

Коррупционные проявления, как следствие недостаточной эффективности применяемых превентивных мер в Российской Федерации на современном этапе

*Антоносян Анушик Аршалуйсовна
Дальневосточный филиал ФГБОУВО «Российский государственный
университет правосудия»
студент*

Аннотация

Является распространённым понимание коррупции как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам. При этом законодательством признаётся, что такой подход не может привести к формированию системной основы противодействия коррупции, поскольку не позволяет точно определить критерии коррупционных проявлений, и особенно правонарушений. Понимание коррупции только как совершение преступлений коррупционной направленности не соответствует реалиям коррупционной практики, что, в свою очередь, не способствует формированию эффективной системы противодействия ей.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные проявления, противодействие коррупции, злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий.

Corruption manifestations, as a consequence of the insufficient effectiveness of the preventive measures applied in the Russian Federation at the present stage.

*Antonosyan Anushik Arshaluysovna
Far Eastern branch of «Russian state University of justice»
student*

Abstract

Is a common understanding of corruption as the use of their official powers and rights entrusted it for personal gain, contrary to established rules. However, it is recognized that this approach may not lead to the formation of a systematic way of fighting corruption because it is not possible to determine exactly the criteria of corruption, and particularly of the offences. The understanding of corruption only as crimes of corruption do not correspond to the realities of corrupt practices, which in turn, promotes the formation of effective system of countering it.

Keywords: corruption, corruption, corruption, abuse of office and about excess of powers of office.

Коррупция - сложное социальное явление, имеющее различные формы

проявления, которые не всегда очевидны. Разнообразие используемых формулировок понятия «коррупция» не всегда позволяет выявить все существенные признаки этого явления. Общепринятым является понимание коррупции как использования должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам. Однако следует отметить, что такой подход не может привести к формированию системной основы противодействия коррупции, поскольку не позволяет точно определить критерии коррупционных проявлений, и особенно правонарушений. Понимание коррупции только как совершение преступлений коррупционной направленности не соответствует реалиям коррупционной практики, что, в свою очередь, не способствует формированию эффективной системы противодействия ей.

В Российской Федерации официальное определение коррупции определено законом. В соответствии с ч.1 ст.1 ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица» [1].

Из анализа данного положения следует:

- во-первых, что коррупция представляет собой набор конкретных деяний, совершаемые в органах власти и в частных организациях;

- во-вторых, что субъектами коррупционных правонарушений могут быть любые лица, как государственные и муниципальные служащие, так и физические лица, должностные лица, представители юридического лица и т.д. Указав на любое «иное деяние», законодатель, тем самым, расширил понимание данного понятия.

С одной стороны - широкий перечень коррупционных преступлений хорош тем, что в наше время проявляется тенденция, при которой злоумышленники, в том числе и должностные лица, пытаются найти различные ухищрения дабы «обойти закон» и получить какую-либо выгоду, а широкое толкование понятия коррупции значительно усложняет преступнику избежать наказания, так как понятие содержит не конкретный перечень, а признаки деяния, при наличии которых это деяние считается коррупционным. Но помимо этого следует отметить, что законодатель акцентировал внимание на определённых составах преступления.

С другой стороны - негативным признаётся то, что широкий круг преступлений, различный круг субъектов не даёт возможности эффективного

противодействия коррупции, ибо меры по противодействию коррупции «распыляются» на широкий круг субъектов. Поэтому в целях эффективного воздействия целесообразно разделить, условно, коррупцию по субъектному критерию, а именно, разделить понимание коррупции на «гражданскую коррупцию» и отнести к ней составы коррупционных преступлений, субъектами которой являются физические, юридические лица, не являющиеся представителями власти и должностными лицами. Второе понимание представляется как «служебная коррупция», субъектами которой будут выступать должностные лица и представители власти.

Интересным, в этом аспекте, представляется вопрос о коррупционных проявлениях таких, как: поведение публичного служащего, которое может привести к совершению коррупционного правонарушения; издание нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы; покровительство публичному служащему со стороны должностного лица; совершение лицом действий, выходящих за пределы его полномочий (прав и обязанностей по должности) и др.

Под коррупционным проявлением следует понимать деятельность лиц, наделённых властными полномочиями, использующих пробелы и противоречия в регламентации реализации таких полномочий, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их совершению.

Исходя из понимания данного словосочетания, к коррупционным проявлениям относятся любые деяния, совершаемые публичным лицом (лицами), как правило, в интересах определённого лица (группы лиц, организаций), противоречащие установленному законом порядку реализации таким лицом (лицами) своего правового статуса, а также склонение другого лица (группы лиц, представителей организаций) к выплате ему материального вознаграждения, оказания услуг и т.п. за реализацию своего должностного статуса в интересах этого лица (лиц).

Основной блок коррупционных проявлений - это коррупционные правонарушения, влекущие уголовную, административную или дисциплинарную ответственность. К ним следует также отнести проявления, которые способствуют совершению коррупционных правонарушений вследствие недостаточной эффективности применяемых превентивных мер, например принятие нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные нормы, которые приобретают качество коррупциогенных нормативных правовых актов, способствующих, при определённых условиях, совершению коррупционных правонарушений или коррупционным проявлениям в деятельности государственных и муниципальных служащих, и по своему сущностному содержанию носят характер коррупционного правонарушения, но не легитимированы в качестве таковых. К ним, например, могут быть отнесены:

- использование служащим своих служебных полномочий при решении разнообразных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей служащего либо его родственников;

- предоставление непредусмотренных законом преимуществ

(протекционизм, семейственность) при поступлении на государственную или муниципальную службу и при продвижении по государственной или муниципальной службе;

- оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законом;

- нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц;

- дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания и протокольных мероприятий и др. [4]

Эффективность противодействия преступлениям коррупционной направленности напрямую связана с продуктивностью применения норм уголовного закона России. Недостаточно только создать отличающуюся положительными качествами, совершенную уголовно-правовую норму и ввести её в Уголовный кодекс Российской Федерации. Необходима её действенная реализация. Каким будет процесс реализации, созданной (или преобразованной) законодателем нормы, зависит от многих факторов, в том числе и от того, насколько целесообразны данные новеллы в законе.

Эффективность борьбы с коррупционными преступлениями напрямую связана с продуктивностью применения норм уголовного закона России. Недостаточно создать только позитивный уголовный закон с положительным качеством и ввести его в Уголовный кодекс Российской Федерации. Необходима его эффективная реализация. Какой будет процесс осуществления, созданный (или преобразованный) законодателем нормы, зависит от многих факторов, в том числе от степени целесообразности, в которой эти новеллы соответствуют закону. [3]

Условно можно выделить ряд направлений по реализации мер в аспекте противодействия коррупции в России, имеющих соответствующее законодательное регулирование:

а) законодательство, устанавливающее ограничения, запреты и требования для государственных служащих;

б) нормативно-правовые акты, которые направлены на регулирование отношений между государственными (муниципальными) органами и населением, связанные с государственными услугами;

в) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

г) законодательство о муниципальной службе;

д) законодательство субъектов Российской Федерации.

Отсутствие официального понятия коррупционного преступления вызывает немало проблем в теории и практике юридической науки. И, если понятие «коррупционное правонарушение» является межотраслевым, поскольку включает в себя гражданские, административные, дисциплинарные и уголовные правонарушения, то коррупционное правонарушение является общим понятием. В вышеуказанных подкатегориях общим является то, что все правонарушения имеют признаки коррупции. Различаются между собой источниками их правового регулирования, субъектами (лицами, совершающими правонарушения), видами ответственности за совершённое правонарушение. Проблемным остаётся вопрос о том, что законодательно данные понятия чётко не урегулированы. В связи с этим, существует необходимость внесения поправок в УК РФ и создания общей законодательной базы в сфере противодействия коррупции.

Библиографический список

1. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ: [в ред. федер. закона от 15.02.2016 г. № 24-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
2. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 г. № 19 // Российская газета. 2009. № 5031.
3. Авдеев С. В. Злоупотребление должностными полномочиями: уголовно-правовой и криминологический аспекты: автореф. дис. канд. юрид. наук: [12.00.08]. М., 2006. С. 5.
4. Куракин А. В. Современные формы проявления коррупции в системе государственной службы Российской Федерации /7 Гражданин и право. 2012. № 2. С. 38.
5. Васильева А. Ю. Коррупция бессмертна, но бороться с ней всё равно надо // Пресс-выпуск ВЦИОМ. 2014. № 1210. С. 3.