

Паспорт антитеррористической защищённости как элемент системы безопасности учебного заведения

Думало Евгений Павлович

*Волжский государственный университет водного транспорта
магистрант*

Аннотация

В статье рассматривается алгоритм разработки паспорта антитеррористической защищённости учебного заведения как одного из основных элементов системы безопасности. Его особенностью является концентрация всех сведений, необходимых для проведения мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при угрозе совершения террористического акта, в одном документе. Это значительно облегчает работу правоохранительных органов и служб экстренного реагирования при возникновении нештатных ситуаций.

Ключевые слова: система безопасности, антитеррористический паспорт, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, порядок взаимодействия, массовое пребывание людей, обмен информацией.

Passport of anti-terrorist security as an element of the security system of an educational institution

Dumalo Evgeny Pavlovich

*Volga State University of Water Transport
Master's student*

Abstract

The article discusses the algorithm for developing a passport of anti-terrorist security of an educational institution as one of the main elements of the security system. Its peculiarity is the concentration of all the information necessary for carrying out measures in case of emergencies, as well as in case of a threat of committing a terrorist act, in one document. This greatly facilitates the work of law enforcement agencies and emergency response services in case of emergency situations.

Keywords: security system, anti-terrorist passport, prevention and liquidation of emergency situations, order of interaction, mass stay of people, exchange of information.

Паспорт антитеррористической защищённости (паспорт безопасности) является информационно-справочным документом, в котором отражаются сведения о соответствии здания учебного заведения требованиям по его защите в чрезвычайных ситуациях, а также устанавливаются требования,

подтверждающие готовность сил и средств такого объекта обеспечивать проведение необходимых мероприятий по защите студентов и преподавательского состава при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С целью сравнения степени риска для персонала заведения, а также ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций, рассматриваемых в паспорте безопасности, приведены результаты расчёта для сценариев:

- анализ риска возникновения пожара;
- анализ риска террористического акта;
- анализ риска аварии, источниками которых являются техногенные чрезвычайные ситуации.

Документация, включенная в паспорт, также предназначена для оперативного использования силовыми и правоохранительными органами при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказанию необходимой помощи пострадавшим.

Основными задачами паспортизации являются:

- определение сценариев возможных ситуаций, являющимися предпосылками к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- определение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций по каждому из выбранных расчетных сценариев;
- определение границ зон, в пределах которых может осуществляться поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации;
- определение распределения людей на территории, в пределах которой может осуществляться поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации;
- установление основных принципов организации мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- определение порядка взаимодействия привлекаемых организаций, органов управления, сил и средств в условиях ЧС, система взаимного обмена информацией;
- обоснование достаточного количества и состава сил и средств для ликвидации ЧС и их дислокация, необходимость привлечения специализированных профессиональных аварийно-спасательных формирований;
- установление порядка обеспечения и контроля готовности к действиям органов управления сил и средств, предусматривающего планирование учений и тренировок, мероприятий по обеспечению профессиональной подготовки персонала и повышению его квалификации, а также контроль за состоянием технических средств, финансовых и материальных ресурсов;
- определение мероприятий повышения устойчивости функционирования технологического процесса при ЧС, осуществление надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС, а также

планирование мероприятий по ликвидации последствий ЧС.

Разработка паспорта безопасности включает:

- всестороннюю оценку риска возникновения аварий, в том числе обусловленных террористическими актами или криминальными проявлениями, как на самом объекте, так и на прилегающей к нему территории, близлежащих объектах, транспортных магистралях, и связанных с ним угроз;
- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации объекта в соответствии с требованиями норм промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на объекте;
- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на объекте.

Паспорт составляется по состоянию на текущий период и дополняется или корректируется по мере внесения изменений в документацию (состав сведений), включенных в паспорт (во все экземпляры), с указанием причин и даты их внесения.

Структура паспорта антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей

Структура Паспорта включает следующие части и разделы:

- Титульный лист;
- Аннотация;
- Оглавление;
- Раздел 1. Общие сведения;
- Раздел 2. Сведения о персонале;
- Раздел 3. Анализ и моделирование возможных актов терроризма;
- Раздел 4. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта;
- Раздел 5. Силы и средства охраны;
- Раздел 6. Ситуационные планы;
- Раздел 7. Системы жизнеобеспечения;
- Раздел 8. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами;
- Раздел 9. Перечень использованных источников информации.

В структурных элементах Паспорта рекомендуется указывать следующую информацию:

Титульный лист

На титульном листе указываются: название документа, реквизиты утверждения документа с указанием подписи руководителя учебного заведения и оттиска печати организации, реквизиты согласования документа

с указанием подписей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, согласовывающих документ, и оттисков печатей указанных органов.

Аннотация

В аннотации указываются следующие сведения о разработчиках Паспорта, источники информации для разработки Паспорта.

Оглавление

Оглавление состоит из наименований всех разделов, входящих в Паспорт, с указанием номеров страниц, с которых указанные разделы начинаются.

Раздел 1. Общие сведения

В разделе приводится следующая информация:

1.1 Реквизиты организации:

- полное и сокращенное наименование объекта с указанием его организационно-правовой формы;
- фактический (почтовый) адрес объекта;
- характеристика объекта: общая площадь территории, зданий (сооружений, помещений) (в кв. метрах), общий объем помещений (в куб. метрах), площадь парковок - всего (в кв. метрах) и количество машиномест в них;
- телефоны и факсы объекта (руководства объекта, службы собственной безопасности или охраны объекта);
- ведомственная принадлежность;
- наименование вышестоящей (головной) организации с указанием ее организационно-правовой формы, почтового адреса, телефона;
- должностные лица объекта, ответственные за предупреждение и ликвидацию последствий актов терроризма, с указанием фамилий, имен, отчеств, рабочих и домашних телефонов руководителя объекта, заместителя руководителя учреждения по безопасности, других должностных лиц, утвержденных для выполнения мероприятий по обеспечению безопасности.

1.2 Профиль объекта.

1.3 Режим работы объекта.

1.4 Наличие арендаторов и краткие сведения о них.

1.5 Средняя и максимальная посещаемость объекта в рабочие и выходные дни, в том числе в часы "пик".

1.6 Характеристика места размещения объекта.

Раздел 2. Сведения о персонале

В разделе приводятся сведения о персонале объекта, в том числе:

2.1. Общая численность работников по штатному расписанию.

2.2. Численность арендаторов по каждому субъекту хозяйственной деятельности (раздельно по каждому субъекту).

2.3. Списки арендаторов-балансодержателей с указанием почтовых адресов, телефонов и банковских реквизитов организаций: адресов местожительства, телефонов и банковских реквизитов индивидуальных предпринимателей.

2.4. Максимальная численность работающих в смену (с учетом работников, занятых у арендаторов), а также одновременно пребывающих на объекте посетителей.

В данном разделе могут быть дополнительно указаны сведения о профессиональной подготовке работников, подготовке их для действий в условиях совершения актов терроризма; гражданстве, наличии разрешений на право работы для иностранной рабочей силы; а также другая информация по согласованию с территориальными подразделениями органов безопасности и органов внутренних дел.

Раздел 3. Анализ и моделирование возможных актов терроризма

В разделе указываются данные на основании проведенного анализа состояния антитеррористической защищенности объекта (с участием территориальных подразделений УФСБ и органов внутренних дел), в том числе:

- сведения об имевших место на объекте актах терроризма с проведением краткого анализа причин их возникновения;
- информация о возможных актах терроризма.

Раздел 4. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта

В разделе приводятся данные о принятых мерах и проводимых мероприятиях, обеспечивающих защиту и безопасность функционирования объекта:

4.1. Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите его персонала и посетителей в части предупреждения и ликвидации актов терроризма в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, включая:

- наличие инструкций о действиях охранных служб и работников организации, занятых на объекте, при обнаружении подозрительных предметов, а также при возникновении и ликвидации последствий актов терроризма;
- сведения о мероприятиях по обучению персонала способам защиты и действиям при актах терроризма (в том числе о проведении объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму с участием арендаторов и служб безопасности объекта согласно утвержденным графикам);

- наличие утвержденных схем эвакуации посетителей и персонала, а также информационных указателей эвакуации.

4.2. Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма, включая:

- обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты, системами контроля;
- наличие систем оповещения и связи, локальных систем оповещения, порядка оповещения и текстов оповещения;
- наличие укрытий для персонала и посетителей, их технической

оснащенности с указанием краткой характеристики готовности укрытий для выполнения установленных задач;

- наличие собственного и (или) привлеченного на договорной основе автотранспорта для прибытия администрации и персонала на объект или для эвакуации людей и имущества при угрозе совершения актов терроризма (указать количество автотранспортных средств, договоры с автохозяйствами и телефоны их диспетчерских служб);

- данные о возможностях оказания первой медицинской помощи при совершении актов терроризма (наличие медпунктов, их размещение, наличие аптек первой медицинской помощи, другого медицинского оборудования для оказания экстренной первой медицинской помощи, наличие подготовленного персонала и другие).

4.3. Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте:

- система охранной сигнализации;
- система тревожной сигнализации;
- автоматическая система пожарной сигнализации;
- автоматическая система пожаротушения;
- автоматическая система дымоудаления;
- система аварийного освещения;
- система аварийного отключения производственного оборудования.

4.4. Привлекаемые силы и средства для ликвидации последствий актов терроризма:

- состав привлекаемых сил и средств, места их дислокации, телефоны диспетчерских служб;

порядок привлечения сил и средств.

4.5. Порядок оповещения должностных лиц объекта.

Раздел 5. Силы и средства охраны

В разделе указываются:

5.1. Параметры территории, занимаемой объектом:

5.1.1. Площадь (кв. м).

5.1.2. Периметр (м).

5.1.3. Характеристика зданий (строений, сооружений) с указанием этажности, количества входов, возможности проникновения из расположенных рядом зданий (строений, сооружений), в том числе по коммуникационным путям и другим.

5.1.4. Места для хранения взрывопожароопасных материалов, расположение бойлерных, котельных, размещение крупных холодильных установок централизованного хладоснабжения и т.д.

5.1.5. Характеристика парковок для личного автотранспорта посетителей, входов для персонала, въездов (выездов) для автотранспорта; наземных - с указанием входов для персонала, въездов (выездов) автотранспорта; для разгрузки товаров (наличие подземных тоннелей, их протяженность), дебаркадеров (с указанием мест для одновременной разгрузки машин), их количества, наличие входов для персонала, дверей для

загрузки (выгрузки) товаров в местах загрузки (выгрузки) и другие.

5.1.6. Схемы мест размещения технических средств сигнализации, контроля и видеонаблюдения, кнопок экстренного вызова на планах территории и зданий (строений, сооружений) с учетом подпунктов 5.1.3-5.1.5.

5.1.7. Краткая характеристика местности (территории) в районе расположения объекта (рельеф, лесные массивы, жилая застройка, прилегающие транспортные магистрали с учетом возможностей скрытого подхода к объекту) составляется с участием территориальных подразделений органов безопасности и органов внутренних дел.

5.2. Инженерные заграждения

5.2.1. Конструкция и параметры инженерных заграждений, в том числе их высота (м) и общая протяженность (м).

5.2.2. Контрольно-пропускные пункты для прохода персонала, посетителей, проезда автомобильного транспорта, места для стоянки личного автотранспорта посетителей и завоза товаров.

5.2.3. Оборудование техническими средствами сигнализации, контроля, видеонаблюдения, обнаружения металлических предметов и оружия, кнопками тревожной сигнализации, принудительной остановки автотранспорта и другими с учетом подпункта 5.2.2 и схемы мест их размещения на планах.

5.2.4. Электроснабжение, в том числе аварийное (технические характеристики, возможность поблочного отключения), места нахождения трансформаторов, автономных генераторов на планах территории и зданий (строений, сооружений) объекта. Возможность скрытого подхода к ним (составляется с участием территориальных подразделений органов безопасности и органов внутренних дел).

5.3. Силы охраны

В разделе приводится организационная система охраны объекта с учетом охраны отдельных помещений, организуемой арендаторами совместно с основной службой охраны объекта, включая:

- организационную основу охраны (указать, какими организациями осуществляется охрана объекта: подразделением Управления вневедомственной охраны при ГУВД субъекта Российской Федерации, службой безопасности объекта, частным охранным предприятием и т.п.). При организации охраны объекта частными охранными предприятиями указать их наименование, адрес, дату и номер выдачи лицензии, срок ее действия, фамилии, имена и отчества руководителей, ответственных дежурных и их контактные телефоны; для вневедомственной охраны дополнительно указать дату и номер договора, срок его действия;

- численность охраны, режим ее работы (

- указать всего и отдельно по организационным формам: служба безопасности, частное охранный предприятие, вневедомственная охрана), места нахождения постов охраны на планах территории объекта, внутри объекта (для отдельно стоящих зданий (строений, сооружений) по каждому

из них), на парковках (паркингах); схемы и маршруты движения охраны на прилегающей территории и внутри зданий (строений, сооружений) с учетом охранных структур арендаторов;

- наличие утвержденных планов по усилению охраны объекта собственными силами охранных организаций за счет возможности сосредоточения в наиболее уязвимых местах или за счет привлечения дополнительных сил быстрого реагирования - вневедомственной охраны или головной частной охранной организации с указанием их максимальной численности для выполнения указанных задач и другие;

место расположения центрального пункта охраны объекта на плане и его оснащенность.

5.4. Средства охраны.

В данном подразделе приводятся следующие данные:

- перечень имеющихся технических средств защиты по группам (охранно-пожарная сигнализация, система пожаротушения, громкоговорящая связь, стационарные и ручные металлодетекторы, системы видеонаблюдения, взрывозащитные контейнеры, установки локализации взрыва, системы для принудительной остановки автотранспорта, газоанализаторы, кнопки тревожной сигнализации и другие) с указанием в таблице наименования оборудования (средств), их количества, фирмы-изготовителя, года изготовления, и схемы их размещения по территории, на поэтажных планах зданий, на парковках (паркингах), инженерных заграждениях;

- сведения о наличии стрелкового оружия, индивидуальных средств защиты, специальных средств, а также сведения о наличии служебных собак и их предназначении.

5.5. Организация связи

В данном подразделе размещается схема организации связи на объекте с указанием используемых сил и средств:

- центрального пункта охраны с постами, а также между постами охраны;

- центрального пункта охраны и администрации (диспетчерской службы) объекта;

- администрации с ответственными специалистами или службами объекта;

- администрации и центрального пункта охраны с силовыми и правоохранительными органами, аварийно-спасательными службами, рабочими группами антитеррористических комиссий муниципальных образований по месту нахождения объекта.

Раздел 6. Ситуационные планы

На ситуационных планах должны быть нанесены линии застройки, границы участка (участков) и санитарно-защитные зоны, схематически представлены основные здания (строения, сооружения) объекта, парковки, паркинги, указывается этажность зданий (строений, сооружений), приводится экспликация имеющихся в них помещений, обозначаются места хранения взрывчатых, химически опасных и легковоспламеняющихся

веществ, расположение гидрантов, артезианских скважин колодцев и т.п., транспортные и инженерные коммуникации на территории объекта, подъездные пути. Приводятся названия улиц и проездов, примыкающих к территории объекта, указывается направление север - юг.

На указанных планах также отражается схема охраны объекта, указываются места расположения контрольно-пропускных пунктов и постов охраны с указанием технических средств контроля, сигнализации, видеонаблюдения, кнопок чрезвычайного вызова, пути и маршруты эвакуации людей при совершении террористических актов.

Раздел 7. Системы жизнеобеспечения

В данном разделе содержится характеристика систем;

- энергоснабжения;
- водоснабжения и водоотведения;
- отопления, вентиляции и кондиционирования;
- места хранения документов и схем по указанным системам.

Раздел 8. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами

В раздел необходимо включить данные о курирующих объект подразделениях подразделений органов безопасности и органов внутренних дел, МЧС с указанием телефонов соответствующих дежурных служб.

Раздел 9. Перечень использованных источников информации

В данном разделе приводятся сведения о нормативных правовых, методических и других источниках, использованных при составлении Паспорта.

Паспорт утверждается руководителем учебного заведения после предварительного согласования с руководителями территориальных органов Федеральной службы безопасности, МЧС и Войск национальной гвардии.



Рисунок 1. Паспорт

Составление паспорта антитеррористической защищённости – сложный и трудоёмкий процесс. К разработке разделов паспорта привлекаются практически все структурные подразделения, так или иначе причастные к проведению мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья студентов и преподавательского состава учебного заведения.

Перед составлением паспорта специально назначенная комиссия, назначенная приказом руководителя учебного заведения, проводит проверку состояния антитеррористической защищённости, по результатам которой составляет Акт комиссионной проверки состояния антитеррористической защищённости образовательного учреждения, в котором отражаются недостатки в обеспечении антитеррористической защищённости объекта, выводы и рекомендации (предложения) членов комиссии.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 21.11.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 21.11.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 03.03.1999 г. № 65-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
4. Федеральный закон от 05.03.1992 г. № 2446-1 «О безопасности».
5. Федеральный закон от 25.03.1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом».
6. Федеральный закон от 19.12.1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды».
7. Федеральный закон от 12.02.1994 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
8. Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.1995 г.
10. № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 г. № 924 «О силах и средствах единой Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.03 г. № 794 - Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998г. № 680 – Положение «О государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации».
14. Приказ МЧС от 23.12.2005г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
15. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий. ГОСТ Р.22.0.02-94.

- 16.Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения. ГОСТ Р.22.7.01-99.
- 17.Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. ГОСТ Р.22.3.05-96.
- 18.Защита населения. Основные положения. ГОСТ Р.22.3.03-94.
- 19.Ликвидация чрезвычайных ситуаций. Общие требования. ГОСТ 22.8.01-96.
- 20.Пожарная безопасность. Термины и определения. ГОСТ 12.1.033-81.
- 21.РД78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств».