

Институт почетного гражданина в Еврейской автономной области

Лахижа Александр Владимирович

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

Студент

Каштанюк Валерия Александровна

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

к.и.н., заведующая кафедры истории, архивоведения и правовых учений

Аннотация

В статье рассматривается история института почетного гражданина. Показана роль института почетного гражданина (или его аналогов) в обществе на примере званий «почетный гражданин Еврейской автономной области» и «почетный гражданин города Биробиджан» в ЕАО. Используя научную литературу, статьи (за авторством Акуленко, Кутафина уже обращавшимся к этой теме) и правовые акты в статье раскрывается значимость, общественная необходимость, преемственность этих институтов в обществе.

Ключевые слова: институт, почетный гражданин, Еврейская автономная область, Биробиджан, преемственность.

Institute of Honorary Citizen in Jewish Autonomous Region

Lakhizha Alexander Vladimirovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Kashtanyuk Valeria Aleksandrovna

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Candidate of Historical Sciences, associate professor, Head of the Department of History, Archival Studies and Legal Studies

Abstract

The article examines the history of the Institute of honorary citizen. The article shows the role of the institute of honorary citizen (or its analogues) in society by the example of the titles "honorary citizen of the Jewish Autonomous Region" and "honorary citizen of Birobidzhan" in the Jewish Autonomous Region. Using scientific literature, articles (authored by Akulenko, Kutafin, who have already addressed this topic) and legal acts, the significance, social necessity, and continuity of these institutions in society are revealed.

Keywords. social institute, honorary citizen, Jewish Autonomous Region, Birobidzhan, succession.

Система наград и поощрений это присущий в каждом обществе атрибут. В некоторых обществах сами эти награды это уже символ той или иной местности, как флаг, герб или традиции. В канун празднования 85-летия со дня образования Еврейской автономной области важным становится рассмотреть такие символы. В статье мы рассмотрим систему наград ЕАО, в частности, звание «почетный гражданин» - высшее звание (награду) присуждаемое регионом конкретному человеку.

Целью исследования, является рассмотрение истории, преемственности высшей награды Еврейской автономии. Систематизация знаний об институте почетного гражданства в Еврейской автономной области.

Институт почетного жителя или гражданина, как способ обозначить степень значимости, влиятельности, мудрости и собственно почета человека появляется еще в незапамятные времена. Прообразом такого института в разных обществах может выступать по своему определению институт старейшин [1, с.764]. Старейшина обладал в первобытном обществе безусловным авторитетом. Их коллегиальный орган (совет старейшин) влиял на политику. Старейшина – глава рода, но ими становились самые мудрые, самые смелые, самые талантливые в чем-либо. Главным критерием становления старейшиной, был возраст. Это отличает то, что институт старейшин зависит от возраста, в то время как институт почетного гражданина выполняет функции прямого обозначение степени влиятельности человека [2, с.174]. И старейшины, и представители звания почетных граждан обладали славой и почетом от своих земляков, что позволяет говорить о том, что эти институты выполняли одни и те же функции в обществах. Были аналогами друг – друга.

Впервые институт «почетного гражданина» появился на рубеже XVIII – XIX веков в революционной Франции. Согласно, нормам почетное звание, как форма поощрения, присваивалось за повышение благосостояния и престижа жителей города, региона или государства [3]. В дальнейшем аналогичные почести, были введены в других городах Европы. (Гамбург, Бремен, Вадуц и т.п.). Именно, в этот период времени институт почетного гражданства возымел ту форму, которую он имеет сейчас. Специальный орган государственной власти в торжественной форме провозглашает или утверждает человека в почете за его заслуги перед обществом. Таким образом, почетными гражданами становились многие именитые люди (Николай I, Генрих Шлиман, Михаил Горбачев и др.) [4].

Рассмотрим непосредственно историю института «почетного гражданина» в России.

Почетные граждане Российской империи – городские жители империи, имеющие ряд привилегий, получавшие титул либо лично - пожизненно (за определенные заслуги) или потомственно по линии отца. Такими городскими обывателями были: дети священнослужителей, лица, окончившие университет, чиновники 14 – 10 класса по табелю о рангах - все они получали почетное гражданство пожизненно. Ряд национального дворянства (бессарабские и пр.), дети дворян и священников, окончившие семинарию или

университет, получали почетное гражданство, как наследство, от отца [2, с.315].

Введение института почетного гражданства приходится на 1832 год, ввел его своим манифестом Николай I (сам был почетным гражданином Берлина). Исторически данный институт являлся трансформацией «имянитых» граждан – одного из шести сословий городских обывателей, разделенный «Грамотой на права и выгоды городам Российской империи» созданных Екатериной II в 1785 году.

Именитым гражданам относили себя: городские чиновники, ученые, лица с университетским образованием, архитекторы, живописцы, скульпторы, композиторы, общественные деятели, буржуазия с капиталом от 50 тысяч рублей, банкиры с капиталом от 100 тысяч рублей, купцы. Именитые граждане имели ряд привилегий, например, они освобождались от рекрутской повинности и телесных наказаний, имели право на содержание фабрик, заводов, морских и речных судов. При появлении внуков и беспорочной жизни, те имели право просить дворянство [5].

В свою очередь, правительство понимало важность повышение социального статуса лиц с образованием в стране. В 1827 г. министр Е.Ф.Канкрин внес на рассмотрение предложение по реорганизации института именитого гражданства [6]. В результате в 1832 году был опубликован манифест об организации нового сословия в империи.

Важно понимать, что в тот момент времени почетное гражданство — это не определенный юридический статус конкретного человека, за выдающиеся заслуги перед обществом, а сформированное высочайшим указом новое сословие населения России, мало что имеющие общее с почетным гражданством сегодня.

К концу 1830-х гг. почетных граждан насчитывалось чуть больше 4, 5 тыс., что составляло 0,1 % от населения России. К концу века в империи было 342 900 человек с почетным гражданством, однако доля осталось практически неизменной 0,3 %. К концу существования империи статистика почетных граждан была таковой: 372 тыс., среди них потомственных чуть менее 200 тыс., доля городского сословия 0,5 % [8, с.6].

Однако наряду с имперским гражданством в России существовало и почетное гражданство городов империи. Такое звание присваивалось по прошению городской думы города за «исключительную форму признательности общества за деятельность на пользу города и славу Отечества». Именно, от этой формы общественного института происходят современные звания почетных граждан.

Сословие почётных граждан Российской империи было уничтожено специальным декретом от 11 ноября 1917 года ВЦИК и СНК (РСФСР) «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Но это не означало полного исчезновения как такового института почетного гражданства. В советское время существовали свои аналоги этого института с определенной спецификой времени. Вспомним некоторые из них: ударник труда, стахановец, герой труда, заслуженный и народный артист. Все они по сути

своей выполняли современные функции института почетных званий. Выделялись и некоторые явные атрибуты бывшего института почетных жителей - доска почета.

К 50-летию Октябрьской революции, в 1960-х гг., в Советском Союзе начал возрождаться институт почетного гражданства, но никак сословие, а как звание уровня почетных жителей городов в бывшей Российской империи. Первым таким городом, возродивший «старую-новую» общественную регалию, как особую форму отличия, стала Калуга. В 1980-ых годах уже более в тысячи городов СССР приняли звание «почетного жителя», как награду [10, с.33] [8, с.6]. Город Биробиджан не стал исключением. Первыми почетными жителями центра Еврейской автономии стали Бумагин Иосиф Романович, Стяжкин Михаил Михайлович, Шуриц Давид Абрамович и др. [11]

Об одном из них стоит рассказать поподробнее: Иосиф Романович Бумагин – герой СССР, почетный житель ЕАО. Командир пулемётного взвода 396-го стрелкового полка (135-я стрелковая дивизия, 6-я армия, 1-й Украинский фронт) лейтенант. 24 апреля 1945 Иосиф Бумагин в уличном бою за немецкий город Бреслау (ныне Вроцлав) под огнём противника уничтожил несколько гитлеровцев. Продвижению наших подразделений мешал огонь двух станковых пулемётов, ценою собственной жизни, Иосиф Романович, бросившись своим телом на амбразуру, дал возможность эффективному и внезапному нападению советских войск на врага. Похоронен герой СССР в польском городе Вроцлав [11].

Фамилия Иосифа Романовича на слуху у всех жителей города. Так в Биробиджане существует бюст, площадь, сквер, улица и целый район, названный в его честь.

В современной России звание «почетный гражданин» продолжает традиции института почетного гражданства. ЕАО и город Биробиджан обладают такой регалией, как и большинство муниципалитетов и регионов нашей страны [12].

Звание «Почетный гражданин ЕАО» было введено в 2002 году, и является высшей формой признательности заслуг человека перед областью. Это повторяет цели звания почетного гражданина городов Российской империи и советского почетного гражданина. Основным нормативный акт, регулирующий вопросы, связанные со статусом «почетного гражданина» принят Законодательным собранием ЕАО в том же, 2002 году «О почетном звании «Почетный гражданин Еврейской автономной области».

Звание «Почетный гражданин Биробиджана» было введено в 2004 году, и является высшей формой признательности заслуг человека перед городом. Основным нормативный акт, регулирующий вопросы, связанные со статусом «почетного гражданина» был принят городской думой в том же, 2004 году «Об утверждении положения «О звании «Почетный гражданин города Биробиджана» [13, с.14].

Присвоение этих званий является компетенцией представительных органов власти. Эта традиция закреплена исторически, т.к. в царской России

это звание также присваивались представительными органами, в отличие от тех же званий за рубежом.

За всю историю этого института в ЕАО званием «почетный гражданин» обладали 52 человека. А званием «почетный гражданин города Биробиджан» - 37 человек. Звание может, присваивается как гражданам, иностранцам так и апатридам, проживающим на вышеуказанных территориях, так и за пределами этих территорий. Данное звание нельзя присвоить депутатам и чиновникам, находящимся на момент присвоения на своем посту. Такие же нормативные установки существуют у аналогичных званий в других городах и областях.

Эти знаки отличия вручаются «...гражданам, внесшим большой общественно значимый вклад в развитие экономики и культуры Еврейской автономной области/города Биробиджан, в воспитание и просвещение населения, охрану его здоровья, проводившим активную общественную, благотворительную и иную деятельность, способствовавшую улучшению жизни жителей области/города, повышению роли и авторитета области/города в России и на международной арене» [13, 14].

Почетному гражданину присваивается свидетельство за подписью председателя представительного органа власти, вручается удостоверение, нагрудной знак и лента с надписью «Почетный гражданин» [13].

Всех почетных граждан вносят в специальную книгу почетных граждан. Официальные дубликаты книг отправляются в места общественной доступности (мэрия, школа, библиотека и т.п.). Существует и электронные дубликаты этих книг. Также интерактивный список с биографиями можно увидеть на сайте заксобрания ЕАО или гордумы Биробиджана.

Атрибутика почетного гражданства связывает институт почетного гражданина с его предшественниками и аналогами существовавшие в советский период. Этим фактом институт почетного гражданства в ЕАО говорит о преемственности той формы существования, которую он возымел еще в советские и царские времена.

Институт почетного гражданства в ЕАО: звание почетный гражданин ЕАО и почетный гражданин города Биробиджан – исторически обоснованный, необходимый, и общественно значимый социальный институт. Сама традиция давать такое звание именитым людям в регионе это старинная традиция, одна из тех, что объединяет поколения, регионы и человечество в целом. Люди, получившие данную награду, становятся примером для многих. Они обладают высоким общественным положением. Продолжая путь предшественников, они сохраняют традиции. Они определяют облик области и города.

Библиографический список

1. Ожегов, С. И. Толковый словарь Русского языка. М. : Институт Русского языка , 2009 . - 942 с.
2. Большой энциклопедический словарь. М.: БЭС, 2000. - 1456 с.
3. История Легиона Почета // Орден легиона почета (веб-архив) URL: <https://web.archive.org/web/20100105140300/http://www.france->

- phaleristique.com/lh.htm (дата обращения: 05.02.2023).
4. Почетные граждане Берлина // Willkommen im Abgeordnetenhaus von Berlin URL: <https://www.parlament-berlin.de/das-haus/berliner-ehrenbuerger> (дата обращения: 05.02.2023).
 5. Екатерина II. Грамота на права и выгоды городам Российской империи // Полное собрание законов Российской империи с 1649 года. СПб.: 1830. Т. XXII, 1784—1788, № 16187. С. 358—384
 6. Почётные граждане Российской империи // Военное обозрение URL: <https://topwar.ru/194612-pochetnye-grazhdane-rossijskoj-imperii.html> (дата обращения: 05.02.2023).
 7. Николай I. Об установлении нового сословия под названием Почетных Граждан // Полное собрание законов Российской империи, собрание второе. СПб.: Типография II отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, 1833. — Т. VII, 1832, № 5284. С. 193-195
 8. Акуленко И.В. Почетное гражданство в Российской империи // Вестник РУДН. - 2015. - №4. - С. 425-432.
 9. Почётные граждане города Москвы // Официальный сайт Московской городской думы URL: <https://duma.mos.ru/ru/201/page/pochetnyie-grajdane-goroda-moskvyi> (дата обращения: 05.02.2023).
 10. Кутафин О.Е. Российское гражданство. М.: Юристъ, 2004. - 245 с.
 11. Почётные граждане города Биробиджан // Официальный сайт городской думы муниципального образования «город Биробиджан» Еврейской автономной области. URL: <http://birduma.ru/nagrady/biografii-pochetnykh-grazhdan-g-birobidzhana.php> (дата обращения: 05.02.2023).
 12. Почётные жители // Историческое и культурное наследие Еврейской автономной области URL: <http://nasledie-eao.ru/services/our-famous-fellow-countrymen/honorable-citizens-of-the-area/> (дата обращения: 05.02.2023).
 13. Закон Еврейской автономной области "О почетном звании "Почетный гражданин Еврейской автономной области" от 27 февраля 2002 г. № N 41-ОЗ // Официальный сайт Законодательного собрания ЕАО.
 14. Решение городской думы муниципального образования «город Биробиджан» "об утверждении положения «о звании «почетный гражданин города Биробиджана" от 21 декабря 2004 г № N 145 // Официальный сайт городской думы муниципального образования "город Биробиджан".