

Специфические проблемы, имеющиеся в муниципальном образовании расположенном в районах Крайнего Севера

Стебенева Дарья Михайловна

Хабаровский государственный университет экономики и права

Студент

Винаркевич Игорь Ремович

Хабаровский государственный университет экономики и права

к.ю.н., доцент

Аннотация

Работа посвящена исследованию существующей проблемы в правоприменении законодательства в сфере управления муниципальной собственностью. Местное самоуправление представляет собой важнейшую часть системы государственной власти в Российской Федерации. Местное самоуправление в Российской Федерации призвано обеспечивать самостоятельное решение населением целого ряда вопросов местного значения, в том числе и в области владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. В связи с этим вопросы, связанные с надлежащей организацией деятельности по управлению муниципальным имуществом являются особенно актуальными.

Ключевые слова: муниципальная собственность, муниципальное имущество, местное самоуправление, осуществление права муниципальной собственности, проблемы.

Specific problems in a municipality located in the Far North

Stebeneva Daria Mikhailovna

Khabarovsk State University of Economics and Law

Student

Vinarkevich Igor Removich

Khabarovsk State University of Economics and Law

Candidate of Law, Associate Professor

Abstract

The work is devoted to the study of the existing problem in the enforcement of legislation in the field of municipal property management. Local government is an essential part of the government system in the Russian Federation. Local self-government in the Russian Federation is called upon to ensure an independent decision by the population of a number of issues of local importance, including in the field of ownership, use and disposal of municipal property. In this regard,

issues related to the proper organization of activities for the management of municipal property are especially relevant.

Keywords: municipal property, management efficiency, local government, the exercise of municipal property rights, problems.

Одно из важных направлений деятельности органов государственного и муниципального управления связано с распоряжением государственным и муниципальным имуществом. Одной из основных целей такой деятельности является пополнение доходной части бюджетов различных уровней.

В процессе анализа автор считает необходимым выделить специфические проблемы, имеющиеся в муниципальном образовании городской округ Анадырь, как муниципальном образовании, расположенном в районах Крайнего Севера.

Особенностью законодательного регулирования местного самоуправления после принятия Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является принцип прямого регулирования муниципальной сферы с федерального уровня, но, как показывает жизнь, многие проблемы, возникающие в практике муниципального управления, практически не диагностируются на федеральном уровне, поэтому не могут быть решены на местном и региональном уровнях.[4]

Одной из наиболее важных проблем при реализации Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является проблема реализации этого закона в районах Крайнего Севера. Законом не учитываются географические, демографические и экономические особенности муниципальных образований Крайнего Севера, которые оказывают влияние на налоговый потенциал и уровень бюджетной обеспеченности данных регионов. В связи с этим, представляется необходимым принятие специального Закона для районов Крайнего Севера, но в рамках действующего закона, где необходимо отметить всю специфику данных регионов.

Как пример, указанный Федеральный Закон регулирует размещение и исполнение муниципального заказа в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). В целях решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), необходимо процедуру утверждения перечня товаров для централизованных поставок передать на федеральный уровень. Этот перечень должен включать социально-значимые группы товаров.[2]

Проблемы развития муниципальных образований в северных районах Российской Федерации, в частности совершенствования муниципальной бюджетной политики, приобретают особую остроту в связи с удаленностью и

труднодоступностью этих регионов, неразвитостью транспортной сети. А то обстоятельство, что в районах Крайнего Севера и Заполярья сосредоточено около 80% сырьевых ресурсов страны, дает основание сделать вывод о росте ключевой роли северных районов в отечественной экономике.

Анализ проблем реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» показывает, что доходы местных бюджетов не обеспечивают реализацию собственных полномочий в части осуществления капитальных вложений, модернизации отраслей жилищно-коммунального хозяйства, социальной инфраструктуры образования и здравоохранения.

Местное самоуправление не участвует в принятии решений, оказывающих влияние на формирование местных бюджетов. В итоге - законодательство принимается и изменяется, в основном, в пользу регионального и федерального бюджетов.

В отношении доходной части бюджетов муниципальных образований, можно констатировать, что растет зависимость налоговых доходов муниципальных бюджетов от поступлений по налогу на доходы физических лиц, тем самым снижается уровень фискальной автономии муниципальных образований.

Муниципальным образованиям передали всего два налога, самых сложных по собираемости – налог на имущество физических лиц и земельный налог, доля которых в составе бюджетов муниципальных образований не превышает 4%. Налоговая составляющая доходов муниципалитетов замещается федеральными субвенциями и помощью региона.

Тенденция к уменьшению возможностей органов местного самоуправления самостоятельно определять приоритетные направления расходования связана, прежде всего, с установлением ужесточающих условий предоставления межбюджетных трансфертов. Переход на усиление трансфертного механизма в межбюджетных отношениях подрывает стимулы для развития муниципальных образований.

Изменить сложившуюся ситуацию к лучшему позволит принятие предложений органов местного самоуправления.

В числе этих предложений: выстраивание системы межбюджетных отношений, способствующих профициту муниципальной казны, увеличению собственных ресурсов муниципальных образований; устранение диспропорции в области управления землей в границах муниципальных образований, разработка и принятие нормативно-правовых актов для реализации Жилищного, Земельного, Градостроительного кодексов РФ, ускорение процедуры разграничения собственности на земельные участки по уровням публичной власти; устранение различия в правовом регулировании бюджетных правоотношений муниципальных образований и субъектов Российской Федерации путем упразднения более жестких требований и ограничений в отношении бюджетного процесса муниципальных образований по сравнению с субъектами Российской Федерации;

рассмотрение возможности внесения в Бюджетный, Налоговый кодексы и иные нормативные правовые акты статей о бюджетных правоотношениях изменений, предусматривающих:

1. Увеличение доли налога на доходы физических лиц до 100%, закрепленной на постоянной основе за бюджетами муниципальных образований.

2. Зачисление налога на доходы физических лиц по месту их жительства.

3. Отнесение транспортного налога к местным налогам, поступления от которого будут подлежать зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100%.

Доходная часть бюджетов муниципальных образований Севера на 90% состоит из дотаций (субвенций, субсидий). Увеличение количества налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты путем передачи некоторых федеральных и региональных налогов привело бы к большей самостоятельности и независимости финансовой помощи. Изменение налогового законодательства, в части пополнения перечня местных налогов, может явиться одним из способов решения проблемы несоответствия доходных источников местного бюджета расходным полномочиям местного самоуправления. Доходная база бюджетов должна быть в прямой зависимости от наличия и количества на соответствующей территории предприятий – производителей каких-либо товаров, работ, услуг и поступления в бюджеты муниципальных образований налога на прибыль. Подобной зависимости в настоящее время нет. Налог на прибыль в бюджеты не поступает.[1]

Администрацией городского округа Анадырь проводится большая работа по реформированию бюджетной системы, процессу формирования целостной системы управления муниципальными финансами. В настоящее время в этой области сохраняются проблемы, связанные с: отсутствием практики долгосрочного бюджетного планирования; недостаточностью практики использования муниципальных программ в качестве основы для бюджетного планирования; отсутствием оценки экономических последствий принимаемых решений; необходимостью расширения и внедрения автоматизации бюджетного процесса на всех его этапах.

В настоящее время продолжается совершенствование бюджетного законодательства как на федеральном и региональном уровнях, так и на муниципальном. В целях обеспечения устойчивости бюджетов, повышения эффективности использования бюджетных средств в долгосрочном периоде предусматривается развитие правовой основы долгосрочного бюджетного планирования. Особую актуальность приобретают: использование программ в качестве основы бюджетного планирования и достижения целей социально-экономического развития; совершенствование процедур распределения финансовых ресурсов в условиях их недостаточности, управления муниципальным долгом с учетом установленных бюджетных ограничений. Целесообразно в рамках программных мероприятий предусмотреть

ассигнования на обеспечение функций, возложенных на органы местного самоуправления в области организации бюджетного процесса и управления имуществом. В рамках программы включить мероприятие, как управление резервными средствами бюджета. На сегодняшний день достаточно остро стоит вопрос осуществления внутреннего муниципального финансового контроля. Внедрение и активное применение автоматизированных систем в режиме реального времени позволит отражать наличие и полноту бюджетных смет, планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений и т.д.

Библиографический список

1. Материалы съезда Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, 05 июля 2010 архива Администрации муниципального образования городской округ Анадырь. 2010.
2. Леви А.В. Эффективное управление муниципальной собственностью // Региональная экономика и управление. 2011. №1. С. 17-26.
3. Берг О.В. Разграничение государственной власти и местного самоуправления: организационные и территориальные аспекты. URL: <http://lawcanal.ru>
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 № 131 // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.10.2003 г. № 40. Ст. 3822