

Проблемы реализации уголовно-процессуального законодательства участковыми уполномоченными полиции

Антонова Светлана Геннадьевна

*Дальневосточный юридический институт МВД России
преподаватель*

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, проведен анализ действующих нормативно-правовых актов в сфере продления сроков проверок по сообщениям о преступлениях и принятия решений о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела. Высказаны предложения о необходимости внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, регламентирующих продление сроков проверок по сообщениям органом дознания.

Ключевые слова: участковые уполномоченные полиции, орган дознания, проверка по сообщениям о преступлениях, продление сроков, возбуждение уголовного дела, отказ в возбуждении уголовного дела.

Problems of implementation of criminal procedure legislation of the precinct police

Antonova Svetlana Gennaievna

*Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
teacher*

Abstract

The article deals with the problems of implementation of the criminal procedure legislation of the Russian Federation by the precinct police officers, the analysis of the existing normative legal acts in the sphere of extending the terms of inspections on reports of crimes and making decisions on initiation of criminal proceedings, on refusal to initiate criminal proceedings. Suggestions were made on the need to amend the Criminal procedure code of the Russian Federation, regulating the extension of the terms of inspections according to the reports of the body of inquiry.

Keywords: precinct police officers, body of inquiry, check on reports of crimes, extension of terms, initiation of criminal proceedings, refusal to initiate criminal proceedings.

Службе участковых уполномоченных полиции отводится ведущая роль в рассмотрении обращений граждан, так как именно к ним поступает

основной массив заявлений и сообщений. Эффективное осуществление участковыми уполномоченными полиции своих должностных полномочий по проведению проверки по обращениям граждан способствует формированию положительной оценки общества деятельности полиции.

Все обращения граждан, поступающие к участковым уполномоченным полиции можно разделить на три группы: заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях.

Проведение проверки и рассмотрение участковыми уполномоченными полиции сообщений об административных правонарушениях и происшествиях регламентировано законодательством Российской Федерации. Так, Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденным приказом МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [3] определено, что одним из направлений деятельности участковых уполномоченных полиции является производство по делам об административных правонарушениях и проведение проверки по сообщениям об административных правонарушениях и происшествиях входит в их компетенцию. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях[2] и приказом МВД РФ от 30 августа 2017 г. № 865 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»[5] установлено, что участковые уполномоченные полиции относятся к должностным лицам органов внутренних дел осуществляющих административное производство. Положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[2] определяют порядок и действия участковых уполномоченных полиции по выявлению и документированию административных правонарушений.

Не смотря на то, что выявление и раскрытие преступлений так же является одним из направлений деятельности участковых уполномоченных полиции, существуют проблемы реализации ими норм уголовно-процессуального законодательства при проведении проверки по сообщению о преступлении и принятии решения в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ[1].

Проведение участковыми уполномоченными полиции проверки по сообщению о преступлении не предусмотрено Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции[4]. При этом данным Наставлением закреплено, что письменным поручением начальника территориального органа МВД России на участкового уполномоченного полиции могут быть возложены обязанности, которые не связаны с обслуживанием административного участка.

Необходимо отметить, что начальник территориального органа МВД России как начальник органа дознания уполномочен поручать сотрудникам полиции, в том числе участковым уполномоченным полиции, проведение проверки по сообщению о преступлении, производить неотложные следственные действия и принимать процессуальные решения по окончанию

проверок. Участковые уполномоченные полиции являются сотрудниками органа дознания, и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации предоставляет им ряд полномочий по рассмотрению сообщений о преступлениях. Статьей 144 УПК РФ[1] предусмотрено, что орган дознания обязан не только принять сообщение о преступлении, но и проверить его в пределах своей компетенции, а так же принять по нему решение. Проверка сообщений включает в себя: проведение осмотра места происшествия; освидетельствование; опрос лиц; получение объяснений; изъятие образцов для сравнительного исследования; назначение и проведение судебных экспертиз; осмотр документов, предметов, трупов; производство документальных ревизий, проверок; исследование документов, а так же поручение на проведение оперативно-розыскных мероприятий по установлению лиц, причастных к совершению преступлений. При этом срок проведения проверки составляет трое суток, так как орган дознания обязан принять решение по сообщению о преступлении не позднее трех суток со дня поступления данного сообщения. В соответствии с ч. 3 ст. 144 УПК РФ[1] срок проведения проверки по сообщению о преступлении может быть продлен начальником органа дознания или руководителем следственного органа до десяти суток по ходатайству соответственно дознавателя или следователя. Данный срок может быть продлен прокурором до тридцати суток так же по ходатайству дознавателя или следователя. Основаниями для продления срока является необходимость проведения судебных экспертиз; документальных ревизий, проверок; исследования предметов, документов, трупов и проведения оперативно-розыскных мероприятий с целью установления лиц, совершивших преступления, очевидцев происшедшего и места нахождения имущества, добытого преступным путем. Учитывая, что уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации предусмотрено, что мотивированное ходатайство о продлении срока проверки по сообщению о преступлении может выносить только дознаватель или следователь, становится не понятным как должен реализовывать данную норму участковый уполномоченный полиции.

В практической деятельности начальники территориальных органов МВД России поручают участковым уполномоченным полиции проведение проверок по сообщениям о преступлениях превентивной направленности, в большей части связанных с применением насилия к гражданам и причинением физического вреда здоровью. По данной категории преступлений необходимо проведение судебно-медицинских экспертиз с целью установления степени тяжести причиненного вреда здоровью, а так же проведение оперативно-розыскных мероприятий, что является основаниями для продления срока проверки. Однако, участковые уполномоченные полиции как сотрудники органа дознания не включены в перечень должностных лиц, установленных ч.3 ст. 144 УПК РФ[1], которым предоставлено право выносить перед начальником органа дознания или прокурором ходатайство о продлении срока проведения проверки по сообщению о преступлении. Данный факт дает основание полагать о том, что

участковый уполномоченный полиции должен передать находящиеся в его производстве материалы по сообщению о преступлении в подразделения дознания или следствия не позднее 3 суток с момента их поступления.

В свою очередь дознаватель, следователь получив материалы, обязан либо продлить срок проверки в установленном порядке, либо принять по ним решение в порядке ст. 145 УПК РФ[1]. По рассмотрению сообщения о преступлении может быть принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, о возбуждении уголовного дела или о передаче сообщения по подследственности.

Данные решения могут быть приняты и органом дознания, в том числе участковыми уполномоченными полиции. В соответствии с ч. 1 ст. 146 УПК РФ[1] орган дознания выносит постановление о возбуждении уголовного дела в пределах компетенции, установленной уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Статья 150 УПК РФ[1] устанавливает, что предварительное расследование производится в форме дознания либо в форме предварительного следствия и разграничивает компетенцию дознавателей и следователей. Так, в ч.3 ст. 150 УПК РФ[1] определены уголовные дела о преступлениях, по которым производится дознание, а в ч. 2 ст. 151 УПК РФ[1] указаны преступления, по которым проводится предварительное следствие.

Таким образом, дознаватели и следователи принимают решение о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела в пределах своей компетенции. Спорным остается вопрос о компетенции органа дознания, так как она не определена уголовно-процессуальным законодательством, в результате чего не установлено, по какой категории преступлений могут принять процессуальные решения участковые уполномоченные полиции. Кроме того, учитывая, что участковые уполномоченные полиции не уполномочены продлевать срок проведения проверки по сообщению о преступлении, становится невозможной реализация ими в полном объеме полномочий по принятию решений о возбуждении уголовного дела, либо об отказе в возбуждении уголовного дела.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции в своей практической деятельности не могут в полном объеме реализовывать предоставленные ему уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации полномочия по осуществлению проверочных мероприятий по сообщениям о преступлениях и принятию процессуальных решений. Поэтому представляется целесообразным внесение изменений в ч. 3 ст. 144 УПК РФ, включив орган дознания в число лиц, имеющих право выносить мотивированное ходатайство о продлении срока проверки по сообщению о преступлении.

Библиографический список

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174 – ФЗ: ред. от 14.11.2017. Доступ из справ.-правовой

- системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 04.12.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 3. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166: ред. от 08.09.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 4. О внесении изменений в приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации участковых уполномоченных полиции»: приказ МВД Российской Федерации от 8 сентября 2016 г. № 526: ред. от 28.11.2016 // Официальный интернет-портал [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения 28.10.2018).
 5. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 865: ред.от 19.10.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 6. Демидов Ю.Н., Костенников М.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч.1: Общая часть.