

Анализ и алгоритмизация порядка привлечения к ответственности иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, за некоторые административные правонарушения, совершенные в области безопасности дорожного движения

Сычев Максим Евгеньевич

*Дальневосточный юридический институт МВД России
преподаватель кафедры специальных дисциплин*

Сергеев Алексей Владимирович

*Дальневосточный юридический институт МВД России
преподаватель кафедры специальных дисциплин*

Аннотация

Предметом исследования являются: международные договоры, законодательные и административно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Цель исследования состоит в том, чтобы, проведя анализ международных договоров, законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, выработать алгоритм действий в случаях совершения административных правонарушений в области дорожного движения иностранными гражданами, пользующимися иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации.

Ключевые слова: иммунитет от административной юрисдикции, иностранные граждане, мера обеспечения.

Analysis and algorithmization of the procedure for bringing to responsibility of foreign citizens who enjoy immunity from the administrative jurisdiction of the Russian Federation for certain administrative offenses committed in the field of road safety

Sychev Maxim Evgenyevich

*Far Eastern legal institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
lector of the department of special disciplines*

Sergeev Alexey Vladimirovich

*Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
lector of the department of special disciplines*

Abstract

The subject of the study are: international treaties, legislative and administrative-legal norms governing relations in the field of administrative and jurisdictional

activities of internal affairs bodies in the field of road safety. The purpose of the study is to, after analyzing international treaties, legislation, departmental regulatory legal acts, to develop an algorithm of actions in cases of administrative offenses in the field of road traffic by foreign citizens enjoying immunity from the administrative jurisdiction of the Russian Federation.

Key words: immunity from administrative jurisdiction, foreign citizens, security measure.

Одним из специальных субъектов с кем должностные лица вступают в административно-правовые отношения являются иностранные граждане, пользующиеся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации. Привлечение данной категории лиц к административной ответственности, а так же производство всех административных действий в отношении этих субъектов должно выполняться в соответствии с федеральными законами, международными договорами Российской Федерации и нормами международного права [3]. Сразу отметим, что наличие иммунитета иностранного гражданина от административной юрисдикции не является препятствием для составления процессуальных документов и осуществления административных действий, но все действия административного характера должны выполняться с учетом федеральных законов и международных нормативных правовых норм.

Прежде чем раскрыть порядок применения некоторых административных действий в области безопасности дорожного движения, нужно разобраться какая категория иностранных граждан пользуются иммунитетом. Для этого следует обратиться к нормам международного права, которые в связи с большим количеством различных нюансов и тонкостей могут вызывать сложность для понимания.

Согласно положениям Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., иммунитетом от административной юрисдикции в государстве пребывания предоставляется консульским должностным лицам и консульским служащим. Кроме того иммунитетом могут пользоваться и члены их семей, а так же полномочные представители международных межправительственных организаций. Заметим, что на полномочных представителей международных межправительственных организаций и на консульских должностных лиц иммунитет распространяется в тех случаях, когда действия совершены при исполнении официальных функций [2, 6].

Следующим субъектом, на кого распространяется иммунитет от административной юрисдикции Российской Федерации согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., являются дипломатические агенты с членами их семей. К дипломатическим агентам относятся главы дипломатических представительств, члены дипломатического персонала. Члены семей пользуются иммунитетом в том случае, когда они проживают вместе с ними и не являются гражданами государства пребывания. Кроме того иммунитетом пользуется административно-технический персонал дипломатических представительств и члены их семей. Как и на членов семей дип-

ломатических агентов, иммунитет распространяется в том случае, когда они проживают вместе и не являются гражданами государства пребывания [1, 6].

К еще одному субъекту наделенному иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации относятся главы государств, правительств. В большинстве случаев статус данных лиц обговаривается заранее [6].

В положениях приказа МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (далее – Административный регламент) даны некоторые рекомендации, наставления, по порядку производства административных действий инспекторами дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции в случае совершения административного правонарушения в области дорожного движения иностранными гражданами на которых распространяется иммунитет от административной юрисдикции Российской Федерации. Перечень административных действий весьма ограничен, что может вызвать неясность действий при тех или иных обстоятельствах с участием рассматриваемой категории иностранных граждан.

Итак, в соответствии с пунктом 292 Административного регламента должностное лицо наделенное полномочиями по выполнению функций в области обеспечения безопасности дорожного движения в отношении иностранных граждан пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции может остановить их транспортное средство и проверить документы, государственные регистрационные знаки, техническое состояние. Если имеет место совершение административного правонарушения, инспектор дорожно-патрульной службы вправе составить протокол об административном правонарушении, вынести определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, а так же вынести постановление по делу об административном правонарушении. Из мер обеспечения можно отметить только освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Кроме того к разрешенным административным действиям так же относятся остановка пешехода и составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения.

В данном случае отсутствует понимание о процедуре производства рассмотренных выше мер обеспечения. В соответствии с отдельными положениями Административного регламента, а так же нормами главы 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, перед освидетельствованием на состояние опьянения применяется мера обеспечения отстранение от управления транспортным средством, а после, в случае если состояние опьянения подтвердилось, может быть применено

задержание транспортного средства. Однако данные меры обеспечения оказались не отраженными в пункте 292 Административного регламента, но об их применении упоминается в пункте 294.

Обращаясь к пункту 294 Административного регламента, возникает двоякое понимание, ввиду того что не корректно изложено данное положение. На наш взгляд, смысловая нагрузка состоит в том, что указанные в пункте меры обеспечения должны применяться только по информированию МИД России и на основании принципа взаимности. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 03.11.2015 № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации», юрисдикционные иммунитеты иностранного государства в объеме, предоставляемом данным законом, могут быть ограничены на основе принципа взаимности. Иными словами, к примеру, в случае выявления признаков опьянения у лица управляющего транспортным средством и являющимся иностранным гражданином пользующимся иммунитетом, должностное лицо может применить рассматриваемые меры обеспечения только по решению МИД России, которое в свою очередь принимается на основе принципа взаимности. Это решение доводится до сотрудников путем информирования через подразделения Госавтоинспекции. В иных случаях, если информирования не поступило, а совершенное административное правонарушение в области дорожного движения влечет применение меры обеспечения задержание транспортного средства, то в целях безопасности должностное лицо принимает меры к прекращению дальнейшего движения, информирует незамедлительно дежурного подразделения ДПС, о чем и сказано в п. 295 Административного регламента [4].

В силу п. 296 Административного регламента, такие административные действия как личный досмотр, досмотр транспортного средства, изъятие вещей и документов, доставление, задержание, в отношении иностранных граждан пользующихся иммунитетом, осуществляться не могут. Осмотр транспортного средства, то есть визуальное обследование, может производиться только на основании ориентировок и таким образом, что бы это не было расценено как обыск или досмотр.

В случае дорожно-транспортного происшествия с участием иностранного гражданина пользующегося иммунитетом, последний по своему усмотрению может не присутствовать при составлении материалов. В этом случае должностное лицо записывает все необходимые данные и позволяет покинуть место ДТП, а в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делает соответствующую отметку. Нужно так же добавить, что в случае оставления места дорожно-транспортного происшествия до приезда экипажа ДПС, могут быть усмотрены признаки административного правонарушения предусмотренного статьей 12.27 КоАП РФ.

По окончании производства рассмотренных административных действий, все полученные материалы незамедлительно передаются

руководителю подразделения ДПС для дальнейшего направления их в Департамент государственного протокола МИД России [5].

Подводя итог нужно сказать, что не каждый инспектор сможет провести глубокий анализ положений административного регламента и верно их уяснить. В положениях отсутствует подробная инструкция действий инспектора ДПС при тех или иных ситуациях с иностранными гражданами пользующимися иммунитетом. Остался непонятным порядок действий и порядок составления административных материалов в случае выявления признаков опьянения. В положениях Административного регламента следует указать, является или нет необходимо присутствие представителей дипломатических представительств и консульств, при производстве административных действий. Если такая необходимость есть, то из-за промедления связанного с присутствием представителя, может потерять смысл производство такой меры обеспечения как освидетельствование на состояние опьянения. Ограничения, связанные с досмотром и изъятием, могут препятствовать сбору доказательств по делу об административном правонарушении. Учитывая все это, а так же взяв во внимание практический опыт должностных лиц обеспечивающих безопасность дорожного движения, инспектор ДПС, в виду не понимания отдельных положений Административного регламента, увидев государственные регистрационные знаки автомобилей дипломатических представительств и консульств попросту не захочет связываться с рассматриваемой категорией иностранных граждан, оставив без внимания совершенное административное правонарушение.

Библиографический список

1. «Венская конвенция о дипломатических сношениях» (заключена в г. Вене 18.04.1961)
2. «Венская конвенция о консульских сношениях» (заключена в г. Вене 24.04.1963)
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). ст. 1.
4. Федеральный закон от 03.11.2015 № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской»
5. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».
6. Купреев С.С. Административно-правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 1