

Анализ правового статуса беженцев в России и зарубежных странах

Рузаев Евгений Павлович

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема
Студент

Гуляс Владимир Александрович

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема
Студент

Аннотация

В данной статье анализируется правовой статус беженцев в России и некоторых зарубежных странах, исследуются меры поддержки беженцев, а также предложены рекомендации по совершенствованию помощи, оказываемой беженцам в России

Ключевые слова: беженцы, правовой статус, поддержка

Analysis of the legal status of refugees in Russia and foreign countries

Ruzaev Evgeny Pavlovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University
Student

Galyas Vladimir Alexandrovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University
Student

Abstract

This article analyzes the legal status of refugees in Russia and some foreign countries, examines measures to support refugees, and offers recommendations for improving the assistance provided to refugees in Russia

Keywords: refugees, legal status, support

В современное время представляется особо актуальной и важной тема анализа правового статуса беженцев, что обуславливается массовым характером процессов вынужденной миграции.

В мире сложилась кризисная ситуация затронувшая многие сферы общественной жизни. Стремительно меняющаяся политическая ситуация, ежедневно вынуждает десятки тысяч граждан различных стран оставлять свой кров и имущество, и разбредаться в поисках убежища. Примером этого может служить ситуация на Украине. Так, за первые пять недель более

четырёх миллионов беженцев из Украины пересекли границу с соседними странами, и многие другие были вынуждены переехать внутри страны. Бремя принятия всех нуждающихся в крове лежит на благополучных странах, место среди которых занимает Россия.

Основная цель данной статьи заключается в исследовании и анализе правового статуса беженцев в России и некоторых зарубежных странах.

В своей работе Л.Н. Волковская уточняет особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации и определяет основные нормативно-правовые акты федерального уровня, на которых строится миграционная политика в отношении данных категорий [7]. Статья Ф.П. Васильева посвящена анализу правового статуса беженцев, автор выдвигает предложения, которые способствуют правотворческой деятельности в России и международных отношениях в рамках вопроса правового статуса беженцев [8]. Г.Н. Ялаева в своей статье рассматривает проблемы определения статуса беженца согласно международному праву и их соответствие национальному законодательству стран [9].

Проанализировав правовой статус беженцев в России и в зарубежных странах, можно выделить преимущества и недостатки нахождения беженцев в той или иной стране.

Масштабы гуманитарных потребностей для беженцев со всего мира нивелируются мерами поддержки странами, которые вызвались их принять. Одной из этих стран является Россия. Здесь им предлагается помощь на государственном уровне.

Люди, которые были вынуждены оставить свою страну и начать поиски убежища, прибыв в Россию, надеются найти кров и защиту. Только после этого встает вопрос материального обеспечения, медицинского обслуживания, трудоустройства. При желании, беженец и его родственники могут получить вид на жительство и в отдельных случаях, даже российское гражданство. Но для этого, в первую очередь, необходимо приобрести официальный статус беженца и получить соответствующий документ. Свидетельство предоставляется на три года. При необходимости есть возможность продлить на год. На протяжении всего периода обладателям данного документа и его семье оказываются различные виды помощи.

Остановимся на нормативно-правовой базе, регулирующей положение беженцев в России.

Основными правовыми актами, регулирующими правовое положение, права и гарантии беженцев в России, являются Конвенция о статусе беженцев и Федеральный Закон РФ “О беженцах” [1;2]. Помимо данных актов, существуют и документы, принимаемые Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 16.03.2000г. № 231, Постановлением Правительства РФ от 23.05.1998 г. № 484, Постановлением Правительства РФ от 06.03.2022 г. № 298 регулируются все виды помощи, оказываемой беженцам [3;4;5]. Совсем свежим является Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 г. № 349, которым устанавливается порядок распределения по

субъектам РФ граждан Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики [6].

Одной из постоянных мер поддержки являются денежные выплаты. Выдача всех пособий и различного рода компенсаций осуществляется из федерального бюджета страны. Различий между приезжими, к примеру, из Сирии или же Украины нет. Размеры обозначаются законодательно Правительством РФ, и они едины для всех. Так, выплачиваются следующие виды пособий: ежедневное пособие, однократное пособие. Помимо этого, беженцам полагается следующее: компенсация проезда, бесплатное профессиональное обучение, помощь в трудоустройстве, услуги переводчика, медицинская помощь, льготные лекарственные средства, предоставление жилья.

Рассмотрим некоторые пособия. Сумма ежедневной выплаты составляет 800 рублей. Но, стоит отметить, что беженцы данные деньги лично не получают. Дело в том, что данное пособие выделено государством для содержания беженцев и их семей в пунктах временного размещения (далее – ПВР). Деньги идут на счёт ПВР и тратятся на питание, медицинскую и психологическую помощь всем проживающим в пунктах.

Помимо ежедневной выплаты, беженцам полагается однократная выплата, её размер составляет 100 рублей для не льготной категории, 150 рублей для льготной соответственно. Последняя категория включает в себя: пенсионеров, инвалидов всех групп, многодетные семьи, одиноких матерей.

Данная выплата направлена на всех членов семьи беженца.

Затронем и индивидуальную материальную помощь. Её, с 2017 года, беженцы получить не могут. Сейчас данный вид выплат рассматривается лишь в индивидуальных исключительных случаях.

Обратим внимание на компенсации и льготы. Это, как и в случае с ежедневной выплатой, нельзя назвать “живыми” деньгами. Компенсация всех видов проезда на общественном транспорте и переселение с багажом к месту вынужденного нахождения в РФ осуществляется всем нуждающимся лицам, главное условие – получение удостоверение беженца. Помимо этого, беженцам предоставляется право пользоваться помещениями для жилья, которые выделяются из временного жилого фонда. Положена и медицинская помощь с обеспечением лекарственными средствами.

Стоит сказать и о помощи бежавшим из Донецкой и Луганской народных республик. На федеральном уровне иные выплаты для данной категории беженцев не установлены. Но все же в некоторых регионах за счёт местных бюджетов могут предоставляться дополнительные единовременные пособия, направленные на компенсацию гигиенических средств, предметов первой необходимости.

Всем беженцам оказывается и дополнительная помощь. Возможна материальная компенсация, если они снимают или приобретают жильё самостоятельно. Применение данной меры поддержки решается региональной властью по своему усмотрению. Людям помогают и в трудоустройстве. Так, прохождение квалификационного экзамена не требуют

у тех, кто приехал в Россию без документов об образовании и трудовой книжки. Дети беженцев имеют привилегии при поступлении в детские сады, школы, колледжи и институты. Помощь оказывается и тем, кто в виду определенных причин не в состоянии работать по своей специальности, им предлагается бесплатная переквалификация.

По статистике ООН на 10.04.2022 г. более 2,6 миллионов беженцев прибыло в Польшу, что является наибольшим показателем среди других стран, поэтому, анализ правового статуса беженцев в Польше представляется особенно актуальным.

Пребывающие в польский центр для беженцев, иностранные граждане получают: проживание, питание, возврат издержек за проезд в городском транспорте, постоянную денежную помощь на покупку средств личной гигиены – 20 злотых (350 рублей) в месяц, а также на так называемые, “карманные деньги” – 50 злотых (876 рублей) в месяц, обеспечение разовой денежной помощи на покупку одежды и обуви – 140 злотых (2 452 рублей), обеспечение денежного эквивалента взамен за питание для детей возрастом до 6 лет, а также для детей, обучающихся в школе – 9 злотых (157 рублей) в день.

В Польше беженцы могут рассчитывать на денежное интеграционное пособие, которое предоставляется для покрытия расходов на проживание, вещи первой необходимости, средств личной гигиены и т.д. Размер пособия устанавливается в индивидуальном порядке, в соответствии с потребностями беженцев, однако, эта сумма должна находиться в установленных рамках: с 721 до 1450 злотых на человека в месяц (от 12 631 до 25 404 в рублях). Данное пособие предусмотрено для лиц, чей доход (на одного члена семьи) оказался ниже критерия доходности. На момент написания статьи этот критерий составляет 701 злотых (12 281 рублей) для одинокого иностранца или по 528 злотых (9 250 рублей) на одного члена семьи, если в семье более 1 человека.

Лицам, в случаях длительной заболеваемости, невозможности трудоустройства, инвалидности и т.д. полагается периодическое пособие, величина которого вычисляется как разница между критериями доходности и фактическим доходом. При этом пособие не может быть ниже 20 злотых (350 рублей) или ниже 50% указанной разницы.

Так же, существует целевое индивидуальное пособие, которые предоставляется беженцам для покрытия жизненных потребностей, сюда можно отнести траты на топливо, лекарства, предметы обихода и т.д. В данном случае ни условия, ни размер таких выплат не указываются, поскольку в каждом случае определяются административно-территориальными единицами индивидуально.

Отдельно можно выделить продовольственную помощь, она предусмотрена как для беженцев, так и для других категорий иностранцев. Предоставляется она для лиц, чей доход не превышает 150% от величин критерия доходности. Суть программы заключается в доставке продуктов или предоставлении субсидии на их приобретение.

Продовольственную помощь могут оказывать и общественные организации в виде продовольственных наборов или готовых обедов.

Кроме перечисленного, беженцы могут рассчитывать на: обеспечение доступа к общественным школам, а также необходимыми учебными принадлежностями, возможность бесплатного обучения польскому языку, лекционные залы в каждом центре для беженцев, медицинскую помощь, которая предусматривает опеку врачей в центре для беженцев – амбулатории, где медицинская помощь предоставляется врачами и медсестрами, специализированное лечение, психологическую помощь – в центрах для беженцев есть психолог, помощью которого могут воспользоваться также лица, получающие помощь за пределами центра, стоматологическую помощь – иностранные граждане пользуются стоматологической помощью в стоматологических кабинетах, с которыми Управление по делам иностранцев заключило договор о выполнении вышеуказанного обслуживания, помощь в добровольном возвращении.

Актуально будет упомянуть о помощи в Польше, которая оказывается беженцам из Украины. Для них, отдельно от вышеперечисленной помощи предусмотрена одноразовая материальная выплата – 300 злотых (5 256 рублей). Эти деньги можно потратить на проживание, питание, одежду, обувь, средства личной гигиены.

Кроме того, предусмотрено пособие на воспитание - помощь на воспитание родитель может получить на каждого ребенка до 18 лет, если ребенок проживает вместе с ним и остается на его содержании. Пособие по воспитанию предоставляется в размере 500 злотых (8 760 рублей) в месяц на ребенка. Для ребенка в возрасте от 12 до 35 месяцев жизни родители могут получать пособие в размере 500 злотых (8 760 рублей) в течение 24 месяцев или в размере 1000 злотых (17 520 рублей) в течение 12 месяцев. Общая сумма капитала составляет до 12 тысяч злотых (210 240 рублей) на ребенка.

Одной из часто выбираемых стран для беженцев является Германия. Её популярность в качестве страны принимающей беженцев оправдана широкими мерами помощи всем нуждающимся, а также хорошо развитой системой социальной поддержки.

Беженцам в Германии предоставляются следующие виды помощи и финансовой поддержки: деньги на карманные расходы в лагерях беженцев, оплата жилья и других фактических расходов, социальные пособия, натуральные выплаты.

Изучим каждую из перечисленных видов помощи. Лица, ищущие убежище в Германии после того, как получили регистрацию в лагере беженцев, получают право на покрытие основных потребностей: питание, жильё, одежда, средства личной гигиены. Перечисленные потребности удовлетворяются в лагере беженцев, либо же с их помощью покрывается основная масса денежных затрат.

При необходимости и по просьбе беженцев со стороны государства может быть оказана материальная или финансовая поддержка беременным, инвалидам или людям, имеющих тяжелые заболевания.

Помимо натуральных выплат беженцам полагаются карманные деньги на ежедневные нужды. Ежемесячная сумма на карманные расходы на одинокого взрослого в лагере беженцев в Германии составляет 163 евро (13319 рублей).

Германия не обходит стороной и тех нуждающихся, кто находится вне лагерей для беженцев. Им выплачиваются пособия на обеспечение необходимых потребностей и карманные деньги, но натуральные выплаты не предусмотрены. Ежемесячное пособие составляет для данных лиц 367 евро (29 987 рублей).

Кроме вышеперечисленного, после истечения 15 месяцев пребывания в Германии беженцы начинают получать социальную помощь, в размере 449 евро (36 687 рублей).

Подводя итоги исследования можно сделать следующие выводы касательно правового статуса беженцев в РФ по сравнению со странами Европы.

Во-первых, недостаточный уровень материальной поддержки беженцев. Уровень выплат на сегодняшний день в условиях кризиса кажется очень скромным, его повышение, по-нашему мнению, поможет увеличить поток желающих искать убежище в нашей стране.

Во-вторых, логичным кажется перенять опыт зарубежных стран касательно так называемых выплат на карманные расходы. Это поспособствует развитию социальной адаптации прибывших беженцев.

В-третьих, предлагаем ввести разовые денежные выплаты на приобретение предметов первой необходимости, включая одежду, товары личной гигиены и прочее.

В-четвертых, вполне правильным будет добавления дополнительных выплат тем беженцам, чье нахождение на территории России будет равняться 6 месяцам, тем самым, давая им стимул оставаться в стране на постоянной основе.

В-пятых, необходимо повысить уровень социальной адаптации беженцев в стране. Это может введение различных программ по изучению языка, проведение профилактики асоциальных явлений (наркомании, проституции, преступности), поддержка молодых семей.

Таким образом, можно сказать, что сегодня уровень поддержки беженцев в Европейских странах выше, чем в России, это проявляется в качестве и количестве предоставляемых пособий и уровне социальной адаптации.

Библиографический список

1. Конвенция о статусе беженцев: офиц. текст – от 28.07.1951 г. – СПС ГАРАНТ.
2. О беженцах: офиц. текст – ФЗ № 528 – 1 – ФЗ от 01.07.2021 г. – СПС КонсультантПлюс.
3. О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей

- федеральных государственных унитарных предприятий: офиц. текст – Постановление Правительства № 231 – от 16.03.2000 г. – СПС КонсультантПлюс
4. О размере единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу: офиц. текст – Постановление Правительства № 484 – от 23.05.1998 г. – СПС КонсультантПлюс
 5. Об оказании медицинской помощи на территории Российской Федерации гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, и компенсации за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с оказанием им медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям: офиц. текст – Постановление Правительства № 1134 – от 31.10.2014 г. – СПС ГАРАНТ.
 6. О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке: офиц. текст – Постановление Правительства № 349 – от 12.03.2022 г. – СПС КонсультантПлюс.
 7. Волковская Л.Н. Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2019. № 8 (176). С. 91 – 94.
 8. Васильев Ф.П. Современная правовая политика определения правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев и её необходимость совершенствования в России // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 60 (5). С. 44 – 48.
 9. Ялаева Г.Н. Правовой статус беженцев // Аллея науки. 2018. № 6 (22). С. 137 – 139.