

Меры предотвращения конфликтов интересов в отношении должностных лиц, занимающих публичные должности

Спивак Олег Григорьевич

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема
студент*

Аннотация

Цель заключается в исследовании возможности регулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе в отношении лиц, занимающих публичные должности. Данная статья основана на концепции действенного функционирования элементов антикоррупционной системы в органах государственно и муниципальной власти применительно к специфике должностных лиц. Материалы, изложенные в статье, указывают, на то что, несмотря на наличие значительного количества публикаций, посвященных исследованию теоретических и методологических проблем становления и функционирования государственной службы, многие вопросы остаются дискуссионными или оставленными без внимания.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, должностные лица, коррупция, конфликт интересов, личная заинтересованность

Measures to prevent conflicts of interest in relation to public officials

Spivak Oleg Grigoryevich

*Sholom-Aleichem Priamursky State University
student*

Abstract

The aim is to study the possibility of regulating conflicts of interest in the public civil service in relation to persons holding public positions. This article is based on the concept of effective functioning of elements of the anti corruption system in state and municipal authorities in relation to the specifics of officials. The materials presented in the article indicate that, despite the existence of a significant number of publications devoted to the study of theoretical and methodological problems of the formation and functioning of the civil service, many issues remain debatable or ignored.

Keywords: state civil service, officials, corruption, conflict of interest, personal interest.

Конфликт интересов на государственной гражданской службе представляет собой достаточно сложную теоретическую и практическую проблему. В научной литературе высказываются различные точки зрения по поводу определения понятия «конфликт интересов» в контексте

государственного управления. Конфликт интересов на государственной службе, на мой взгляд, представляет собой противоречие между гражданином, занимающим публичную властную должность и интересами общества, государства в ходе исполнения служебных обязанностей. Влияние конфликта интересов на область управления государственной структуры продиктовано необходимостью предотвращения влияния на публичного служащего каких-либо частных интересов, способных повлиять на выполнение им своих должностных обязанностей.

Цель заключается в исследовании возможности регулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе в отношении лиц, занимающих публичные должности.

Для достижения поставленной цели в статье необходимо решить следующие задачи:

1. Определить меры предотвращения и урегулирования конфликта интересов, связанного с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников.

2. Выработать рекомендации и предложения по совершенствованию данного института.

3. Выявить проблемы правового регулирования деятельности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Метод или методология проведения работы: Данная статья основана на концепции действенного функционирования элементов антикоррупционной системы в органах государственно и муниципальной власти применительно к специфике должностных лиц.

В октябре 2015 г. в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273–ФЗ) внесены изменения, закрепили понятия терминов «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» (ст.10). В соответствии с данной нормой, под конфликтом интересов «понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)». Личная заинтересованность законом определена, как возможность получения доходов или выгод (преимуществ) перечнем родственников и близких. В формулировке конфликта интересов исключены возможности противоречий, способных причинить вред. Вместе с тем, нет конкретики понятия «влияет или может повлиять», «надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение служебных обязанностей». Современное право предусматривает большое количество механизмов противодействия и предотвращения конфликтов интересов. Основным механизмом регулирования поведения государственных служащих можно считать внутренний и внешний контроль [7]. Внешний контроль - это норма, регулирующая законодательством, кодексами, инструкциями, системами контроля, подотчетности и

ответственности, а также установлением общественного контроля как показателя публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе как фактор сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами (участие в составе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов представителей общественности). Внутренний контроль базируется на морально-этических убеждениях и обязанности государственных и муниципальных служащих принимать меры по недопущению конфликта интересов, и письменному уведомлению непосредственного руководства о подобных ситуациях. Публичная должность служащего, с одной стороны, даёт возможность проявления личных и профессиональных качеств, а с другой стороны – накладывает определённые запреты и ограничения для недопущения использования своих полномочий в корыстных целях.

В федеральных органах особое внимание уделяется именно внешнему контролю деятельности чиновников. В связи с этим предотвращение конфликта интересов среди служащих является одной из ключевых задач. Комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности механизмов противодействия коррупции, предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе, как правило, закрепляется в План противодействия коррупции на 2-3 года, с возможностью их корректировке по мере развития общества. Среди них можно отметить:

- меры, направленные на обеспечение действенного функционирования аттестационных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов,
- выявление случаев несоблюдения личным составом требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, привлечение виновных лиц к ответственности,
- разработка ведомственной нормативной базы с учетом выполнения задач,
- осуществление контроля за актуализацией сведений о родственниках государственных служащих,
- совершенствование системы отбора и назначения кандидатов на должности,
- социально-психологические исследования коллективов,
- ведомственный учет лиц, уволенных по негативным основаниям,
- размещение в реестре на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы сведения о госслужащих, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения,

- сбор сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера декларантов, размещение информации о доходах руководителей,
- уточнение перечня должностей с высоким риском коррупционных проявлений,
- поддерживается взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами в рамках профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Вместе с тем, хотелось отметить, что далеко не любое выполнение функций государственного управления в отношении родственников влечет конфликт интересов, а так же на определенном этапе может быть предотвращено. Рассмотрим на примере порядок и последовательность принятия мер по недопущению конфликта интересов.

Лицо замещает должность заместитель командира воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации, расположенной на отдаленной территории (далее – заместитель), в которой также осуществляет трудовые функции по должности фельдшера медицинской службы его супруга [9]. При поступлении на работу супруги заместителем в установленном порядке на имя командира части подано «Уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов». В данном уведомлении отражены обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения личной заинтересованности, и перечислены должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность. В частности, осуществляет контроль над организацией и проведением занятий, является председателем аттестационной комиссии, а так же может быть возложено временное исполнение обязанностей по должности командира. Для предотвращения или урегулирования конфликта интересов предложены меры:

В отношении подразделения, где проходит службу супруга контроль проведения занятий возложить на другого заместителя;

При рассмотрении вопросов, связанных с прохождением службы супруги, поощрения, вынесенных на заседание аттестационной комиссии брать самоотвод как председателя, и исключаться из ее членов;

В соответствии с федеральным законодательством исполнение обязанностей по вышестоящей должности не обязанность и без согласия исполнение не может быть возложено. Исполнение возможно возложить на других заместителей [2].

Кроме того, в уведомлении высказывается намерение о личном участие на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению при рассмотрении настоящего уведомления федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Принимая во внимание, что в силу специфики расположения воинской части и сложившейся кадровой ситуации, Аттестационной комиссией,

уполномоченной на рассмотрение соответствующего уведомления, рекомендовано командиру обеспечить контроль исполнения мер для предотвращения конфликта интересов. Таким образом, возможность получения иных выгод близким родственником заместителя командира части в результате осуществления полномочий должностного лица в отношении своего близкого родственника не образует личную заинтересованность должностного лица, способную повлиять на объективность и беспристрастность исполнения своих обязанностей и меры принятые на предотвращение и урегулирование конфликта интересов путем изменении должностного регламента.

Непринятие государственным или муниципальным служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим дисциплинарное наказание вплоть до увольнения в связи с утратой доверия в соответствии с законодательством Российской Федерации [6]. Жесткость такой санкции обусловлена недопущением причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации и представляется оправданной с учетом последствий неурегулированного конфликта интересов.

При решении вопроса о привлечении служащего к дисциплинарной ответственности должны учитываться характер совершенного коррупционного правонарушения, его тяжесть и обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

Как показывает практика, в основе любого коррупционного правонарушения находится конфликт интересов лиц, занимающих публичные должности в системе государственного управления и обладающих в связи с предоставленными им государством полномочиями соответствующим влиянием, которое может быть использовано ими в личных интересах, в том числе вопреки интересам государства. Основой правового регулирования конфликта интересов в любой сфере правоотношений является установление обязанности принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. В связи с этим, исполнение законодательства о противодействии коррупции в части урегулирования конфликта интересов на государственной службе представляют особую актуальность.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 31.07.2020)
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273–ФЗ «О противодействии

- коррупции» (ред. 24.04.2020)
3. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (ред. 16.07.2009)
 4. Указ Президента РФ от 1.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (ред. от 19.09.2017)
 5. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»
 6. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих: одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.
 7. Ноздрачев А.Ф. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование. М.: Научно-практическое пособие, 2016
 8. Автономов А. С., Голованова Н. А., Гриб В. В., Семькина О. И. Юридические и организационные антикоррупционные меры: сравнительное исследование. М.: Норма, 2017
 9. Федоров А.В. Конфликт интересов как юридический конфликт // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №3.