

## Понятие терроризма и террористической деятельности в международном праве

*Окунев Владимир Александрович*  
*Дальневосточный филиал РГУП, Хабаровск*  
*Студент*

### Аннотация

В исследуемой статье рассматриваются особенности терминологии и правового регулирования террористического акта и акта международного терроризма. Цель - изучение уголовно-правовой характеристики терроризма и правовое регулирование данного преступного деяния. Методология - в процессе исследования правового регулирования уголовной ответственности за совершение террористических актов были использованы теоретические и эмпирические методы анализа.

**Ключевые слова:** Террористический акт, международный терроризм, преступление международного характера.

### The concept of terrorism and terrorist activity in international law

*Okunev Vladimir Aleksandrovich*  
*Russian State University of Justice, Khabarovsk*  
*Student*

### Abstract

The article examines the peculiarities of terminology and legal regulation of a terrorist act and an act of international terrorism. Goals - the study of the criminal-legal characteristics of terrorism and the legal regulation of this criminal act. Methodology - in the process of studying the legal regulation of criminal liability for the commission of terrorist acts, theoretical and empirical methods of analysis were used.

**Keywords:** Act of terrorism, international terrorism, international crime.

Понятие «террор» существует с древнейших времен и имеет свое происхождение с латинского языка. Латинское слово «terror» переводится как «страх» или «ужас». Такой перевод полностью соответствует содержанию данного понятия.

Терроризм существует в мире с момента появления и развития государства. Практически во всех странах мира он является уникальным, поскольку в каждой из них он имел свою историю и причину. Это, например, Палестина, в которой действовала секта секариев в I тысячелетии н.э. Причиной террора был религиозный фанатизм и недовольство социальной

политикой. Террористы были убеждены, что мученическая смерть принесет им счастье и покой.

Подобная мотивация террористической деятельности была и у мусульманской секты ассошафинов, которая во имя высокой цели совершала ритуальные убийства чиновников и короля Иерусалима Конрада Монферратского.

В Индии действовали различные тайные общества, в том числе и секты «душителей», приносящих жертву богине Кале. Они душили свои жертвы, придавая своим убийствам оттенок ритуального обряда.

В Китае существовали Триады, основанные в конце XVII века. В тот исторический период маньчжуры захватили две треть территории Китая. Началась длительная серия жесточайших террористических акций, основой для которых стали националистические и политические причины.

На данный момент разговоры о терроризме распространены по всему миру. Установлены не только национальные нормы права различных стран, но и нормы международного права, противодействующие распространению террористических идей.

В связи с этим возникает необходимость в четкой формулировке понятий «терроризм» и «террористический акт». Важно уметь отграничивать эти явления от других, например, от военных действий, от борьбы за самоопределение и т.д. Так, действия одной страны, которые на взгляд ее властей являются законными и обоснованными, властями другой страны могут восприниматься как террористические.

С целью предотвращения распространения уже разработано немало количество основных международных актов. При этом до сих пор нет международно-правового акта, который бы закреплял единые определения понятий «терроризм» и «террористический акт».

В докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, учрежденной Генеральным секретарем ООН, «Более безопасный мир: наша общая ответственность», предоставленным в 2004 году сказано: «Генеральная Ассамблея должна оперативно завершить переговоры относительно всеобъемлющей конвенции по терроризму, включив в нее определение терроризма» [3].

Глобальная контртеррористическая стратегия ООН закрепляет ряд задач для предотвращения терроризма и борьбы с ним, среди них: «рассмотреть вопрос о присоединении без промедления в качестве сторон к существующим международным конвенциям и протоколам против терроризма и о их осуществлении и приложить все усилия для согласования и заключения всеобъемлющей конвенции о международном терроризме» [2]

В 1996 году посредством принятия Резолюции ГА ООН 51/210 «Меры по ликвидации международного терроризма» [6] был создан Специальный комитет для разработки проектов международных конвенций о борьбе с бомбовым терроризмом и с актами ядерного терроризма.

В 2000 году началась разработка проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. В котором были отражены положения определяющие действия как терроризм, последствия терроризма и др [1].

Некоторые международные договоры содержат в себе нормы-дефиниции, которые раскрывают понятие «терроризм».

Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06. 2001 г.: «терроризм – какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и как оно определено в этом договоре; любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон» [7].

Аналогичная дефиниция присутствует и в Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (г. Нью-Йорк 09.12.1999) [5].

В Конвенции Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом (Уагадугу, 01.07.1999 г.), указано:

«Терроризм» означает любой насильственный акт или угрозу такового, вне зависимости от его мотивов или намерений, совершаемый для выполнения личного или коллективного преступного плана по запугиванию людей или созданию угрозы нанесения им вреда или созданию опасности для их жизни, достоинства, свобод, безопасности, прав или по созданию риска для окружающей среды, объектов, публичной или частной собственности, или по занятию либо захвату таковых, или по созданию опасности для национальных ресурсов, международных объектов, или по созданию угрозы для стабильности, территориальной целостности, политического единства и суверенитета независимых государств» [4].

В данной Конвенции закреплено также определение понятия «террористическое преступление»: «любое преступление, которое совершается, начинается или в котором принимается участие, для реализации террористической цели в любом из Договаривающихся государств или против его граждан, активов и интересов или против иностранных объектов и граждан, находящихся на его территории, подлежащее наказанию по внутреннему законодательству».

Также выделяют такую разновидность терроризма, как международный терроризм. Но легального его определения нет.

Однако немало правоведов дают определение этому понятию. Так, Левченко Р.Н. пишет в своей работе: «Международный терроризм – это вооруженная борьба радикальных групп или отдельных лиц, которая приводит к дестабилизации государственного строя и общества в целом. Причем данная вооруженная деятельность основана на различных идеологических доктринах террористов и радикалов» [13].

Международный терроризм имеет свои особенности, и говорить о его наличии можно в конкретных случаях [14].

Международный терроризм также может выражаться в различных деяниях. Так, В.В. Витвицкая и Д.Ю. Мусейчук в своей статье указали, что «к международному терроризму можно относить: вооруженное нападение; бомбовый терроризм; поджог; похищение людей и захват заложников: захват воздушного, морского судна; взрывы и иные подобные действия» [11].

В Российской Федерации первое легальное определение понятию «терроризм» было дано в статье 3 Федерального закона от 25.07.1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» [5].

Вышеуказанный закон утратил силу с 1 января 2007 года в связи с принятием Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В новом законе законодатель закрепил менее сложную и громоздкую дефинитивную норму: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [9].

Там же раскрывается и понятие «террористический акт»: это «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях». Данное понятие дублируется в статье 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации [10].

А.А. Желтов отметил следующее: «Если терроризм – это действия и деятельность, направленная на запугивание населения или групп общества в целях получения каких-либо политических дивидендов, то экстремизм концептуально идейная основа, определяющая необходимость достижения конкретных политических целей» [12].

В национальных законодательствах иных стран также принимались и продолжают приниматься специальные нормы для противодействия терроризму.

Первым национальным актом во всем мире по этому поводу был Указ Временного государственного совета Израиля о пресечении терроризма, принятый в 1948 г. (Prevention of Terrorism Ordinance № 33 of 5708-1948). В других странах же данным вопросом активно занялись уже в 80-х – 90-х годах двадцатого века.

При этом в большинстве таких нормативно-правовых актов не дается четкое определение, что такое терроризм. Чаще всего они просто перечисляют преступления, которые признаются террористическими. К таким актам относятся уголовные законы и иные акты отраслевого законодательства Франции, Федеративной Республики Германия, Италии, Республики Корея и других государств.

Рассматриваемое автором понятие раскрывает Закон о терроризме Великобритании. В соответствии с ним, «терроризм» означает применение или угрозу действий, когда «действие сопряжено с серьезным насилием в отношении лица; влечет за собой серьезный материальный ущерб; ставит под угрозу жизнь какого-либо лица, кроме лица, совершающего данное деяние; создает серьезный риск для здоровья или безопасности населения, или какой-либо его части; предназначен для серьезного вмешательства или серьезного нарушения работы электронной системы». При этом «использование или угроза направлены на то, чтобы повлиять на правительство или международную правительственную организацию или запугать общественность, или часть общественности; использование или угроза совершаются с целью продвижения политической, религиозной, расовой или идеологической причины».

В Уголовном кодексе Франции в ст. 421-1 закреплено: «Актами терроризма являются [деяния], если они намеренно связываются с какой-либо индивидуальной или коллективной операцией, имеющей целью существенно нарушить общественный порядок путем устрашения или террора».

Международный терроризм является одной из острейших проблем современности. Вопросы безопасности приобретают новое измерение, как на национальном, так и на международном уровнях. Это важно учитывать в теории и практике международных отношений. Для борьбы с международным терроризмом, как обостряющейся глобальной проблемы, недостаточно усилий одной державы или группы государств, его преодоление требует коллективных усилий всего мирового сообщества.

### **Библиографический список**

1. Доклад Специального комитета, учрежденного резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года. Шестая сессия (28 января - 1 февраля 2002 года). Документ ООН A/57/37, 2002 год.
2. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций // Документ ООН A/RES/60/288, 20 September 2006.
3. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Доклад «Более безопасный мир: наша общая ответственность», 2.12.2004 г. // Документ ООН A/59/565, 2 December 2004.
4. Конвенция организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом от 1 июля 1999 года // Документ ООН A/54/637-S/1999/1204, 11 October 2000.

5. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999) // Бюллетень международных договоров, № 5, 2003.
6. Резолюция 51/210 Генеральной Ассамблеи ООН «Меры по ликвидации международного терроризма» (Вместе с «Декларацией, дополняющей Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года» (Принята 17.12.1996 на 88-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
7. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15.06. 2001 г.) // Собрание законодательства РФ. - 13 октября 2003 г. - № 41. - Ст. 3947.
8. Федеральный закон от 25.07.1998 № 130-ФЗ (ред. от 06.03.2006) «О борьбе с терроризмом» (утратил силу) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3808.
9. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ, 13.03.2006, N 11, ст. 1146.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 1996. № 25.
11. Витвицкая В. В., Мусейчук Д. Ю. Понятие международного терроризма в международном и национальном уголовном праве // Сборник научных работ серии «Право». 2019. № 4(16). С. 22-31.
12. Желтов А. А. Экстремизм и терроризм как социальные явления и юридические понятия // Религиозные экстремистские и террористические организации, запрещенные в Российской Федерации: Справочник / Составитель А.Л. Кузьминых. Под редакцией А.А. Желтова. Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2017. С. 6-17.
13. Левченко Р. Н. Международный терроризм: понятие, сущность, содержание // Colloquium-journal. 2020. № 8-7(60). С. 30-33.
14. Мхикян С. А. Понятие международного терроризма в международном праве // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2018. № 3. С. 224-227.