

Экономическое содержание и необходимость обеспечения финансовой устойчивости бюджета региона

Мишкина Светлана Владиславовна

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

В статье рассмотрено экономическое содержание понятия финансовой устойчивости регионального бюджета. Приведено уточненное понятие данного термина на основе исследования подходов разных авторов. Представлены аргументы в необходимости обеспечения финансовой устойчивости региона.

Ключевые слова: бюджетная система, региональный бюджет, финансовая устойчивость бюджета, состояние бюджета, обеспечение устойчивости бюджета.

Economic content and the need to ensure the financial sustainability of the regional budget

Mishkina Svetlana Vladislavovna

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The article considers the economic content of the concept of financial sustainability of the regional budget. A refined concept of this term is given on the basis of a study of the approaches of different authors. Arguments are presented in the need to ensure the financial stability of the region.

Keywords: budget system, regional budget, financial stability of the budget, state of the budget, ensuring budget sustainability.

Финансовую основу любого государства составляет бюджетная система. Согласно ст. 6 БК РФ бюджетная система Российской Федерации – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [1].

Структура бюджетной системы РФ закреплена ст. 10 Бюджетного кодекса РФ [1], имеет трехуровневый состав: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты.

Достижение стабильного экономического роста страны невозможно без создания устойчивой финансовой базы субъектов РФ [2]. Несомненно, региональная экономика каждого субъекта Федерации представляет собой в некоторой мере обособленный хозяйственный комплекс, имеющий свои особенности, уклад, нормативно-правовую базу, в то же время региональная система – это и часть единой социально-экономической системы страны.

Согласно ст. 26.13 ФЗ N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъекта РФ обеспечивают сбалансированность бюджета соответствующего субъекта РФ и соблюдение установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами требований к регулированию бюджетных правоотношений, размерам дефицита бюджета, осуществлению бюджетного процесса, размеру и составу госдолга субъекта РФ, исполнению бюджетных и долговых обязательств субъекта РФ [3].

Формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта РФ и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно с соблюдением требований, установленных федеральным законом N 184-ФЗ и БК РФ, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта РФ [3].

Современным стандартом территориального развития, в соответствии с которым территории обязаны стремиться к экономическому росту за счет собственных ресурсов, выступает саморазвитие социально-экономической концепции. В данных обстоятельствах важным условием саморазвития экономики территории выступает полнота бюджетных ресурсов для исполнения органами государственной власти публично-правовых образований, закрепленных за ними полномочий [4].

Состояние регионального бюджета можно охарактеризовать многими показателями: общим объемом доходов и расходов бюджета, долей собственных доходов и их динамикой, размерами дефицита бюджета, размерами безвозмездных поступлений и другими [5]. Но, главным фактором, оказывающим влияние на состояние бюджета в динамике, является способность органа власти обеспечивать в будущем платежеспособность субъекта при изменении внешних и внутренних факторов. Оценить эту способность невозможно только с помощью вышеперечисленных показателей.

Данное обстоятельство и явилось причиной появления понятия финансовой устойчивости бюджета субъектов РФ, а также приобрело большое научно-практическое значение в его совершенствовании методического инструментария комплексной оценки.

Проблемами финансовой устойчивости различных экономических субъектов, в том числе регионов, в настоящее время занимаются многие ученые, как отечественные, так и зарубежные, а также рейтинговые и информационные агентства с целью оценки инвестиционных рисков, определения платежеспособности и кредитоспособности этих субъектов.

Несмотря на усиленный интерес к данной теме, до сих пор не выработан единый методологический подход к определению и оценке финансовой устойчивости региона. Также отсутствует системное правовое регулирование данного вопроса. Стоит отметить то, что в законодательных актах не дается понятия «бюджетная устойчивость», однако утвержденные Бюджетным кодексом РФ требования к состоянию региональных и местных бюджетов (например, ограничения по уровню государственного (муниципального) долга, расходов на его обслуживание, соблюдение установленных нормативов расходов на содержание органов государственной власти, по уровню дефицита бюджета, и др.) дают возможность сделать вывод, что их осуществление и трактуется как основа обеспечения бюджетной устойчивости.

В имеющихся подходах отечественных ученых к характеристике финансовой и бюджетной устойчивости субъектов РФ объектом изучения выступают их бюджеты, в которых анализируются бюджетные ресурсы и оценивается бюджетная устойчивость, однако при этом отсутствует четкое разделение понятий финансовой и бюджетной устойчивости.

В таблице 1 представлены подходы к изучаемому понятию.

Таблица 1 – Подходы ученых к понятию финансовой устойчивости регионального бюджета

Автор	Содержание определения
Г.Б. Поляк	Уровень устойчивости территориального бюджета способен устанавливаться размером средств, требуемых для обеспечения наименьших, детерминированных бюджетных расходов, под которыми понимаются средства, предусмотренные в бюджете с целью финансирования конституционно гарантированных мероприятий по жизнеобеспечению населения [6].
С.М. Каратаев	Вероятность своевременного, а также полного покрытия органами публичной власти за счет средств собственного бюджета расходов, требуемых для осуществления своих полномочий, обеспечения инвестиционных потребностей территории, а также погашения долговых и иных обязательств и расходов по их обслуживанию [7].
А.А. Никифорова	Комплексное понятие, отражающее такое положение совокупности денежных фондов, при котором субъект способен стабильно совершенствоваться, сохраняя собственную финансовую безопасность в условиях дополнительного уровня риска [8].
Т.А. Журавлева	Состояние, характеризующееся возможностью региональных органов власти в полном размере финансировать взятые расходные и долговые обязательства за счет собственных региональных бюджетных средств, регионального имущества и заимствований, объемы которых не превышают установленных законодательством ограничений [9].
В.Н. Едророва	Состояние, обеспечиваемое органами государственной власти, при котором достигается сбалансированность денежных фондов, расходов региона, и кроме того их пропорциональное изменение под влиянием внутренних и внешних факторов [10]

В представленных выше подходах устойчивость бюджета находится в зависимости от наличия и достаточности бюджетных ресурсов, а также средств для полного и своевременного покрытия органами публичной власти расходов бюджета, для реализации декларируемых целей, долговых, а также других обязательств и расходов по их обслуживанию, сохранения сбалансированности бюджета в перспективе, обеспечения инвестиционных потребностей территории, текущего и стратегического социально-экономического развития государства.

В целом можно сделать вывод, что ученые под финансовой устойчивостью бюджета региона понимают такую экономическую категорию, которая выражает финансовую стабильность и независимость субъекта хозяйствования в случае изменения внешних и внутренних условий производства (функционирования), способность поддержания платежеспособности в перспективе.

На наш взгляд, под финансовой устойчивостью регионального (областного) бюджета - целесообразно понимать такое качественное положение бюджета, при котором субъект публичной власти в существующих социально-экономических и нормативно-правовых условиях вовремя и в полном объеме мобилизует доходы бюджета в целях обеспечения всех закрепленных за ним полномочий. Кроме того, оказывают в текущей и долгосрочной перспективе социально-экономическое и политическое развитие региона.

Устойчивость бюджета главным образом основывается на принципах сбалансированности, самостоятельности, полного покрытия текущих расходов субъекта, экономности, а также эффективности расходования средств и страхования непредвиденных расходов и рисков. Способность субъекта своевременно отвечать по своим обязательствам, финансировать деятельность бюджетной сферы, безусловно, является показателем устойчивого финансового состояния субъекта.

В современных условиях финансовая устойчивость регионального бюджета имеет огромное значение в практике бюджетной работы. Необходимо правильно оценивать финансово-экономическое и бюджетное положение территориальных образований, вследствие этого строить обоснованную бюджетную политику.

Результаты своевременной оценки финансовой устойчивости бюджета территорий позволяют определить возможности социально-экономического развития, качество бюджетного планирования и прогнозирования, а также необходимы для выявления и борьбы с различного рода проблемами в бюджетной политике или способах ее реализации, для достижения поставленных целей и задач, а также для развития региона в финансовой, социальной и других сферах. Вдобавок данная оценка необходима инвесторам, чтобы реально и объективно оценивать риск вложений капитала в те или иные субъекты.

Библиографический список

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 16.04.2022) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
2. Найденова Т. А., Швецова И. Н. Методический инструментарий оценки финансовой устойчивости бюджетов субъектов российской федерации // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. 2017. №2. С. 222–233. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskiy-instrumentariy-otsenki-finansovoy-ustoychivosti-byudzhetrov-subektov-rossiyskoy-federatsii>
3. Федеральный закон от 6.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ba521a9adfff5cb88c3a1656daa65647c86583d4/
4. Меликсетян С. Н. Финансовая устойчивость регионального бюджета // Современные научные исследования и разработки. 2018. № 3(20). С. 379–385. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=34967607>
5. Киреева Е.В. Оценка роли региональных финансов в стабилизации экономики // Экономическая теория. 2018. №8-2. С. 6.
6. Поляк Г.Б. Бюджетная система России: учебник 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Юнити, 2010. 703 с.
7. Каратаев С.М., Устойчивость бюджетов субъектов Российской Федерации и пути ее повышения: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Финансовая академия при Правительстве РФ. Москва, 2003. 28 с. URL: <https://www.dissercat.com/content/ustoichivost-byudzhetrov-subektov-rossiiskoi-federatsii-i-puti-ee-povysheniya/read>
8. Никифорова А.А. Факторы финансовой устойчивости и безопасности местного бюджета: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Волгоградский государственный университет. Волгоград, 2007. 27 с.
9. Журавлева Т.А. Финансовая устойчивость региона как условие обеспечения экономической безопасности (на примере рязанской области) // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 8-2. С. 127–134 URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46565212&>
10. Едророва В.Н., Кавинов А. А. Проблемы повышения устойчивости региональных финансовых систем // Финансы и кредит. 2005. N 15. С. 2-8.