

Правовые гарантии семьям с детьми в Российской Федерации

Билека Кирилл Константинович

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

Цель: описать правовые гарантии семьям с детьми на базе «Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО». **Методы:** анализ литературы по теме исследования, анализ документов; сравнительно-сопоставительный анализ. **Выводы:** социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации осуществляется в разных формах и обеспечена правовыми гарантиями.

Ключевые слова: социальная поддержка, семьи с детьми, правовые гарантии.

Legal guarantees for families with children in the Russian Federation

Bileka Kirill Konstantinovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

Purpose: to describe the legal guarantees for families with children on the basis of the "Multifunctional Center for the provision of state and municipal services in the EAO". **Methods:** analysis of literature on the research topic, analysis of documents; comparative analysis. **Conclusions:** social support for families with children in the Russian Federation is carried out in various forms and is provided with legal guarantees. **Keywords:** social support, families with children, legal guarantees.

Keywords: social support, families with children, legal guarantees.

Государственная политика – это неотъемлемая составная часть социальной политики РФ. Это целостная совокупность целей, задач и принципов, направленных на обновление, укрепление защиты и развитие института семьи, который выступает фундаментальной основой для развития российского общества, сохранения и восстановления традиционных семейных ценностей, улучшения качества жизни и развития условий жизни семьи, роста роли семьи в обществе.

Цель исследования: рассмотреть, проанализировать и выяснить, какая нормативно-правовая база соответствует социальной поддержке семей с детьми и какие гарантии предоставляются данной категории населения.

Семейная политика страны должна формироваться и действовать как многосубъектная деятельность. Семья – это одновременно и субъект, и

объект государственной политики. Участие семьи в реализации соответствующей государственной политики подразумевает переход от пассивной роли объекта к активной роли субъекта в близком партнерстве с властью, бизнесом и общественностью.

Создание специальных условий для расширения возможностей независимого развития семьи, прохождения трудных жизненных ситуаций, предупреждения семейных вопросов является неотъемлемой частью нового этапа государственной семейной политики.

В современных условиях кризисной экономики самостоятельно выйти из сложных жизненных ситуаций семья с детьми часто не может, поэтому помощь и поддержка со стороны государства очень важна. В Российской Федерации существуют нормативно-правовые акты, регулирующие сферу защиты семей. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [7] предусматривает меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения семей, воспитывающих детей, в том числе и многодетных. Кроме этого, рассматриваемым федеральным законом, установлена возможность получить государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

В России работает ряд программ, которые должны оказывать содействие в улучшении жилищных условий. Некоторые из них распространены на семьи с 3-мя, а иные и с 5-ти детьми. Законодательно такие программы регулируются ст. 5, ст. 49 ЖК РФ, Федеральным законом от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и нормативно-правовыми актами субъектов РФ. Данный закон регулирует правила распоряжения и направления средств материнского (семейного капитала) на улучшение или покупку жилья, и регламентирует реестр лиц, которые могут получить государственную социальную поддержку [5]. Жилищная проблема была и остается одной из острых проблем среди семей с детьми, которая на сегодняшний момент так и не решена в государстве в полном объеме.

Льгота страны семьям с детьми в плане получения жилища была установлена законопроектом от 17 ноября 1999 года «О государственной поддержке многодетных семей», но данный законопроект так и не был одобрен Президентом, хотя несколько раз обсуждался. Обоснованием о его отмене считалось, что все предлагаемые услуги содержатся в Указе Президента № 431 и законопроект не включает ничего нового. И все же федеральный закон № 138 – ФЗ был принят в 2011 году, но он лишь вносил единичные дополнения в ранее общепринятые нормативные акты в вопросах получения земельных участков без торгов и передачи их в использование субъектов РФ.

В Указе Президента № 431 помимо других льгот, предоставляемых многодетным семьям, содержались только нормы о содействии предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций,

беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья, а также распределение земли для фермерства и коммерческой деятельности. Но в этом акте не содержалось норм о выделении жилых помещений многодетным семьям. Нормы о закреплении земельных участков и содействия на них строительства содержал федеральный закон № 161-ФЗ от 24. 2008 года [1]. Принятый в 2011 году федеральный закон № 138-ФЗ определял общие принципы закрепления права на предоставление жилья, а установление льгот закреплялось региональными нормативными актами [3]. Нормативная правовая база о поддержке семьям с детьми трудна для понимания. Так, например, для того, чтобы владеть правом на получение жилища, семья с детьми должна:

1. Нуждаться в улучшении квартирных условий, т.е., не иметь личной жилой площади (недвижимости) или наличие недостаточных квадратных метров на любого члена семьи;

2. Быть признана малоимущей, т. заработок за один месяц, на каждого члена семьи, должен быть ниже размера прожиточного минимума в регионе проживания;

3. В течении 5 лет семьей не были ухудшены условия проживания;

4. Все члены семьи обязаны иметь постоянную прописку в этой местности;

5. Члены семьи обязаны иметь российское гражданство.

Следует заметить, что если семья имеет непригодные квартирные условия, которые не соответствуют правилам, установленным на одного члена семьи, то при наличии справки о ветхости или непригодности жилого помещения к проживанию, семья с детьми может требовать получение жилья по социальному найму или другого жилого помещения. В этом случае жилье семье должно быть предоставлено вне очереди. В других случаях, согласно ст. 52 Жилищного кодекса РФ многодетная семья обязана встать на учет для получения жилья или на учет для получения субсидии. Субсидия, предоставляемая государством на получение жилья, определяется в размере 30-50% стоимости жилья, остальную сумму многодетная семья оплачивает самостоятельно. При оплате жилья семья может использовать не только накопленные денежные средства, и также использовать материнский капитал или оформить кредит. Таким образом, льготная ипотека может быть предоставлена многодетной семье как на федеральном, так и региональном уровне. С 2018 г. многодетные семьи могут участвовать в льготном ипотечном кредитовании по ставке в 6%. Но, если семья участвует в программе субсидирования жилья, то она автоматически снимается с очереди на получение социальной квартиры и еще, чтобы обладать этими правами, необходимо: рождение 3-го или последующего ребенка после 1.01.2018 г., но до 31.12.2022 г., приобретение жилья на первичном рынке недвижимости, первичный взнос за счет личных средств не менее 20% (включая МСК). Льготный период при рождении 3-го и последующего ребенка определяется в 5 лет. После этого ставка возрастет, но будет рассчитываться по особой формуле: действовавшая в момент оформления кредита ставка ЦБ плюс 2%.

Если у семьи на этот момент есть ипотечный кредит, а в этот период у них рождается еще один ребенок, то родители могут оформить льготное рефинансирование данного займа.

Так, например, в 2014 году Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ был разработан законопроект «О внесении изменений в ст. 57 Жилищного кодекса РФ», который определял необходимость законодательного решения вопроса о внеочередном предоставлении жилых помещений по договорам социального найма многодетным семьям, согласно указания Президента РФ от 17 июля 2012 года № Пр-1809, а также во исполнение п. 1 комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2012 года № 1119-р., но законопроект так и не был принят [8, с. 26-32]. Так, согласно Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, обеспечение именно семейного устройство детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из приоритетов семейно-правовой политики; преимущественной мерой реализации такой политики семейное устройство детей выступает также и в тексте Концепции государственной семейной политики РФ на период до 2025 года [4]. Деятельность по «совершенствованию мер по профилактике социального устройства, устройству на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» выделена как направление мероприятий, которые подлежат реализации в течение объявленного Президентом России Десятилетия детства.

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2] выступает основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения по предоставлению социальной поддержки (денежных выплат) семей с детьми. Пособия на детей являются одним из основных видов социальной поддержки семей с детьми и включают выплаты, полностью или частично компенсирующие родителям утерянный доход и пособия, предоставляемые как поддержка и помощь в пополнении заработка (дополнительная материальная помощь).

Компенсационные выплаты на детей – это ежемесячные, ежегодные и единовременные выплаты целевого характера, которые выдаются из бюджетных средств для компенсации дополнительных расходов и в порядке социальной поддержки. Компенсационные выплаты предоставляются в твердой денежной сумме. Финансовым источником компенсационных выплат являются бюджетные средства.

Современные программы помощи семьям с детьми предусматривают следующие виды помощи:

1. Социальная реабилитация (социальная поддержка семьи, адресная социальная помощь, правовая помощь, медико-социальная помощь, устройство детей в учреждения на временное содержание, трудоустройство родителей и др.).

2. Психолого-педагогическая коррекция (программы для родителей) – индивидуальная коррекционная работа, консультации узких специалистов, социальный патронаж, группы родительской поддержки, психотерапевтические группы.

3. Психолого-педагогическая коррекция (программы для детей) – группы дневного пребывания, развивающие программы и тренинги, индивидуальная и групповая коррекционная работа.

На сегодняшний день социальная поддержка семей с детьми является особенно актуальной в связи с динамичными процессами, происходящими в социуме и связанными с его разделением и изменением состояния сложившихся ранее социальных категорий населения. Это проявляется в огромных масштабах обнищания семей с детьми, понижения уровня здоровья, повышения заболеваемости и смертности людей, нарастающими демографическими тенденциями, явлениями деградации и негативными изменениями генофонда нации.

В настоящее время, семьи с детьми, как правило, находятся на низшей ступени по уровню реальных доходов, принадлежат к бедным слоям социума. Анализ системы пособий, льгот и компенсационных выплат семье позволяет констатировать, что их статус в уровне финансового благосостояния, уровне общественной и экономической эффективности защиты семьи невысока. Уровень жизни малообеспеченных семей с детьми не претерпевает качественных изменений, несмотря на то, что в доходах этих семей различные выплаты на детей составляют значительный процент финансового положения. В высокодоходных группах семей тем более эти пособия и льготы не играют никакой роли в определении уровня их жизни.

Это говорит о том, что в сложившихся в переходный период условиях жизни проблема социальной поддержки семей с детьми получает очень важное значение. Решение данной проблемы будет рассмотрено на примере Еврейской Автономной области во второй главе.

Как показывает анализ документов, государство использует разнообразные формы помощи семьям с детьми:

- Денежные выплаты в связи с рождением, содержанием и воспитанием ребенка (пособия и пенсии);
- Трудовые, налоговые, кредитные, жилищные, медицинские и др. льготы;
- Бесплатная выдача детского питания, лекарств, одежды и обуви, питания беременным и др.;
- Социальное обслуживание семей (оказание конкретной юридической, психологической, педагогической помощи, консультирование и др.).

Меры социальной поддержки:

- Единовременное пособие по беременности и родам;
- Единовременное пособие при рождении ребенка;
- Ежемесячные компенсационные выплаты лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет;

- Единовременное пособие супруге, ребенку военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- Единовременное пособие при передаче ребенка в семью на воспитание;
- Компенсационные выплаты, направленные на оплату стоимости жилого помещения при рождении ребенка в семье, состоящей на учете по социальной ипотеке;
- Компенсация части родительской оплаты за содержание детей в дошкольном учреждении;
- Ежегодная компенсационная выплата на детей из многодетных семей;
- Ежегодное пособие детям военнослужащих на проведение оздоровительного отдыха летом;
- Компенсация расходов на домашнее обучение;
- Материнский капитал;
- Ежемесячная компенсационная выплата на ребенка, страдающего целиакией;
- Вознаграждение опекунов и попечителей [6].

Таким образом, законодательно предусмотрены такие варианты помощи для многодетной семьи как: жилищная субсидия на строительство дома, бесплатное социальное жилье по договору найма, социальные выплаты за счет областного и местного бюджетов; покупка древесины для собственных нужд до 200 куб. метров, предоставление государственной квартиры в собственность. Но, квартиры, предоставляемые семье в наем или собственность должны иметь все необходимые коммуникации: свет, канализацию, отопление, что очень часто не выполняется местной властью некоторых регионов. Условия жилых помещений часто не соответствуют нормативам, не говоря уже об отоплении или газификации. Следует заметить, что в условиях дефицита бюджета всех уровней федеральные нормы и гарантии государственной поддержки семей с детьми на практике реализуются не полностью.

Но есть и положительные моменты. Так субсидии, полученные от государства, семья может перевести в счет погашения долга или процентов за жилье, купленное на собственные средства. Также многодетная семья может рассчитывать (решение принимается местной администрацией) о дотации или беспроцентной ссуде на строительство дома и покупку стройматериалов или предоставлении льготного кредита, но следует заметить, что в государстве практически не строят квартиры специально для многодетных семей, отсюда очереди на жилье очень большие.

Таким образом, социальная политика государства направлена на оказание мер социальной помощи и поддержки многодетным семьям, а также для повышения демографического уровня государства.

Выводы:

Проведенный теоретический анализ и анализ нормативно-правовой базы позволил сделать следующие выводы:

1. Семья с детьми в современных условиях в рамках демографической и социальной политики рассматривается как объект социальной поддержки. Ожидание рождения и наличие ребенка в возрасте от 0 до 18 лет фактически является основанием для этого. Но среди всех семей особое внимание государства уделяется неполным, малообеспеченным, многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и ОВЗ.

2. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации осуществляется в разных формах: денежные выплаты семье на детей и в связи с рождением, содержанием, воспитанием детей (пособия, пенсии); трудовые, налоговые, медицинские, жилищные, кредитные и другие льготы семьям с детьми; бесплатная выдача семье и детям лекарственных средств, продуктов питания, одежды и т.д.; социальное обслуживание семьи (оказание педагогической, юридической и психологической помощи).

3. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации обеспечена Правовыми гарантиями, закрепленными в федеральном и региональном законодательстве.

Библиографический список

1. О содействии развитию жилищного строительства: фед. закон от 24.07.2008 N 161-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 28.07.2008, N 30 (ч. 2), ст. 3617. URL: <https://base.garant.ru/12161615/> (дата обращения 23.03.2022)
2. О государственных пособиях гражданам, имеющих детей: фед. закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения 03.06.2022)
3. О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.06.2011. № 25, ст. 3531. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_168290/ (дата обращения 04.06.2022)
4. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.: Распоряжение Правительства от 25 августа 2014 г. N 1618-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. N 35 ст. 4811. [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/70727660/> (дата обращения 10.06.2022)
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.
6. Об опеке и попечительстве: фед. закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 28.04.2008, N 17, ст. 1755. URL: <https://base.garant.ru/193182/> (дата обращения 05.06.2022)
7. О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»: обл. закон от 29.06.2011 № 965-ОЗ URL: <https://base.garant.ru/22326037/>

(дата обращения 10.06.2022)

8. Андриенко О. А. Из опыта работы по организации воспитательной деятельности с обучающимися юношеского возраста // Перспективы науки и образования. 2018. №5(35). С. 26-32.