

Производство по административным делам об административном надзоре

Рузаев Евгений Павлович

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

В данной статье рассматривается и исследуется производство по административным делам об административном надзоре, выявляются его особенности, цели. Раскрывается порядок административного судопроизводства.

Ключевые слова: надзор, орган внутренних дел, управление

Proceedings on administrative cases on administrative supervision

Ruzaev Evgeny Pavlovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

In this article, the proceedings on administrative cases on administrative supervision are considered and investigated, its features and objectives are identified. The procedure of administrative proceedings is disclosed.

Keywords: supervision, internal affairs body, management

Актуальность исследования заключается в том, что надзор за условно освобожденными и лицами, подлежащими административному надзору, является наиболее важным и единственным способом эффективного применения обоих институтов и предотвращения дальнейших правонарушений, как когда часть наказания не была отбыта, так и после отбытия наказания.

Только надлежащий надзор способствует формированию позитивного и правомерного поведения у ранее судимых лиц.

Административный надзор – это особая форма государственного управления, направленная на предупреждение и пресечение противоправной деятельности, выявление и устранение угроз безопасности общества и государства, защиту конституционных прав и свобод людей, граждан и осуществляемая посредством административных процедур, установленных законом.

Административный надзор, основной целью которого является предотвращение повторных правонарушений, налагает определенные ограничения на права и свободы лица, освобожденного из мест лишения

свободы, кроме того, сюда относится наблюдение за выполнением им обязанностей, предусмотренных законом.

Цель статьи заключается в исследовании производства по административным делам об административном надзоре и выявлении его особенностей.

В статье А.В. Карягиной предпринята попытка определить проблемы и пути совершенствования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы в Российской Федерации [3]. Работа С.Б. Беликовой посвящена изучению сущности и признаков административного надзора, его место в структуре государственно-управленческой деятельности [4]. Д.Д. Намжилова рассмотрела некоторые особенности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и установила причины применения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [5].

В соответствии со ст. 1 Федерального закона РФ № 64 от 06.04.2011 г. "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", административный надзор – это осуществляемый органами внутренних дел надзор за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленного судом порядка [2].

Административный контроль устанавливается в целях недопущения совершения лицами преступлений и других противоправных действий, оказания индивидуальной профилактической помощи воздействия в целях защиты общественных интересов.

Административный надзор устанавливает суд при условии наличия конкретных оснований.

К таким критериям относятся: лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, признано злостным нарушителем порядка; лицо, отбывающее уголовное наказание в виде лишения свободы, имеет судимость за совершение двух или более административных правонарушений против порядка и (или) административных правонарушений, нарушающих общественный порядок в течение года.

При наличии таких оснований суд устанавливает административный надзор в отношении совершеннолетнего лица, которое освобождается из мест лишения свободы и имеет судимость, которая еще не была погашена при совершении: тяжкого или особо тяжкого преступления; при рецидиве; умышленное преступление против несовершеннолетнего; два или более преступления.

Административный надзор осуществляется независимо от наличия вышеуказанных критериев в отношении совершеннолетнего, который был освобожден из мест лишения свободы или получил условное наказание: за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего; за преступление, связанное с опасным или особо опасным рецидивом; за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, совершенного по мотивам политической, идеологической, расовой, этнической или

религиозной ненависти или вражды к какой-либо группе общества; совершение в период административного надзора правонарушения, за которое лицо было приговорено к определенному сроку и направлено для отбывания наказания.

Пенитенциарное учреждение или орган внутренних дел имеют право подать заявление об установлении административного надзора, о его продлении, дополнении ранее установленных административных ограничений или об отмене административных ограничений.

Административная надзорная жалоба может содержать следующие требования: установление административного надзора, продление административного надзора, дополнение ранее установленных административных ограничений, досрочное прекращение административного надзора и частичная отмена административных ограничений.

Административное заявление об установлении административного надзора за лицами, отбывающими ограничение свободы в качестве дополнительного наказания или заменяющими не отбытое наказание в виде лишения свободы ограничением свободы, подается в правоохранительный орган не позднее, чем за месяц до истечения срока ограничения свободы.

Несоблюдение вышеуказанных условий не влечет за собой возврат или отказ в принятии административного заявления об установлении административного надзора, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении. При таких обстоятельствах суд должен обеспечить рассмотрение административного дела до истечения срока, определенного приговором суда для отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы. Несоблюдение этих условий указывает на нарушение верховенства закона и является основанием для частного определения.

Закон допускает установление сразу нескольких административных ограничений. В любом случае в отношении поднадзорного лица должно быть установлено ограничение в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для постановки на учет.

Выбор конкретных административных ограничений не может быть произвольным, их применение должно быть направлено на обеспечение индивидуального профилактического воздействия. В частности, суд учитывает характер и степень совершенной общественной опасности преступления (правонарушения), его поведение на протяжении всего срока отбывания наказания и поведение после освобождения, семейное положение указанного лица, место и график работы и (или) учебы, состояние здоровья и даже другие обстоятельства.

Для граждан, которые тяжело больны и для беременных женщин, административный надзор устанавливается на общих основаниях, поскольку эти обстоятельства не предусмотрены законом как исключаящие применение данной меры. Однако они могут быть приняты во внимание судом при установлении конкретных административных ограничений.

Ввиду того факта, что заявление, которое касается административного надзора, немедленно принимается к производству, за исключением случаев, когда оно не подпадает под юрисдикцию этого суда, ни одно такое заявление не может быть отклонено. Недостатки в этом заявлении могут быть устранены в ходе подготовки к судебному разбирательству.

Решение по делам об административном надзоре в целом должно отвечать требованиям, предъявляемым гл. 15 КАС к решениям [1].

Резолютивная часть решения суда об административном надзоре должна содержать следующую информацию: в административном деле об установлении или продлении административного надзора – срок административного надзора, конкретные административные ограничения, установленные судом; в административном деле о добавлении административных ограничений – конкретные дополнительные административные ограничения, установленные судом; в административном деле о частичной отмене административных ограничений – конкретные административные ограничения сняты судом.

По административным делам об административном надзоре мотивированное решение должно быть принято в день принятия решения.

Копия судебного решения вручается под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляется сразу после вынесения решения способами, обеспечивающими быструю доставку.

Суд может досрочно прекратить административный надзор на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица, или его представителя по истечении не менее половины срока административного надзора, установленного судом, при условии, что поднадзорное лицо неукоснительно соблюдает административные ограничения, выполняет функции, предписанные законом и положительно характеризуется на рабочем месте.

Следовательно, административный надзор следует определять как специфическую государственную административную деятельность, которая представляет собой деятельность делегированных органов и органов исполнительной власти с точки зрения позитивного управления, превентивного (превентивного) и защитного (правоохранительного) администрирования, надзора и правовой формы.

Основной целью административного контроля является обеспечение общественного порядка в сфере государственного управления. Основной задачей органов административного контроля, в силу содержания их деятельности, является обеспечение четкого и единообразного применения конкретных и обязательных общих правил, т.е. обеспечение верховенства закона в управлении.

Задачи административного контроля сосредоточены на проблемных ситуациях, которые включают исходные данные и обязательные условия для их успешного разрешения путем правового воздействия.

В законодательстве Российской Федерации достаточно подробно изложены правила применения административного надзора: должны быть

определены категории осужденных, подлежащих административному надзору, должны быть четко определены условия и критерии осуществления такого надзора, порядок принятия судом решения о возбуждении административного надзора. Действующее законодательство подробно определяет правовой статус лиц, подлежащих надзору (права, обязанности, административные ограничения, меры реагирования).

Библиографический список

1. Кодекс об Административном судопроизводстве: офиц. текст ФЗ № – 21 от 08.03.2015 г. – СПС КонсультантПлюс.
2. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: офиц. текст ФЗ № 64 – ФЗ от 06.04.2011 г. – СПС КонсультантПлюс.
3. Карягина А.В. Проблемы и пути совершенствования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2019. № 1 (29). С. 87 – 92.
4. Беликова С.Б. Административный надзор как значимая форма публичного управления // Вопросы российского и международного права. 2021. № 7. С. 267 – 268.
5. Намжилова Д.Д. Особенности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник науки. 2019. № 7 (16). С. 33 – 36.