

Территория опережающего развития «Амуро–Хинганская» и её роль в социально-экономическом развитии Еврейской автономной области

Лагулова Екатерина Сергеевна

Приамурский государственный университет им. Шолом – Алейхема

Студент

Аннотация

В статье рассмотрена территория опережающего социально-экономического развития «Амуро-Хинганская». Определена ее роль в социально-экономическом развитии области. Выдвинуты предложения, которые способствуют улучшению развития территории опережающего социально-экономического развития Амуро-Хинганская.

Ключевые слова: территория опережающего социально-экономического развития, Еврейская автономная область, социально-экономическое развитие.

Priority development area "Amur – Khingan" and its role in socio-economic development of Jewish Autonomous region

Lagulova Ekaterina Sergeevna

Sholom – Aleichem Priamursky State University

student

Abstract

The article deals with the territory of advancing socio-economic development "Amur-Khingan". Its role in social and economic development of the region is defined. Proposals have been put forward to improve the development of the territory of advanced socio-economic development of the Amur-Khingan.

Key words: the territory of advanced socio-economic development, the Jewish Autonomous region, socio-economic development.

Территории опережающего развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» должны стать по задумке Федеральных органов власти «опорой» развития экономики региона.

Именно территориям опережающего социально-экономического развития отводится роль эффективного инструмента государственной политики территориального развития на ближайший период. Они образуются не только в целях развития отраслей экономики и привлечения инвестиций, но и для создания комфортных условий проживания населения. Проблемы регионального развития достаточно широко освещены отечественными учеными Л.И. Абалкиным, А.Г. Аганбегяном, Е.Г. Анимицей, С.С.

Артоболовским, 4 М.К. Бандманом, В.Ю. Будаевем, С.Д. Валентеем, С.В. Вобленко, А.Г. Ворониным, Б.М. Жихаревичем, Т.И. Заславской, Д.С. Львовым, В.Н. Лексиним, В.Я. Любовным, А.С. Маршаловой, Т.Г. Морозовой, А.И. Панченко, О.М. Роем, А.И. Татаркиным, В.Ф. Уколовым, Н.П. Федоренко, М.Д. Шарыгиным, А.Н. Швецовым, а также зарубежные авторы - М. Мосели, Ф. Перру, Д. Савойе, Б. Хиггенсом, Т. Хемансенем, и др.

Цель исследования в данной работе – проанализировать и оценить эффективность функционирования территории опережающего развития «Амуро – Хинганская», а также определить её роль в социально-экономическом развитии ЕАО.

Объект исследования – территория опережающего социально-экономического развития «Амуро – Хинганская».

Предметом исследования служат организационно-экономические отношения и механизмы, которые возникают при формировании и функционировании территорий опережающего развития.

ТОР считается одной из форм государственно-частного партнерства. Необходимость такого партнерства обусловлена требованием масштабного обновления и развития инфраструктуры при ограниченных возможностях бюджетного финансирования. Считается, что подобные формы партнерства хорошо зарекомендовали себя в мировой практике (в частности: Франция, КНР, Корея, Тайвань, Сингапур, Таиланд, Малайзия) в деле привлечения крупных частных инвестиций. Этот опыт и послужил основанием для попытки воспроизведения его в российских условиях.

Российские варианты успешных ТОР:

В ходе анализа успешных российских ТОР были выявлены ключевые факторы успеха.

Развития инфраструктура региона за счет федерального бюджета.

Высокий кадровый потенциал

Кластерный подход к созданию и функционированию ТОР.

Кластерный подход позволяет выстраивать наиболее полные технологические цепочки, а значит удешевлять процесс производства, уменьшать издержки и увеличивать прибыли компаний.

Дальний Восток в силу своего геополитического значения для России постоянно находится в центре внимания федерального правительства. В настоящее время главные надежды ускорения темпов социально-экономического развития Дальнего Востока Правительство страны связывает с проектами территорий опережающего развития (ТОР), называя их «точками роста».

Первоначально ТОР создавались только на территории Дальнего Востока с целью решения экономических проблем региона. Для этого есть предпосылки: ДФО занимает 36,4 % территории страны, но на Дальнем Востоке проживает всего 4,21 % населения России (6 182 679 человек), рост населения данного региона страны носит стратегический характер.

Безработица в ДФО выше, чем в среднем по стране. Продолжительность жизни по России - 72,4 года, на Дальнем Востоке он составляет 69 лет [3].

За период 2015-2017 года Корпорация развития Дальнего Востока представляет следующие результаты функционирования ТОРов,

В 2018 году на Дальнем Востоке функционирует 18 ТОР, в проекты резидентов ТОР вложено 334,4 млрд. рублей, количество созданных рабочих мест составило 15,5 тыс. рабочих мест, введено в эксплуатацию 83 проекта резидентов ТОР [2].

С 2019 по 2021 годы из федерального бюджета будет выделено для формирования и развития инфраструктуры ТОР на ДВ - 58,1 млрд.рублей [1].

Поскольку создание ТОРов предусматривает государственную финансовую и институциональную поддержку, то необходима и система оценки результатов такой поддержки. Между тем, в настоящее время корректная методика оценки эффективности ТОРов отсутствует.

Экономика ЕАО в сравнении с другими регионами ДФО очень слабо развита, поэтому планируется, что функционирование ТОР станет одной из «точек роста».

В 2016 году 4 резидента ТОР (ООО «Дальграфит», ООО «БирЗМ», ООО «Амурпром», ООО «Логистика») заключили Соглашения с управляющей компанией – АО «Корпорация развития Дальнего Востока» [1].

Развитие ТОР «Амуро-Хинганская» направлено на устранение отставания ЕАО от других регионов Дальневосточного федерального округа, вывода региона из зоны «дотационный», снижение его долговой нагрузки. Кроме этого, развитие на территории ЕАО современных производств улучшит миграционную политику, сделав привлекательным региональный рынок труда.

Функционирующие инвестиционные проекты резидентов «Амуро-Хинганской» ТОР находятся в муниципальных образованиях г.Биробиджан, Ленинский и Октябрьский муниципальные районы, имеют льгот.

График реализации проектов соблюдает только частично ООО «Дальграфит» и ООО «БирЗМ» (при этом строительство инфраструктуры: дороги, подстанции и линий передач, осуществляется за счет средств резидентов), у ООО «Амурпром» ведет работу с проектной документацией, ООО «Логистика» - деятельность частично приостановлена в связи с выходом закона в 2018г, который запрещает китайским инвесторам вкладывать средства в строительство гостиниц за пределами Китая.

Процент выполнения плановых показателей функционирования ТОР «Амуро-Хинганская», установленных на 2019 г. составляет: 57,14% по количеству резидентов (план – 7), 6,16% по осуществленным инвестициям (план – 16 838 млн. руб.), 18,59% по рабочим местам (план – 753) [1].

Государственные инвестиции в инфраструктуру ТОР не предусмотрены, 79% налоговых и иных отчислений идет в федеральный бюджет, инфраструктура ЕАО не развита (реконструкция или отсутствие дорог, отсутствие схем электросетей, развязок объездных путей, необходимы

мелиоративные работы и т.д.), хотя доступность инфраструктуры выделяется как преференция для резидентов ТОР.

Иностранный инвестор заинтересован не в развитии территории, а в получении прибыли, поэтому они стремятся к малозатратной организации производства: изобильные и дешевые трудовые ресурсы в соединении с технологиями, которые есть у инвесторов, доступная инфраструктура. Притягательным импульсом для иностранных инвесторов является лишь наличие сырья, близость к рынкам АТР.

Таким образом, перспективный план развития ТОР «Амуро-Хинганская» отвечающий целям и задачам стратегии развития ЕАО до 2030 года, не реализуется в установленные сроки из-за «отсталости» региона не только в экономическом, но и инфраструктурном развитии.

В связи с этим можно предложить следующие пути решения:

1. Модель развития «Амуро-Хинганская» ТОР, должна включать участие средств федерального бюджета. Одним из способов участия государства - ввести программу, по возмещению затрат резидентов на строительство инфраструктуры.

Кластерный подход к созданию и функционированию ТОР.

2. Кластерный подход позволяет выстраивать наиболее полные технологические цепочки, а значит удешевлять процесс производства, уменьшать издержки и увеличивать прибыли компаний.

Например, агропромышленный кластерный подход ТОР «Амуро-Хинганская»: выращивание комбикормовых культур, организации мукомольного и комбикормового производства, функционирование свинокомплекса, производство пищевых мясных продуктов. Строительство производственных зданий также осуществляться должно резидентом ТОР.

Организационные мероприятия для повышения эффективности ТОР «Амуро-Хинганская»:

1. Продвижение ТОР в бизнес-среде Китая с перспективой привлечения новых резидентов или покупателей продукции.

2. Взаимодействие с крупнейшими международными и российскими организациями.

3. Стимулирование развития приграничной торговли в Ленинском районе.

Библиографический список

1. Инвестиционное агентство ЕАО URL: <https://www.api-eao.ru/>
2. Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области URL: <http://www.eao.ru/>
3. Управление Федеральной службы Государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу URL: <http://habstat.gks.ru/>