

## **Проблемы неэффективности управления финансами в муниципальном образовании**

*Розиков Химатулло Рагбатуллоевич*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема*

*Студент*

### **Аннотация**

Целью научной статьи является выявление проблем управления финансами в муниципальном образовании «Смидовичский муниципальный район». Методы исследования: методы экономического и статистического анализа, наблюдения, сравнения. В ходе подготовки научной статьи были выявлены проблемы неэффективности управления финансами в муниципальном образовании.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, бюджет, доходы, расходы, управление финансами

### **Problems of inefficiency of financial management in the municipality**

*Rozikov Himatullo Ragbatulloevich*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Student*

### **Abstract**

The purpose of the scientific article is to identify the problems of financial management in the municipality "Smidovichsky municipal district". Research methods: methods of economic and statistical analysis, observation, comparison. During the preparation of the scientific article, the problems of inefficient financial management in the municipality were identified.

**Keywords:** municipality, budget, revenues, expenses, financial management

В настоящее время в Российской Федерации подавляющее большинство представителей местного самоуправления основной проблемой называют хроническую нехватку собственных средств для покрытия расходных полномочий органов местного самоуправления. В структуре доходов местных бюджетов важное место продолжает занимать финансовая помощь, которая осуществляется в виде грантов, субвенций, фондов финансовой поддержки [4].

При проведении исследования изучались труды российских авторов в частности: Н.Б. Ермасова [3], Е.Ю. Жидкова, Н.А. Видеркер [4] и другие.

Целью научной статьи является выявление проблем управления финансами в муниципальном образовании «Смидовичский муниципальный район».

Значительная доля финансирования из вышестоящих бюджетов в доходы местных бюджетов приводит к негативным последствиям, а именно к снижению ответственности органов местного самоуправления в процессе решения вопросов местного значения, созданию условий для неэффективного использования перераспределяемых межбюджетных трансфертов. Это также приводит к отсутствию у органов местного самоуправления стимулов к расширению доходной базы собственных бюджетов, возникает соблазн увеличения расходов и дефицит местных бюджетов, что подтверждается не только российской бюджетной практикой, но и опытом других стран.

Причина несостоятельности местных бюджетов заключается в том, что для России характерна практика распределения доходных полномочий между Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, что приводит к высокому уровню централизации доходов в федеральном бюджете.

Смидовичский муниципальный район (как и все муниципальные районы) представляет собой базовую институциональную структуру, в которой пересекаются местные, региональные и государственные интересы. На органы власти Смидовичского муниципального района возложены полномочия, установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

Однако качество управленческих решений местного самоуправления низкое, несмотря на то, что в распоряжении муниципалитета имеются определенные финансовые ресурсы для решения вопросов местного значения.

Основным недостатком сложившейся в Смидовичском муниципальном районе системы мониторинга и оценки качества финансовой политики является неполный охват этой системой всех направлений управления муниципальными финансами. Мониторинг и оценка осуществляются по отдельным направлениям, составляющим финансовую политику муниципального района. Из трех основных групп бюджетных показателей - состояние муниципальных финансов, эффективность расходования средств, качество управленческих решений - на уровне муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» наиболее полно представлены показатели, отражающие состояние муниципальных финансов.

Можно выделить следующие проблемы проведения и совершенствования мониторинга и оценки качества финансовой политики МО «Смидовичский муниципальный район»:

- органы местного самоуправления могут вносить коррективы в систему мониторинга и оценки только в той части, в которой они являются инициаторами мониторинга и оценки:

- органы местного самоуправления ограничены в применении инструментов управления доходами муниципального образования, так как обладают ограниченной финансовой самостоятельностью, возможностью

применения мер администрирования налоговых поступлений, а также отсутствием практики эффективной работы с муниципальным имуществом как основным источником доходов бюджета.

Проблемы местных бюджетов неоднократно исследовались и ранее. Такими проблемами в МО «Смидовичский муниципальный район» являются:

- разбалансированность по доходной и расходной частям бюджета не позволяет МО «Смидовичский муниципальный район» в полной мере решать поставленные перед ним задачи;

- МО «Смидовичский муниципальный район» не имеет устойчивой доходной базы бюджета. Вследствие этого проведение мероприятий, направленных на развитие экономики и социальной сферы осложняется.

Из недостатков в управлении финансовой политикой в МО «Смидовичский муниципальный район», можно выделить такие проблемы, как отсутствие муниципальной нормативной правовой базы по организации финансов, отсутствие стимулов для увеличения доходов муниципального бюджета и улучшения качества управления финансами, зависимость реализации муниципальных программ от внешнего финансирования, слабый муниципальный инвестиционный потенциал.

Доля налоговых доходов в доходах бюджета МО «Смидовичский муниципальный район» в течение 2019 – 2021 гг. сократилась с 18,3% в 2019 году до 11,8% в 2021 году.

В таблице 1 представлена динамика поступления местных налогов (земельного налога, налога на имущество физических лиц и НДФЛ) в бюджет муниципального района.

Данные, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что удельные веса местных налогов в структуре доходов бюджета МО «Смидовичский муниципальный район» сокращаются.

Таблица 1 – Динамика поступления местных налогов в бюджет МО «Смидовичский муниципальный район» в 2019 – 2021 гг. [2]

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	Изменение 2021/2019
Земельный налог, тыс. руб.	10047	8705	8264	-1783
Удельный вес в структуре налоговых доходов, %	7,4	6,4	6,1	-1,3
Удельный вес в структуре доходов, %	1,4	1,0	0,7	-0,7
Налог на имущество физических лиц, тыс. руб.	4556	5476	5799	1243
Удельный вес в структуре налоговых доходов, %	3,4	4,0	4,3	0,9
Удельный вес в структуре доходов, %	0,6	0,6	0,5	-0,1
НДФЛ	99013	97842	100656	1643
Удельный вес в структуре налоговых доходов, %	72,8	72,2	73,8	1,0
Удельный вес в структуре доходов, %	13,3	11,3	8,7	-4,6

Удельный вес НДФЛ в структуре доходов муниципального бюджета за рассматриваемый период сократился на 4,6%. Тогда как основным источником налоговых доходов муниципального образования является налог на доходы физических лиц.

В структуре доходов МО «Смидовичский муниципальный район» происходят негативные изменения, связанные с формированием в процессе реформ масштабной системы финансовых трансфертов. Наблюдается тенденция роста объема и доли безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящего уровня бюджетной системы.

МО «Смидовичский муниципальный район» - это сельскохозяйственный район Еврейской автономной области. На территории района находятся организации, которые являются плательщиками ЕСХН. В соответствии со статьей 61.1 «Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов» Бюджетного кодекса РФ, в бюджет муниципального района зачисляется только 70% указанного налога: в 2019 году – 75,3 тыс. руб., в 2020 году – 404,7 тыс. руб., в 2021 году – 512,5 тыс. руб.

На рисунке 1 представлена динамика рассматриваемых местных налогов, поступивших в бюджет МО «Смидовичский муниципальный район».

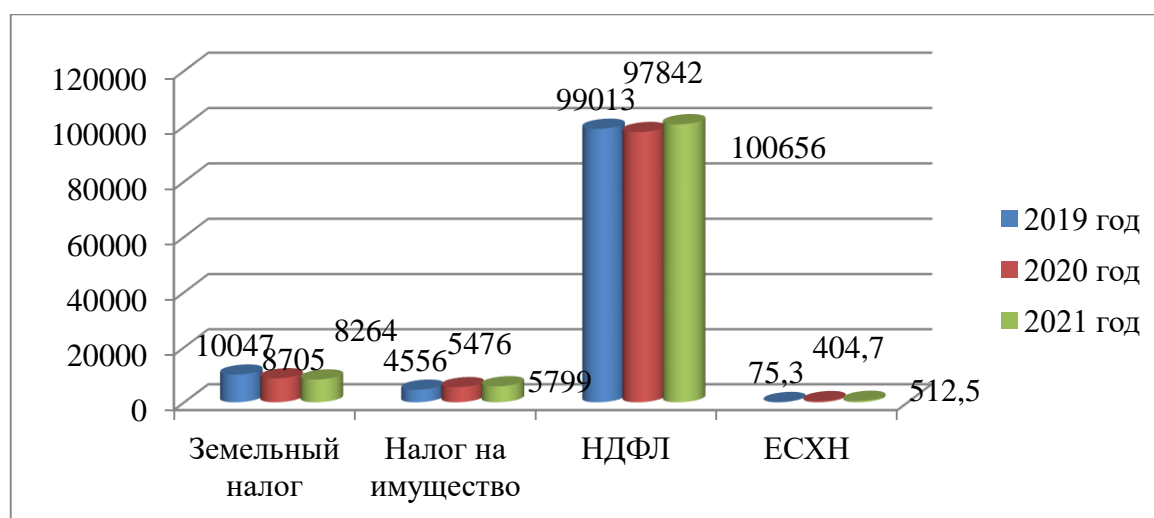


Рисунок 1 – Динамика рассматриваемых местных налогов в МО «Смидовичский муниципальный район»

Рассмотренные тенденции привели к ухудшению сбалансированности бюджета МО «Смидовичский муниципальный район».

Бюджет Смидовичского муниципального района не обладает реальной самостоятельностью. Удельный вес местных налогов и сборов в бюджете муниципального образования понижается.

Не имея возможности сбалансировать свои бюджеты, органы местного самоуправления вынуждены проводить политику выборочного исполнения своих обязательств, накапливая безнадежные долги. В таких условиях они теряют стимулы к проведению ответственной финансовой политики, повышению качества финансовых услуг, эффективному управлению

затратами, привлечению инвестиций в государственную инфраструктуру. Бюджет превращается в так называемый «транзитный счет».

Исходя из обобщения обозначенных выше проблем, в рамках решения этих задач можно выделить следующие направления повышения эффективности финансовой политики муниципального образования:

- усиление роли местных налогов в формировании доходной части муниципального бюджета, а также закрепление за муниципальным образованием дополнительных налогов или отчислений от них;

- разработка комплекса мероприятий, направленных на реализацию резервов формирования собственных доходных источников, в том числе на повышение налогово-финансового потенциала, снижение налоговой задолженности, увеличение доходов от использования муниципального имущества, улучшение в учете доходов (прибыли) муниципальных унитарных предприятий. Реализация данных мероприятий приведет к увеличению собственных доходов муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» и укреплению его финансовой самостоятельности.

Для выхода из сложившейся ситуации в муниципальном образовании «Смидовичский муниципальный район» необходимо скорректировать финансовую политику, в том числе управление доходами и расходами муниципального бюджета.

### **Библиографический список**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131 – ФЗ (ред. от 30.12.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/).
2. Администрация Смидовичского муниципального района // Официальный сайт. URL: <https://смид.рф/>.
3. Ермасова Н.Б. Бюджетная система РФ. М.: ИНФРА-М, 2019. 280 с.
4. Жидкова Е.Ю., Видеркер Н.А. Бюджетная система Российской Федерации. Владикавказ.: СКФУ, 2019. 252 с.