

**Особенности бюджетной политики России**

*Покушко Мария Валерьевна  
Сибирский федеральный университет  
ассистент*

**Аннотация**

В данной статье проведен анализ Бюджета России на 2017 года и на плановые периоды 2018-2019 гг. Рассмотрены возможные методы снижения дефицита бюджета, показаны перспективные направления бюджетной политики

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная политика, дефицит, займы, экономический рост.

**Features of Russian fiscal policy**

*Pokushko Maria Valeryevna  
Siberian Federal University  
Assistant*

**Abstract**

This paper analyzes the Russian budget on 2017 and the planning period of 2018-2019. Possible methods to reduce the budget deficit, shows promising directions of budgetary policy.

**Key words:** budget, fiscal policy, the deficit, borrowing, economic growth

Известно, что бюджетный дефицит — это всегда превышение расходов бюджета над его доходами, тогда как бюджетный профицит наблюдается в случае превышения доходов над расходами.

Проблема уменьшения дефицита страны весьма серьезна для любого государства по ряду причин, основной же считают объём величину необходимых государственных расходов. Эти обязательства накапливаются годами, некоторые, и даже многие из них не подлежат сокращению, снижение других является непопулярной мерой, что тем самым затрагивает интересы разных групп населения.

Дефицит государственного бюджета может быть профинансирован тремя способами: 1) за счет эмиссии денег; 2) за счет займа у населения своей страны (внутренний долг); 3) за счет займа у других стран или международных финансовых организаций (внешний долг).

По экономическому содержанию федеральный бюджет представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств РФ. Он является главным средством в перераспределении национального дохода и валового внутреннего продукта, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования

экономического развития страны, реализации социальной политики на территории всей страны, укрепления обороноспособности государства. На часть федерального бюджета приходится значительное деление распределительного процесса, которое заключается в распределении денежных средств между отраслями народного хозяйства, не производственной и производственной сферами, регионами России.

Право РФ на самостоятельный федеральный бюджет закреплено в Конституции (статья 71), а Бюджетный кодекс подетально регламентирует порядок его формирования и исполнения [1].

Проект Бюджета на 2017 год был опубликован Министерством финансов России 12.10.2016, и именно он определяет структуру доходов и расходов государства на три ближайших года. Новый бюджет позиционируется, как адаптированный к новым реалиям, в числе которых значатся низкие нефтяные котировки, сокращающиеся денежные резервы и «западные ограничения» экономического роста. Рассмотрим подробнее приоритеты нового бюджета России.

Среди основных нововведений можно отметить, что Правительство намерено вернуться к старой практике, предусматривающей принятие единого бюджета на трехлетний период (в 2016 году экономика России основывалась на однолетнем финансовом документе). Согласно мнению, озвученному представителями Министерства финансов, данный шаг обеспечит последовательность и предсказуемость в выравнивании накопленных бюджетных дисбалансов.

Отличительной особенностью нового документа стало изменение структуры источников финансирования бюджетного дефицита. Если в 2016 году 2/3 дефицита покрывалось за счет средств, взятых из Резервного фонда, то в ближайшие три года представители Министерства финансов предлагают меньше использовать суверенные фонды и больше – заемные средства, привлекаемые на внутреннем рынке [10].

Стоит отметить, что доходная часть в бюджете 2017 года зафиксирована на уровне 13,44 триллионов рублей и незначительно отличается от прошлогоднего показателя. Многие экономисты говорят о том, что если учесть еще и инфляционные ожидания, то в реальном выражении данная часть бюджета продолжит тренд к сокращению. В 2019 году представители Министерства финансов прогнозируют рост доходной части до 14,8 триллионов рублей, что является номинальным историческим максимумом для экономики России [10].

Необходимо учесть, что запланированный рост поясняется ослабленными позициями рубля – в бюджет 2019 года заложена котировка в 71,1 рубль за 1 американский доллар. Однако, следует заметить, что начало 2017 года показало, что курс доллара по отношению к рублю заметно выше того, что заложено в бюджет. Такое укрепление рубля не может содействовать исполнению доходных статей бюджета, так как основными источниками его дохода являются налоговые отчисления экспортеров. Выручка экспортеров в рублевом исчислении понизится, а значит понизятся

и налоговые отчисления, и, как следствие, пополнение дохода бюджета. Нефтяные котировки, заложенные в бюджет РФ, спрогнозированы в размере 40 долларов/баррель. Кроме того, нельзя не отметить тот факт, что по отношению к уровню ВВП доходная часть будет иметь тенденцию к сокращению – в 2019 году эта доля составит 15% [10].

Можно заключить, что главной целью Правительства выступило обеспечение доходов без дополнительного налогового реформирования и повышения возраста выхода на пенсию. Вполне возможно, что налоговая сфера претерпит реформы в пользу облегчения фискального бремени для бизнеса - прежде всего, это может коснуться налогов, взимаемых с предпринимателей [6, С. 184-188]. Однако современная бюджетная политика пока недостаточно учитывает те резервы, которые можно получить при выведении бизнеса из оффшоров [2, С. 27-32].

Финансирование расходных статей было предложено в размере 16,181 триллионов рублей в 2017 году. Стоит сказать, что на следующие два года данный показатель был озвучен в несколько меньшей сумме. Так, в 2018 году расходы составят 15,978 триллионов, а в 2019 – 15,964 триллиона рублей [10].

Напомним, что расходы в бюджете РФ делятся на две части: открытую и закрытую. Первая из них в 2017 году запланирована в размере 13,31 триллиона рублей, т.е. 18% всех расходов будут засекречены. Это меньше показателей 2016 года, когда уровень «скрытых» расходов превысил 22%.

Если рассматривать функциональные направления расходов по статьям, то можно сделать следующие выводы:

- на нужды социальной политики запланировано пустить 5,08 триллионов рублей в 2017 году, 4,962 – в 2018 и 5,054 – в 2019. Правительство в данном случае демонстрирует склонность к сокращению социальных нужд, поясняя свои действия необходимостью экономить средства;

- национальная экономика получит ассигнования в размерах 2,3 триллионов рублей в 2017 году. В 2018 ей будет выделено 2,246 трлн, а в 2019 – 2,054 триллиона рублей, то есть за три ближайших года финансирование национальной экономики сократится с 14,2% всех расходов до 12,9%. Довольно странно то, что при политике урезания расходов на данную статью правительственные финансисты прогнозируют стране скорый экономический рост. Не совсем понятно, какие причины данный рост могут спровоцировать – в условиях санкций и инвестиционной блокады на иностранные инвестиции рассчитывать нельзя, а местные предприниматели не могут позволить себе брать банковские кредиты из-за непомерных процентов;

- нужды национальной обороны будут профинансированы в размере 950 миллиардов рублей. Указанная цифра является открытой частью бюджетных расходов на данную статью. С учетом закрытых статей, которые составляют валовую часть оборонных расходов, отрасль получит 2,84 триллиона рублей ассигнований. В 2018 ассигнования составят 2,72, а в 2019

– 2,856 триллионов. За три года финансирование увеличится с 17,6% до 17,9% всей расходной части бюджета, что свидетельствует о высокой степени «милитаризации» данного документа;

- растут расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность. Силловые ведомства получают 1,968 триллионов рублей в 2017 году, 1,995 – в 2018 и 2,007 – в 2019. Доля этих расходов в бюджете, таким образом, возрастет с 12,2 до 12,6% [10].

Социально-значимые статьи в новом Бюджете выглядят не так весомо.

- Министерство образования может рассчитывать лишь на 568 миллиардов за 2017 год. В следующие два года эта цифра возрастет незначительно и оставит 589 и 586 миллиардов соответственно;

- сфера здоровья также не вызывает у правительства особых опасений: в 2017 году на нее планируется выделить 377 миллиардов рублей, а в 2018 и 2019 годах – по 394 и 369 миллиардов рублей соответственно. Бюджет России на 2017 год [10].

Снижение расходов на социальную сферу может повлечь в будущем существенное снижение человеческого капитала экономики который, как известно, является основным фактором модернизации в условиях постиндустриальной экономики [7, С. 235-238]. Подобная ситуация получит «зеркальное» отражение в недофинансировании социальных отраслей на уровне регионов [4, С. 22]. При этом следует отметить, что по многим социальным показателям Россия уже сегодня отстает от развитых стран [3, С. 22-25].

Бюджет на три ближайших года запланирован как дефицитный. В 2017 году этот показатель будет исчисляться 2,74 триллионами рублей (3,2% от уровня ВВП) [10]. Такое значение станет самым крупным разрывом за последние шесть лет. Бюджетный дефицит вполне ожидаем и всему виной западные санкции, однако проблемы могут быть преодолены благодаря нахождению дополнительных источников дохода. Например, можно надеяться на новые военные контракты, способные урегулировать бюджетный дефицит.

При этом, если сравнить доходы и расходы, становится ясно, что в сравнении с бюджетом 2016 года доход, запланированный на 2019 год, должен увеличиться практически на 1,4 триллиона рублей, а расход – сократиться на 670 миллиардов в национальной валюте [10]. Считаем важным отметить, что в бюджетные расходы не заложены такие непредвиденные траты, как трансферты внебюджетным фондам, которые не могут самостоятельно выполнить все свои обязательства (например, Пенсионному фонду России) [5, С. 14].

В будущее финансисты смотрят оптимистичнее, предполагая, что уже в 2018 году страна может выйти на показатель дефицита, равный 2,2% ВВП, а до конца 2019 года сократит его до 1,2%. При этом эксперты аналитического агентства Fitch говорят, что Россия до сих пор не преодолела сырьевую зависимость, а нестабильные нефтяные котировки, которые пока что имеют

характерный тренд к снижению, могут больно ударить по наполняемости бюджета [10].

Как уже было сказано, планируется повысить уровень заимствований, чтобы покрыть бюджетный дефицит. Предположительно, в основном это будут внутренние займы, которые составят 1,88 триллионов рублей в 2017 году, что в два раза выше заимствований 2016 года. В 2018 году внутренние облигации госзайма должны будут дать еще 1,6 триллионов рублей, а в 2019 году — 1,7 триллиона в национальной валюте.

Кроме этого, стоит учесть, что в 2017 году подойдет срок погашения облигаций, суммарная стоимость которых составляет 829 миллиардов рублей. Возможно, сумма размещенных облигаций федерального займа составит 1,9 триллиона рублей.

Стоит отметить, что изменение источников финансирования дефицита не случайно. В 2017 году из Резервного фонда Правительство планирует взять для покрытия бюджетных расходов 1,15 триллиона, а это значит, что данный источник будет полностью исчерпан. При необходимости правительство обратится к деньгам из Фонда национального благосостояния. Согласно планам Минфина, данный источник должен будет дать 660 млрд. рублей в 2017 году и 1,14 трлн. в 2018. Что касается возможного пополнения данных фондов, то оно не запланировано до 1.02.2020 года [10].

Планка заимствований на внешних рынках резко опускается. Из внешних источников планируют привлечь не более 7 миллиардов долларов США в 2017 году, а в последующие два – еще по 3 миллиарда долларов, что отвечает уровню докризисных лет.

Объем совокупного долга РФ к началу 2020 возрастет, достигнув отметки в 16,6 трлн. р. (16,8% ВВП), что превышает уровень 2016 года на 1,8%. В ближайшие три года общий объем госдолга сохранится на безопасном уровне.

Как видно из приведенного обзора, бюджетная политика России изменилась в сторону роста дефицита и заимствований для его покрытия. В экономической литературе в вопросах балансирования бюджета страны наибольшее распространение получила концепция, согласно которой целью государства должна быть не сбалансированность бюджета, а стабильность экономики. Эта идея была выдвинута Кейнсом в его работе «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.) и активно использовалась в экономиках развитых стран до середины 70-х годов. Согласно воззрениям Кейнса, инструменты государственного бюджета (государственные закупки, налоги и трансферты) должны использоваться в качестве антициклических регуляторов, стабилизирующих экономику на разных фазах цикла. Если в экономике спад, то государство в целях стимулирования деловой активности и обеспечения экономического подъема должно увеличивать свои расходы (государственные закупки и трансферты) и уменьшать налоги, что приведет к росту совокупного спроса. И, наоборот, если в экономике бум (перегрев), то государство должно сокращать расходы и увеличивать налоги (доходы), что сдерживает деловую активность и «остужает» экономику, ведет к ее

стабилизации. Состояние государственного бюджета при этом значения не имеет. Поскольку теория Кейнса была направлена на разработку рецептов борьбы с рецессией, со спадом в экономике, что предлагалось осуществлять, используя, в первую очередь, инструменты бюджетного регулирования (увеличение государственных закупок и трансфертов, т.е. расходов бюджета и снижение налогов, т.е. доходов бюджета), то эта теория основана на идее «дефицитного финансирования». В результате использования в большинстве развитых стран в 50-е - 60-е годы кейнсианских рецептов регулирования экономики проблема хронического дефицита государственного бюджета к середине 70-х годов стала одной из основных макроэкономических проблем, что послужило одной из причин усиления инфляционных процессов.

Возможно, бюджетная политика России нуждается именно в кейнсианских «рецептах» регулирования, так как это позволило бы за счет привлеченных от займов ресурсов простимулировать отдельные отрасли экономики, наиболее значимые для России.

### Библиографический список

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ. - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
2. Багдасарьян И.С., Сочнева Е.Н., Богачева Е.А. Ограничение деятельности российских компаний в оффшорах // В сборнике: Энергетика, Информатика, Инновации-2016 международная научно-техническая конференция : в 3 т.. Национальный исследовательский университет "МЭИ", филиал в г. Смоленске. Смоленск, 2016. С. 27-32.
3. Багдасарьян И.С., Сочнева Е.Н. Ратификация международных нормативно-правовых актов социально-трудовой сферы Россией // *The Newman in Foreign Policy*. 2016. № 34 (78). С. 22-25.
4. Багдасарьян И.С., Родникова А.А., Киселева А.В. Особенности социальной поддержки населения Красноярского края // *Постулат*. 2016. № 12 (14). С. 22.
5. Багдасарьян И.С., Калинина А.А. Современные проблемы пенсионной системы РФ // *Постулат*. 2016. № 11 (13). С. 14.
6. Мулява С.В., Сочнева Е.Н. Оптимизация налогового стимулирования инвестиционной деятельности // *Современные технологии. Системный анализ. Моделирование*. 2013. № 4 (40). С. 184-188.
7. Сочнева Е. Н. Нарращивание человеческого капитала как важное направление социально-экономической политики // *Экономика и предпринимательство*. -2014. № 10 (51). С. 235-238
8. Русский курьер Раздел: экономика. URL: <http://www.ruscur.ru/news/0/10/20/102024.shtml>
9. Данные Минфина РФ. URL: <http://www.minfin.ru>
10. Бюджет России на 2017 год. URL: <http://apec2012.ru/2017-god/byudzh-et-rossii-na-2017-god-3>