

## **К вопросу о понятии и содержании термина «охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий»**

*Сергеев Алексей Владимирович*

*Дальневосточный юридический институт МВД России  
преподаватель кафедры специальных дисциплин*

*Сычев Максим Евгеньевич*

*Дальневосточный юридический институт МВД России  
преподаватель кафедры специальных дисциплин*

### **Аннотация**

В данной статье на основе анализа действующего законодательства и практики его применения, а также опыта правоохранительной деятельности рассматривая через призму правового и функционального статуса сотрудников полиции, определяется роль органов внутренних дел и характеризуется их деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, общественный порядок, общественная безопасность, массовые мероприятия, профилактика, пресечение, организация охраны правопорядка.

## **On the issue of the concept and content of the term “protection of public order during mass events”**

*Sychev Maxim Evgenyevich*

*Far Eastern Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
lector of the department of special disciplines*

*Sergeev Alexey Vladimirovich*

*Far Eastern Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
lector of the department of special disciplines*

### **Abstract**

In this article on the basis of the analysis of the current legislation and practice of its application and also experience of law-enforcement activity considering through a prism of the legal and functional status of police officers, the role of law-enforcement bodies is defined and their activities for protection of public order and ensuring public safety when holding mass actions are characterized.

**Keywords:** law enforcement agencies, public order, public safety, mass actions, prevention, suppression, organization of protection of law and order.

Одним из наиболее значимых направлений деятельности правоохранительных органов Российской Федерации является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. При осуществлении данной функции, государство должно обеспечить благоприятные условия для реализации личностью своих прав, свобод и законных интересов.

Одним из важных направлений деятельности правоохранительных органов Российской Федерации является деятельность, направленная на поддержание и обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В России гражданское общество только формируется, но при этом задачи реформирования правоохранительного органа, должны учитывать, что государству необходимо создавать наиболее благоприятные условия для реализации личностью своих субъективных и коллективных прав, свобод и законных интересов, в осуществлении этой охранительной функции.

Рассматривая мнения большинства ученых-правоведов, можно вывести содержание понятия «охрана общественного порядка» как реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с общественностью различного рода мер направленных на обеспечение неприкосновенности граждан, защиту их прав и законных интересов, народного достоинства, создание обстановки спокойствия, нормальных условий для работы государственных, общественных предприятий, организаций и учреждений [8].

Противодействие противоправным посягательствам, направленным на общественную безопасность и общественный порядок в местах проведения массового мероприятия, предполагает реализацию комплекса мер как превентивного, так и пресекающего характера, в связи с чем неизбежно применение разного рода мер, как то мер непосредственного принуждения, мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и наложения административного наказания[4].

В настоящее время, как правило, на органы внутренних дел России возлагается основной объем нагрузки по обеспечению общественного порядка. Одним из подтверждений этому может послужить статистические показатели. Так в докладе Министра МВД России В.Колокольцева сделанном на расширенном заседании коллегии в 2017 г. было указано, что к обеспечению правопорядка и поддержания необходимого уровня общественной безопасности на период проведения массовых и спортивных мероприятий в совокупности было привлечено более 2,5 миллиона сотрудников органов внутренних дел[5].

В обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, при проведении мероприятий, задействуются различные службы и подразделения ОВД. К этим подразделениям относятся: патрульно-постовая служба полиции, уголовный розыск, по борьбе с экономическими преступлениями, подразделения ГИБДД, подразделения по делам

несовершеннолетних, служба участковых уполномоченных полиции, и другие[6].

В ФЗ «О полиции»[1] урегулированы конкретные аспекты осуществления деятельности полиции, координируются действия по обеспечению общественной безопасности в чрезвычайной обстановке. Данный закон наделяет ОВД правами по применению мер государственного принуждения. На деятельность ОВД распространяется положения закона в любых условиях обстановки, включая и чрезвычайные. Указанная правовая основа закона о применении физической силы, специальных средств и оружия относится и к субъектам их применения вне зависимости от обстановки.

Представляется, что совокупность мер административного предупреждения и пресечения, применяемых как на стадии подготовки к проведению публичного мероприятия, так и в связи с корректировкой его непосредственного проведения составляет административно-правовой режим обеспечения порядка проведения публичного мероприятия. При этом указанные средства включают в себя: средства обеспечения деятельности уполномоченных субъектов по надзору за соблюдением законодательства в рассматриваемой сфере; средства предупреждения нарушения установленных правил организации и проведения публичных мероприятий; средства устранения и нейтрализации причин и условий способствующих возникновению нарушений; средства содействия органам власти различного уровня, органам местного самоуправления, организациям и гражданам в вопросах реализации их прав и законных полномочий; средства обеспечивающие пресечение нарушений установленного порядка; средства привлечения нарушителей к ответственности, установленной в законодательстве Российской Федерации[3].

При проведении массовых мероприятий главными задачами ОВД можно назвать: организация условий для безопасного проведения массовых мероприятий, обеспечение непосредственной безопасности граждан, обеспечение и поддержание надлежащего порядка на прилегающих территориях, профилактика, предупреждение, пресечение противоправных посягательств, а также оказание содействия организаторам данных мероприятий, пределах имеющейся компетенции.

Для реализации первой задачи, суть которой состоит в организации условий для проведения массовых мероприятий, статья 12 Федерального закона «О полиции» определяет обязанности полиции, среди которых содержится обязанность «обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении

безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий».

В целях выполнения полицией перечисленных обязанностей Указом Президента РФ № 250 от 01 марта 2011 г. «Вопросы организации полиции» установлено, что «в состав полиции входят подразделения, организации и службы, на которые возлагаются: ...обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки» [2].

Сотрудники полиции присутствуют при проведении массовых мероприятий. И данный факт пребывания, в форменной одежде, полицейского оказывает сдерживающее (профилактическое) воздействие на правонарушителей, способствует недопущению нарушений, и внушает гражданам уверенность в личной безопасности, безопасности своего имущества, защите их прав и свобод.

Но, конечно же, для окончательной реализации функции профилактики этого недостаточно. В связи с этим, для предотвращения правонарушений, наряды патрульно-постовой службы полиции в обязаны производить активное наблюдение за местами вероятного появления и укрытия правонарушителей среди участников праздничных мероприятий, спортивных соревнований, своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения; выявлять обстоятельства, которые могут способствовать совершению правонарушений, и принимать меры к их устранению[7].

Решение второй задачи (обеспечение безопасности граждан) органы внутренних дел осуществляют благодаря предоставленным им правам. Среди них следующие:

- патрулировать общественные места, где проводится массовое мероприятие, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы, создающие обстановку контроля за поведением возможных нарушителей;

- осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся массовые мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

- проникать в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением определенных в ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О полиции»), для спасения жизни граждан и

(или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

- проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности;

- ограничивать или запрещать движение как транспорта, так пешеходов при оцеплении (блокировании) участков местности (п. 1-2 ч. 2, ч. 3 ст. 16 Федерального закона «О полиции»);

- применять, при несанкционированных собраниях, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований насильственного характера, направленные на нарушение общественного порядка, работу средств связи, транспорта и организаций, специальные средства (п. 2 ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О полиции»);

- реализовывать другие полномочия»[9].

Решение задачи по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений осуществляется в рамках законодательства об административных правонарушениях и преступлениях. В частности, все силы полиции имеют свою ведомственную подчиненность и свои непосредственные задачи. Они обеспечивают предотвращение и пресечение преступлений и нарушений общественного порядка в районах их постов и маршрутов, расположенных в непосредственной близости от места проведения публичного мероприятия.

Функция борьбы с преступлениями и административными правонарушениями реализуется в процессе принятия мер, обеспечивающих пресечение и раскрытие данных противоправных явлений, оказания действенной помощи оперативным аппаратам полиции. Полицейские ведут решительную борьбу, как с мелким хулиганством, так и другими правонарушениями.

Получая информацию о готовящемся, совершаемом или совершенном правонарушении, наряды обязаны незамедлительно уведомить об этом в дежурную часть, прибегнув к помощи средств радио- и телефонной связи либо используя другие способы: через сторожей, дворников, и других лиц. В это же время принимают необходимые меры, направленные на предотвращение и пресечение преступления, задержание преступников, оказание помощи пострадавшим, выявление свидетелей и сохранение вещественных доказательств.

Так как сотрудники полиции обязаны сохранить обстановку на месте происшествия, то им необходимо удалить с места правонарушения всех находящихся там граждан, не делая исключения для потерпевших, а при необходимости оцепляют его. На данном месте патрульные и постовые находятся до получения распоряжения дежурного по органу либо до прибытия оперативно-следственной группы.

Осуществление требуемого содействия организаторам проведения массового мероприятия в рамках предоставленной компетенции состоит в поддержании общественного порядка в месте проведения массовых мероприятий. Такие действия могут заключаться в недопущении массовых

беспорядков, в защите руководителей массовых мероприятий в случае необходимости[3].

Специфику правоохранительной деятельности, ее тактику и выбор конкретных мер реализуемых субъектами обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности обуславливают: вид, характер и масштаб мероприятия; особенности места (территории) его проведения; конструктивные особенности зрелищных, спортивных и иных объектов их проведения; наличие специфического контингента участников и зрителей; психологическое отношение к данному мероприятию участников и общий фон; погодные условия и иные обстоятельства проводимого мероприятия.

Таким образом, во исполнение задачи полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности определяют порядок проведения публичного мероприятия. Органы внутренних дел - является основным субъектом по охране общественного порядка при проведении публичных мероприятий. Правоохранительная деятельность, осуществляемая органами внутренних дел (полиции) в пределах своей юрисдикции, в рассматриваемой сфере представляет собой систему правоотношений внутриорганизационного характера, содержательная характеристика которых определяет степень эффективности предупредительных и пресекательных мер в отношении группового нарушения общественного порядка при проведении мероприятий массового характера. Каждая служба органов внутренних дел в рамках своих полномочий обеспечивает как создание нормальных условий проведения праздников и иных массовых мероприятий, так и охрану жизни, здоровья граждан, являющихся участниками и зрителями массовых мероприятий.

### **Библиографический список**

1. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
2. Вопросы организации полиции: Указ Президента Рос. Федерации от 01.03.2011 г.. № 250 // Рос. газ. – 2011. – 10 марта.
3. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. 2013. №7. С. 8.
4. Бредихин И.Д. О проблеме соотношения общественного порядка, правопорядка, законности, общественной безопасности и общественного благоустройства: административно правовой аспект // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2010. № 1. С. 219.
5. Доклад Министра внутренних дел Российской Федерации В. Колокольцева сделанном на расширенном заседании коллегии МВД России в 2017 г. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56949> (дата обращения:

- 20.03.2018).
6. Калюжный Ю.Н. Тактические особенности деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности // Наука и практика. 2015. № 2 (63). С. 53.
  7. Климова М.И., Абалонский В.В. Взаимодействие строевых подразделений ППС полиции при осуществлении охраны общественного порядка и общественной безопасности с общественными формированиями // В сборнике: Актуальные проблемы административной деятельности и охраны общественного порядка: материалы регионального межведомственного научно-практического семинара. 2015. С. 35.
  8. Куянова А.В., Юрицин А.Е. Административно-правовые основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности // Вестник Омской юридической академии. 2014. № 2 (23). С. 4.
  9. Рыжаков А.П. Организация полиции в Российской Федерации. Разъяснение норм, содержащихся в Указе Президента РФ № 250 от 01.03.2011 г. «Вопросы организации полиции». М., 2012. С. 12.