

Проблемы сбалансированности бюджетов Российской Федерации на примере Еврейской автономной области

Циркунов Роман Васильевич

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

В статье рассматривается проблема сбалансированности бюджета на примере Еврейской автономной области исходя из воздействия на него долговой нагрузки на основании отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Ключевые слова: Бюджет, Бюджетное планирование, исполнение бюджета, принцип сбалансированности, кредиторская задолженность, бюджетная система.

Problems of balancing the budgets of the Russian Federation on the example of the Jewish Autonomous Region

Tsirkunov Roman Vasilyevich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The article deals with the problem of budget balance on the example of the Jewish Autonomous Region based on the impact of the debt burden on it based on the budget performance report for 2019.

Keywords: Budget, Budget planning, budget execution, balance principle, accounts payable, budget system.

Прежде чем углублено рассматривать бюджет Еврейской автономной области необходимо рассмотреть понятие и структуру бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных единиц и бюджетов (смет) бюджетных (автономных) учреждений и внебюджетных фондов, основанных на правовых нормах и экономических отношениях. Характер бюджетной системы определяется социально-экономической системой страны, а также политикой, проводимой в государстве [1].

Бюджетная система Российской Федерации состоит из трех уровней бюджетов. Первый и самый высокий уровень – это федеральный бюджет и бюджет государственных внебюджетных фондов. Второй уровень - региональные бюджеты и бюджеты внебюджетных фондов регионов; третий уровень - региональные бюджеты.

Возникновение и развитие бюджета уходит глубоко в историю государства, формируется исходя из потребностей его граждан и выбранного политического курса. Для государства бюджет является важнейшим элементом в проведении социально-экономической политики. Одной из задач бюджета является перераспределение ВВП;

Государство с помощью бюджета, как одного из инструментов управления, регулирует хозяйственную жизнь страны, социальную сферу жизни общества и безопасность страны в целом, направляя средства бюджета на развитие и восстановление отраслей, регионов, поддержку отдельных, нуждающихся в этом слоев населения, на оборону страны. Данным инструментом государство может ускорять или сдерживать темпы производства, усиливать или ослаблять рост капиталов и сбережений, изменять структуру спроса и предложения.

Перераспределение ВВП через бюджет имеет две стадии.

1. Формирование доходной части бюджета. В процессе формирования доходной части бюджета происходит изъятие части ВВП в пользу государства. Таким образом возникают экономические взаимоотношения государства с налогоплательщиками.

В структуре бюджетов доходы могут носить налоговый и неналоговый характер. Налоговые доходы состоят из прямых и косвенных налогов. Неналоговые доходы бюджетов состоят из штрафов, санкций, возмещения ущерба, сдачи в аренду имущества и прочих доходов за исключением безвозмездных поступлений.

2. Осуществление расходов бюджетных средств.

Расходы бюджета – это направление полученных доходов на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Структура расходов бюджета утверждается законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, которая зависит от основных направлений бюджетной политики и иных расходов, закрепленных правовыми нормами государства (расходы на реализацию государственных программ, на поддержку определенных групп населения и т.д.). Расходы бюджета зависят, как и доходы бюджета, от экономической и иной ситуации в стране.

Бюджетная система основана на тринадцати принципах организации и функционирования. Особо хотелось бы выделить принцип сбалансированности бюджета.

Принцип сбалансированности бюджета состоит в том, чтобы объем расходов должен соответствовать объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Когда объем расходов бюджета равен его доходами, то бюджет считается сбалансированным. Такое состояние является идеальным условием нормальной бюджетной деятельности. Однако на практике зачастую объем расходов выше суммарного объема доходов бюджета. Реже встречается

противоположная ситуация. При появлении дефицита существует необходимость покрытия за счет внутренних источников финансирования [2].

Сбалансированность государственного бюджета – это важный вопрос и проблема, от которой зависит благосостояние граждан и экономическая безопасность государства в целом. Доходы превышают расходы – состояние профицита бюджета. Сбалансировать бюджет в этой ситуации можно за счет увеличения расходов бюджета. Доходы меньше расходов – состояние дефицита бюджета. Сбалансировать бюджет можно за счет увеличения доходов, сокращения расходов или комбинацией.

Дефицит бюджета имеет более негативные последствия, так как отрицательно сказывается на экономическом развитии страны.

Профицит также является источником проблем для государства: проблем рационального использования высвободившихся средств, создания стабилизационного фонда и выработки направлений и целей их дальнейшего использования.

Что же касается нашего региона, проблема сбалансированности бюджета стоит особо остро.

Так, например, при первоначально утвержденном дефиците в сумме 73 045,0 тыс. руб. в окончательной редакции закона о бюджете утвержден дефицит в сумме 172 989,0 тыс. руб.

В ходе исполнения получены доходы в сумме 13 209 307,4 тыс. руб. Расходы областного бюджета за 2019 год составили 13 177 913,3 тыс. руб., в результате исполнения областного бюджета в 2019 году получен профицит в сумме 31 394,1 тыс. руб.

Но является ли в этом случае профицит положительным моментом?

Для ответа на этот вопрос следует рассмотреть такой показатель как кредиторская задолженность – задолженность субъекта перед другими лицами (организациями).

Кредиторская задолженность областного бюджета на 01 января 2020 года составила 1 040 443,8 тыс. руб., в том числе просроченная – 358 072,6 тыс. руб.

Иными словами, помимо расходов, которые указаны в отчете об исполнении бюджета существуют расходы, санкционирование по которым не производилось.

Но давайте рассмотрим структуру доходов областного бюджета. Доля безвозмездных поступлений составляет 52,7 %, налоговых доходов – 44,8 %.

Таким образом, существует высокая степень зависимости бюджета ЕАО от безвозмездных поступлений ставит под вопрос самостоятельность бюджета и прямую зависимость от федерального бюджета.

На 01 января 2020 года государственный долг Еврейской автономной области составил 5 310 693,0 тыс. руб. Объем государственного долга составил 85,0 % от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

По сравнению с предыдущим годом государственный долг увеличился на 53 517,0 тыс. руб., или на 1,0 %.

Возникновение долговых обязательств неизбежно ведет к возникновению расходов на обслуживание этих долговых обязательств. Так же не стоит забывать, что полученные средства придется возвращать из средств будущих лет, что, как показывает практика, приводит к увеличению «долговой ямы»

Расходы на обслуживание государственного долга составили 223 479,0 тыс. руб., что больше расходов предыдущего года на 12 859,0 тыс. руб.

Таким образом бюджет ЕАО имеет дотационный характер и сбалансированными могут считаться лишь условно. Кредиторская задолженность способствует увеличению долговой нагрузки на областной бюджет. На сегодняшний день существует необходимость заимствований, при этом такая необходимость будет возникать независимо от экономических кризисов. В условиях экономической нестабильности наличие дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов является оправданным. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – это вынужденная мера, и весь опыт использования данной формы поддержки показывает ее эффективность и необходимость. Но надо признать, что объем такой поддержки должен корректироваться с учетом прогноза ситуации с исполнением бюджетов в планируемом периоде. Дотации на сбалансированность решают важные проблемы, которые не представляется возможным решить в рамках общей методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

Библиографический список

1. Википедия - свободная энциклопедия ru.wikipedia.org/.
2. Нешитой А. С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. М.: Дашков и К°, 2012. 336 с.