

Проблемы правового регулирования социального обеспечения

Чибриков Антон Денисович

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

Студент

Хабуда Евгения Сергеевна

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

Ст. преподаватель

Аннотация

В статье рассматриваются практические проблемы правового регулирования социального обеспечения. Право граждан на социальное обеспечение занимает важное место среди других социально-экономических прав человека и в полной мере закреплено в актах международного права. Цель научной статьи - выявить проблемы правового регулирования социального обеспечения.

Ключевые слова: социальное обеспечение, правовое регулирование, социальная защита населения, социальное обслуживание.

Problems of legal regulation of social security

Chibrikov Anton Denisovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Khabuda Evgenia Sergeevna

Sholom-Aleichem Priamursky State University

St. Lecturer

Abstract

The article deals with practical problems of legal regulation of social security. The right of citizens to social security occupies an important place among other socio-economic human rights and has been fully enshrined in acts of international law. The purpose of the scientific article is to identify the problems of legal regulation of social security.

Keywords: social security, legal regulation, social protection of the population, social services/

Актуальность научной статьи заключается в том, что в условиях современного, стремительно развивающегося общества особый интерес представляет изучение меняющегося законодательства развитых европейских стран [3].

Цель научной статьи - выявить проблемы правового регулирования социального обеспечения.

Исторически значимые общественно-политические явления, происходящие сегодня в нашей стране и за рубежом, во многом влияют на изменение социальных условий жизни граждан и неизбежно влекут за собой кардинальные изменения в законодательстве стран мира.

Необходимость изучения данной проблемы объясняется стремительным изменением законодательства в социальной сфере.

Проблемы реализации социальных прав граждан обусловлены многими факторами (политическими, экономическими, уровнем развития общественных и государственных институтов и др.) [2].

Важную роль в обеспечении социальных прав играет Конституция России, гарантирующая равенство прав и свобод человека и гражданина, закрепляющая за Российской Федерацией статус правового, демократического и социального государства.

Социальная защита является важным направлением государственной политики. Суть ее в том, что в стране создается и поддерживается необходимое социальное и материальное положение населения [4].

Рассмотрим проблемы правового регулирования защиты прав граждан на социальное обеспечение и предложим возможные пути их решения.

1. Финансовая поддержка семей с детьми является одной из главных задач социального государства.

Такая поддержка осуществляется посредством законотворческой деятельности и создания системы учреждений и организаций в социальной сфере. Социальные пособия предоставляются непосредственно ребенку или родителям.

Среди наиболее важных проблем можно выделить следующие:

- периодичность назначения детских пособий по разным субъектам разная (ежемесячно или ежеквартально);

- круг лиц, предусмотренных, в разных регионах индивидуален, что ставит в неравное положение граждан, проживающих в разных регионах РФ с разными материальными возможностями (во многих регионах детское пособие назначается на ребенка матери-одиночки, на ребенка, родители которого не платят алименты, или в случаях невозможности взыскания алиментов, а также на ребенка из многодетной семьи и на ребенка военнослужащего срочной службы, а в других субъектах только матери-одиночки или только многодетным семьям предоставляются пособия, установленные базовый и повышенный размеры пособия часто не являются объективной величиной (в ряде субъектов РФ базовый размер пособия на сегодняшний день составляет 100 рублей) [2].

Прожиточный минимум в субъекте Российской Федерации, на основании которого определяется уровень потребности семьи в пособии на ребенка, а также прожиточный минимум в целом по Российской Федерации, является физиологическим минимумом, разработанные в свое время для жителей блокадного Ленинграда и способные лишь поддерживать человека

как биологическое существо, не допускающее даже мысли о занятиях трудовой деятельностью, восстановлении трудоспособности, обучении простым профессиям.

В связи с этим идеи российских ученых о важности разработки такого критерия определения права на льготы, как минимальный покупательный бюджет семьи, состав которого должен формироваться на основе продовольственной группы товаров, а также непродовольственные расходы на отдельные услуги (медицинские, образовательные, транспортные, коммунальные, культурно-досуговые).

Такой бюджет позволит реализовать адресный подход.

Можно изучить положительный опыт стран ЕС, использующих два подхода к установлению детских пособий, направленных на одну цель - поддержку уровня материального благополучия семьи с детьми:

- специальные пособия для семей с двумя и более детьми;
- дифференциация размера пособия в зависимости от типа (модели) семьи.

С учетом особенностей российской действительности ежемесячное детское пособие должно гарантировать условия для одинакового старта в жизни детям из мало- и среднеобеспеченных семей (маргинальных, малообеспеченных, среднего класса).

При этом должны учитываться доходы и имущественные различия граждан, которые предопределены не только разным потребительским уровнем, но и разным уровнем потребности семьи при рождении ребенка.

В связи с этим необходимо разработать минимальный семейный потребительский бюджет с включением в него, помимо продовольственной группы товаров, расходов на медицинские, коммунальные, транспортные, образовательные, культурно-оздоровительные услуги.

Наличие такого бюджета позволит определить уровень малообеспеченности семей, их потребность в детском пособии, размер которого необходимо разделить в зависимости от типа семьи (как субъекта - получателя пособия).

Альтернативой денежным выплатам в виде детского пособия могла бы стать раздача товаров в натуральной форме (практика Финляндии), например, в виде социального детского пакета, представляющего собой набор необходимых каждому ребенку вещей, обеспечивающих летнее каникулы, посещение детских садов, занятия в физкультурно-оздоровительных учреждениях, обучение в музыкальных и художественных школах, питание в школах, лечение, индивидуальные программы реабилитации детей-инвалидов и др.).

2. Реализация законных прав граждан осуществляется в судебном порядке, в административной и внесудебной форме защиты, в зависимости от того, на какие органы возложена закрепленная нормативным актом обязанность по защите прав и законных интересов граждан получение установленного социального обеспечения.

Практика нередко доказывает неэффективность «ведомственной защиты» прав граждан, что обуславливает, во-первых, резкий рост обращений граждан в судебные органы после отклонения их жалоб вышестоящим органом и, во-вторых, высокий процент удовлетворения исков по вопросам, связанным с отказом вышестоящего органа в восстановлении нарушенного права гражданина [4].

На практике считается, что административный орган может удовлетворить требования заявителя только тогда, когда отказ в удовлетворении требования заявителя был обусловлен некомпетентностью работника этого органа, а лица, рассматривающие жалобу на действия этого работника, имел достаточно профессиональных знаний, чтобы выявить эту некомпетентность.

Вышеизложенное доказывает необходимость в целях повышения эффективности внесудебных способов защиты создать такой орган, который являлся бы эффективным средством правовой защиты в случае нарушения социальных прав граждан, способствуя устранению нарушений этих прав в процесс их реализации (например, Комитет правовой защиты прав граждан в сфере социального обеспечения).

Такой орган должен быть независимым от органа социального обеспечения и должен включать в себя специалистов-представителей различных органов государственной власти.

Создание специализированного органа было бы целесообразным и в связи с необходимостью решения проблем, которые неизбежно возникнут в процессе ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах [4].

Создание такого органа в Российской Федерации позволит в полной мере защитить права граждан, значительно сократить количество обращений в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и, соответственно, количество замечаний и претензий, предъявляемых к Российской Федерации Комитетом.

Таким образом, пути повышения эффективности защиты прав граждан в сфере социального обеспечения возможны при совершенствовании законодательной базы системы социальной защиты и социального обеспечения граждан Российской Федерации ее положений и принятии законов, не противоречащих друг друга.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст от 12.12.1993 г. М.: Приор, 2020. 32 с.
2. Абашидзе А. Х., Иншаковой А. О. Право Европейского союза. М.: Юрайт, 2021. 343 с.
3. Малоземов С. И. Социальное обслуживание населения России: понятие и принципы // XLVIII Огарёвские чтения: Материалы научной

конференции. 2020. С. 118 – 123.

4. Орловский Ю. П., Буянова М. О. Право социального обеспечения России и зарубежных стран. М.: Юрайт, 2020. 205 с.