018).
  5. RusЮрист - новости и статьи для юристов. URL: [https://rusjurist.ru/goszakupki\\_i\\_tendery/chto\\_predstavlyaet\\_soboj\\_sistema\\_gosudarstvennyh\\_zakupok/](https://rusjurist.ru/goszakupki_i_tendery/chto_predstavlyaet_soboj_sistema_gosudarstvennyh_zakupok/) (дата обращения: 04.11.2018).