

## **Проблемы и трудности, возникающие при организации стратегического планирования развития муниципальных образований**

*Носкова Анастасия Александровна  
Забайкальский государственный университет  
Магистрант*

### **Аннотация**

В статье рассматривается вопрос стратегического планирования развития муниципального образования, а также риски и трудности, возникающие при его организации. Выделяется пять главных проблем: отсутствие мотивации ответственных работников к стратегическому планированию; необходимость предварительного исследования и тщательной подготовки; недостаточная квалификация и профессиональная компетентность муниципальных служащих; дефицит финансовых ресурсов; недостоверность и неадекватность информации, получаемой при составлении стратегических планов.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, развитие муниципального образования, муниципальное образование, риски, трудности.

## **Problems and difficulties in the Organization of strategic planning development of municipalities**

*Noskova Anastasia Alexandrovna  
Chita State University  
Undergraduate*

### **Abstract**

The article addresses the issue of strategic planning development of the municipality, as well as problems and difficulties in the Organization of strategic planning development of municipalities. Allocated five main issues: the reluctance of officials to engage in strategic planning; the desire to get a result as soon as possible; the lack of qualification of municipal employees in the application of strategic planning; financial problems; unreliability and the inadequacy of the information received in drawing up strategic plans..

**Keywords:** strategic planning of municipal development, municipal formation, risks, hardship.

Стратегическое планирование служит объектом исследования управленцев, поскольку это достаточно распространенный и востребованный метод управления. Понятие «стратегическое планирование» было использовано для решения военных задач, в том числе при решающем планировании сценария военных действий армейских групп [3]. К началу

XXIV. стратегическое планирование признано эффективным методом управления корпорациями и применяется в государственном и муниципальном управлении, в сфере регионального планирования, в деятельности различных общественных организаций.

Мы рассмотрим применение стратегического планирования в муниципальном управлении, а также выявим ряд проблем и трудностей стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований. Данная проблема анализировалась Т.Е. Бейдиной, которая отмечала важность стратегического управления в условиях факторов отрицательной динамики развития Забайкальского края: «стратегически важным для улучшения экономики Забайкальского края является создание горнопромышленного комплекса на севере края (зона БАМа)» [2].

Различные подходы к характеру развития «стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования» определили множество определений. Вместе с тем, на наш взгляд, чрезвычайно важным является сформулированное В.Н. Ивановой положение, согласно которому стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования – «это деятельность органов местного самоуправления, которая связана с формированием целей и задач развития на долгосрочную перспективу, обоснованием набора и очередности осуществления мероприятий, а также разработкой механизма их практической реализации» [4]. Совершенно очевидно: «Целостная теория стратегического управления развития муниципального образования, как инновационного процесса пока находится в стадии становления» [5].

В стратегическом плане развития муниципального образования включены различные направления развития: экономическое, политическое, социокультурное, образовательное, градостроительное, экологическое и другие. «План должен представлять собой прогностический документ с определенным генеральным сценарием развития, однако одновременно он должен быть достаточно подробным, содержать расшифровку и развитие намеченных целей развития» [6].

Базисная научная основа методологического направления стратегического плана развития муниципального образования как инновационной деятельности представлена философией, психологией, политологией, экономикой, определяющих принципы, условия, нормы, специфику стратегического планирования; логическую и временную структуру рассматриваемой деятельности, ее технологию [9].

Креативное стратегическое планирование позволяет вносить изменения и уточнять в соответствии с социально-экономическими трансформациями позиции научного и политического сообщества на развитие муниципального образования.

На планы реализации стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований влияют следующие обстоятельства:

*1. Отсутствие мотивации ответственных работников к стратегическому планированию, т.е. мониторингу и оценке ключевых проблем, определению краткосрочных и долгосрочных целей, разработке программ по их реализации.*

*2. Эффективное стратегическое планирование предполагает высокий результат, что требует предварительного исследования и тщательной подготовки.* Стремление разработать стратегию развития региона за 3–6 месяцев приводит к экономическим, политическим рискам.

*3. Недостаточная квалификация муниципальных служащих в применении принципов и методов стратегического планирования.*

Отсутствие у преобладающего большинства муниципальных служащих профильного образования и/или опыта административного управления обусловлено низким уровнем развития института подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

Работа по подготовке кадров нужна во многих муниципальных образованиях. Как отмечено Т.Е.Бейдиной: «требуется активная деятельность по совершенствованию кадроведческих технологий на муниципальной службе» [1]. Стратегическое планирование представляет из себя научную и управленческую задачу, в соответствии с этим штат профессионалов обязан содержать экономистов, политиков, ученых, юристов, представителей управленческие кадры, системных аналитиков. Профессиональный состав экспертов позволит подготовить методологическую базу для реализации принятых решений. Е.А. Форсун подчеркивает: «Согласование разработанных мероприятий и учет мнений заинтересованных сторон предполагает привлечение общественных структур - общественных организаций и объединений. Часто экспертная комиссия включает только приглашенных экспертов аналитических компаний, что делает исполнение выработанных ими решений маловероятным в силу незнания особенностей муниципального образования» [7]. Требуется креативный подход на всех этапах стратегического планирования, только в этом случае возможно достижение поставленных целей.

*4. Финансовые ресурсы и проблемы стратегического планирования*

Опыт разработки документов стратегического планирования развития муниципального образования свидетельствует о наличии трех видов финансовых проблем: 1) финансовое обеспечение обучения муниципальных кадров технологии стратегического планирования; 2) оплата услуг экспертов, консультантов и (или) разработчиков методологии, бизнес-планов, концептуальных положений, программ; 3) недостаточность финансов, необходимых для осуществления стратегических планов.

*5. Недостоверность и неадекватность информации, получаемой при составлении стратегических планов.*

Планирование социально-экономического развития требует обработки колоссального объема информации. Огромное количество и многообразие информации доставляет некоторые трудности при составлении стратегических планов. Отбор источников информации, анализ и обработка

полученных данных требуют колоссальных усилий, широкого круга компетенций и компетентности специалистов. Кроме того, некоторые информационные источники противоречивы по содержанию и вызывают сомнения в плане адекватности и достоверности. Также по результатам исследований органы государственной статистики не в состоянии предоставить достаточный объем информации, необходимой для разработки стратегии развития региона.

По проведенному выше анализу, можно сделать соответствующий вывод и дать ряд рекомендаций. Предотвращение рисков и угроз в стратегическом планировании требует корректного выявления и определения социально-экономических, политических проблем, целенаправленной коллективной мыследеятельности субъектов, ориентированных на альтернативный выбор существенных характеристик вероятностных сценариев развития региона, рефлексивный анализ [8]. Во-первых, необходима временная и содержательная интеграция всех разрабатываемых документов. Консультанты при разработке стратегических документов должны учитывать и предупреждать организационные конфликты, связанные с сокращением общего объема рабочих заданий и временем их исполнения. Значимым является своевременный отказ от мероприятий, которые не являются ключевыми для содержания стратегий и планов. В связи с чем, следует регламентировать поручение рабочих заданий сотрудникам администраций.

Разумным будет проводить повышение квалификации муниципальных служащих до начала реализации процесса стратегического планирования. Содержание обучения должно включать методологию планирования, способы организации взаимодействия служащих, консультантов в рамках проекта. В образовательных организациях должна быть разработана программа комплексной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Мотивация руководителей образовательных организаций, губернаторов, руководителей муниципалитетов является фактором и условием эффективной реализации процесса стратегического планирования.

### **Библиографический список**

1. Бейдина Т.Е. Кадровое обеспечение местного самоуправления // муниципальное самоуправление и муниципальная служба в Забайкальском крае: Материалы всероссийской научно-практ. конф.. Чита.: ЗабГУ, 29.11.2012. С.49
2. Бейдина Т.Е. Оценка политической власти и политической системы в субъекте РФ (на примере Забайкальского края) //Власть. М.: №5, 2013. С. 22
3. Гергерт Д.В. Стратегический менеджмент Учебно-методическое пособие. Пермь, 2008. 162 с.
4. Иванова В.Н. и др. Технологии муниципального управления. М.: Финансы и статистика, 2003. 395 с.

5. Новикова А.В., Бейдина Т.Е. Политический опыт развития местного самоуправления в России и Китае // Вестник Бурятского научного центра СО РАН, №1(5). Улан-Удэ: БНЦ СО РАН, 2012. С. 182-189
6. Алиев А.А. Система стратегического управления муниципальным образованием // Научный журнал "Вопросы структуризации экономики". 2006. URL:<http://cyberleninka.ru/article/n/sistema-strategicheskogo-upravleniya-munitsipalnym-obrazovaniem>
7. Форзун Е.А. Проблемные вопросы стратегического планирования развития региона // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2015. URL: <http://e-koncept.ru/2015/95138.htm>.
8. Эрдынеева К.Г. Политические риски: полисубъектный подход // Научное обозрение. Серия 2: Гуманитарные науки. 2012. № 1-2. С. 32-38.
9. Эрдынеева К.Г. Профессиональное становление будущего инженера: метасистемный подход // Научное обозрение. Серия 2: Гуманитарные науки. 2013. № 3-4. С. 99-106.