

Историческое развитие понятия «прокурор» в системе уголовного судопроизводства России

Ашуров Шерзод Бегматович

Российский государственный университет правосудия

Магистрант

Научный руководитель:

Федорин Виктор Павлович

Российский государственный университет правосудия

к. ю. н., доцент

Аннотация

В предлагаемой статье основной целью является рассмотрение и анализ понятия «прокурор» с исторической точки зрения. Нами взяты периоды в становлении системы уголовного процесса России и выделены свои особенности на каждом этапе истории системы государственного органа – прокуратуры. Основными методами исследования будут являться: сравнительно-правовой, исторический и метод анализа. Результатом станет осмысление процесса модернизации полномочий прокурора как субъекта уголовного судопроизводства.

Ключевые слова: прокурор, судебная система, уголовный процесс, государственные органы

Prosecutor as a subject of criminal proceedings

Ashurov Sherzod Begmatovich

Russian State University of Justice

Master's student

Scientific supervisor:

Fedorin Viktor Pavlovich

Russian State University of Justice

Ph.D., Associate Professor

Abstract

In the proposed article, the main purpose is to consider and analyze the concept of «prosecutor» from a historical point of view. We have taken the periods in the formation of the criminal procedure system in Russia and highlighted its features at each stage of the history of the system of the state body – the prosecutor's office. The main research methods will be: comparative legal, historical and method of analysis. The result will be an understanding of the process of modernizing the powers of the prosecutor as a subject of criminal proceedings.

Keywords: prosecutor, judicial system, criminal procedure, state bodies

Развитие государственных органов в России имеет многовековую историю и органы прокуратуры не исключение. Свое начало прокуратура берет в далеком 1722 году, когда царь-реформатор Петр I издал указ о создании надзирающего органа. На том историческом этапе это была вынужденная мера, так как Северная война внесла значительные коррективы в политической и правовой обстановке как внутри страны, так и за ее пределами. Ввиду того, что бюджет империи возрастал, чиновники в центральных ведомствах и губерниях стали совершать большое количество должностных преступлений. Для того, чтобы пресечь данные действия Петром I принято решение о создании системы органов надзора. «Око государева» образовано тремя указами великого царя:

- «Об обязанности сенатских членов, о заседании президентов воинских коллегий, иностранной и берг-коллегий в Сенате, о бытии в Сенате генерал- и обер-прокурорам, рекстмейстеру, экзекутору и геральдмейстеру, а каждой коллегии по прокурору...» от 12 января 1722 г.;

- «Об установлении должности прокуроров в надворных судах и о пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальским и прочих людей» от 18 января 1722 г.;

- «О должности генерал-прокурора» от 27 апреля 1722 г.

Созданный орган значительным образом усиливал полномочия и авторитет контрольно – надзорных органов.

Как видно из нормативно – правовых актов, введена новая должность Генерал – прокурора, который обязан следить за выполнением Сенатом всех обязанностей, уточнял о сроках исполнения поручений и выяснял, в случае невыполнение в указанное время, о причинах пропуска установленного времени. Мнение Генерал – прокурора являлось авторитетным и в случае его игнорирования, он должен был протестовать и немедленно сообщить императору. Первым на эту должность назначен Павел Иванович Ягужинский. Он по-настоящему заслужил уважение и полное доверие Петра I, «око государева» послужило ему добрую службу.

После смерти Петра I, уровень и статус прокуратуры долгое время находился в упадке. Императрица Екатерина I своим указом в 1726 году об учреждении Верховного Тайного совета значительно снизила значение устоявшейся системе прокурорских органов. Уже в 1730 году Анна Иоанновна восстановила прежнюю возвышенность прокуратуры. В последующем положение данного государственного органа также оставалось нестабильным. Так продолжалось до 1775 года, а вскоре Екатерина II 7 ноября 1775 года приняла Указ «Учреждения для управления Губерний Всероссийския Империи», который коренным образом изменил судьбу прокуратуры. Так, произошло становление функций уголовного преследования, прокуроры назначались в судах Сенатом по предложению Генерал-прокурора. Четко определилась структура и порядок подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим.

В 1801 году на престол взошел Александр I и понял, что состояние системы всех государственных органов требует преобразование и уже 8 сентября 1802 году подписал указ «О правах и обязанностях Сената» и манифест «Об учреждении министерств». Согласно манифесту учреждалось 8 министерств, среди которых было Министерство юстиции и теперь новый министр исполнял обязанности и Генерал-прокурора. Первым министром юстиции стал Г.Р. Державин. Именно он старался регламентировать существующие функции прокуратуры и сформулировал семь основных принципов деятельности прокуратуры, которые нашли свое отражение в законности, справедливости, подчиненности всей государственной системе.

Помимо основных обязанностей, уже давно закрепленных в истории становлении прокуратуры, новое министерство должно было вести статистический учет и анализ преступности. Все сведения систематизировались и в дальнейшем использовались в отчете министерства.

В разные эпохи времени влияние органов прокуратуры расценивалось по-разному, но в 1862 году Александром II обозначилось единое направление всей структуры деятельности надзорного органа – это неукоснительное соблюдение законов и грамотное нормативное регулирование всех процессов, происходивших в обществе на тот момент.

Одно из самых масштабных реформ в области деятельности прокуратуры стала Судебная реформа 1864 года. Реформа была довольно длительной, что в полной мере сказалось на качестве образовавшейся правовой системы. Естественно, органы прокуратуры изменения также коснулись, и теперь она получила новые задачи и полномочия.

Лица, которые назначаются на должность должны иметь юридическое образование, опыт в сфере судебной практики. Надзор осуществлялся обер-прокурорам под наблюдением Генерал-прокурора, функции которого выполнял Министр юстиции. Помимо этого, прослеживается тенденция к уменьшению полномочий в области надзорной деятельности. Она буквальным образом перешла на проверку законности и обоснованности действий органов предварительного следствия.

Все названные нами выше изменения должным образом повлияли на систему государственных органов, также как и принципы судебного производства. Ввиду появления карательных целей, орган прокуратуры стремились использовать именно для данных аспектов.

После 1905 года карательная функция еще больше проявилась в деятельности органов прокуратуры. Она, будучи составным механизмом большого государственного механизма, проявляла самодержавную политику Российского государства.

Следующим важным этапом в становлении понятия «прокурор» в уголовном процессе стал советский период. Октябрьская революция внесла значительные коррективы в существующие институты судебной и прокурорской деятельности. В общем виде, согласно Декрету о суде № 1 полномочия прокуратуры передавались народным судам и революционным трибуналам, при этом производить процессуальные действия по уголовным и

гражданским делам могли как мужчины, так и женщины, имеющие гражданские права. При этом наличие специального юридического образования не требовалось.

После 1924 года система и состав прокуратуры менялся. В Конституции 1924 года прокурор входил в состав Верховного Суда СССР, обязанности, которого сводились к общему и судебному надзорам. В 1926-1930 годах мелкое деление органов прокуратуры сменялось более крупным и постепенно надзорные функции менялись. Можно проследить достаточно обширное разделение, среди основных полномочий: право производства предварительного расследования, специализация на конкретных видах надзора, например, трудовой.

Следующая знаменательная дата в истории развития прокуратуры – это 20 июня 1933 год, именно в это число учреждена Прокуратура СССР, при том ранее действовавший орган прокуратуры Верховного Суда упразднен. До 1936 года прокуроры входили в систему народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик, но после проведенных преобразований все подчинение закреплялось на Прокуроре СССР. Данный процесс в полной мере можно охарактеризовать как централизация самостоятельно органа государственной власти, которая не зависит от местных властей и на конституционном уровне закрепляет эти единоначалия.

В 1941 году после начала Великой Отечественной войны работа прокурорских работников поставлена на «военные рельсы». Разработанные нормативно – правовые акты в области привлечения к уголовной ответственности были ужесточены и карались за неподчинение все больше. Структуризация по типу, установленному в 1936 году, имела общий вид, а прокуратуры все больше имела военизированный вид. Великая Отечественная война еще более повысила эффективность и практическую значимость прокуратуры, показав, насколько качественным и тщательным был прокурорский надзор в условиях военного положения.

Деятельность прокуроров в послевоенное время зиждилось на главенствующем, на тот период лозунге, сохранения народного имущества и экономии природных ресурсов. Положение о прокурорском надзоре в СССР, утвержденное Президиумом Верховного совета СССР 24 мая 1955 года определяло основные правовые механизмы прокурорского надзора и детальным образом конкретизировало функции, относительно к его отраслям. В этом положении помимо основных положений, впервые установили требование наличия высшего юридического образования, что могло говорить о повышающемся уровне кадровые ресурсы прокуроров.

Среди мнений исследователей следует выделить А.П. Глебова, который одной из причин саморазвития прокуратуры как самостоятельного органа усматривал приведение практически осуществляемого надзора в соответствие с установленными функциями, при этом функции как само структурное составляющее образуют свою автономную систему.[5]

Конституция СССР 1977 года на высшем нормативно – правовом уровне закрепила положение прокуратуры как отдельного самостоятельного органа,

не подчиненного никаким местным органам власти, что гарантировало независимость и самостоятельность данного государственного органа. Все нижестоящие прокуроры подчинялись только Генеральному прокурору СССР. Точное и единообразное исполнение законов гарантировалась на каждом уровне власти, согласно статьям 164 – 168 этой конституции.

Детализированные положение и комплексное регулирование прокуратуры как обособленной организации стало возможным благодаря Закону «О прокуратуре СССР», который принят 30 ноября 1979 года. В законе проходит четкое разграничение основных направлений надзоров прокуратуры.

В 1980 – 1990 годах полномочия прокуроров расширялись благодаря изменяющимся социальным реалиям. Дополнены виды прокурорского реагирования, среди которых добавились предписание и предостережение. Весь процесс развития органов прокуратуры вплоть до 1992 года характерен стабильно усиливающимся состязательным процессом и повышением статуса прокурора среди других участников уголовного процесса.

17 января 1992 года Верховным Советом Российской Федерации принят Закон «О прокуратуре Российской Федерации», действующий и по настоящее время. Коренным образом перестроен механизм осуществления прокурорского надзора, усилен приоритет надзора за соблюдением прав человека и гражданина. То, что было ранее характерен надзор за судом, утратило свою силу. Вместо данного требования появилась обязанность участия прокурором участвовать в судебных заседаниях по гражданским и уголовным делам, что отражало в полной мере соблюдение требований законности, обоснованности и правомерности применения норм уголовно – процессуального законодательства.

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года, в своей основе закрепляла принцип единства системы органов прокуратуры. И уже с этого периода можно проследить стабильно возрастающий статус прокуратуры на конституционно – правовом поле.

2020 год также внес значительные коррективы в процессуальный статус. Так, Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционировании публичной власти» полным образом отражает централизованный принцип функционирования органов прокуратуры, а также позволяет на высоком уровне оценить важность и практический результат осуществляемого надзора за действующим законодательством.

В текущих правовых реалиях у исследователей существуют различные мнения по поводу функционирования органов прокуратуры на современном этапе. Например, М.М. Черепанов и С.Г. Бывальцева, рассуждая об организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации по участию в международном сотрудничестве приходят к выводу, что для совершенствования практической деятельности следует внести изменения в УПК РФ, а также в отдельные локальные акты Генеральной прокуратуры РФ

положения по осуществлению дипломатической политики с целью заключения соглашений о сотрудничестве в области прокурорского надзора в частности и в уголовно – процессуальном законодательстве в целом.[6]

Подводя итог рассуждениям о развитии процессуального положения прокурора на различных этапах исторического развития России делается справедливый вывод о том, что изменяющиеся процессы в механизме страны значительно повлияли и на институт становления прокуратуры как самостоятельного органа государственной власти. Модернизировалось как понятие «прокурор», так и функции прокурорского надзора на разных этапах, в соответствии с постоянно изменяющимися социально – политическими реалиями в жизни страны.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 29.10.2023).
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/?ysclid=loyyvf8o2g743309308 (дата обращения: 30.10.2023)
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.11.2023) //Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2023) //Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. ст. 4472
5. Глебов А. Л. Функции прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР: сб. ст. по материалам науч. конф. (г. Москва, 20–21 апреля 1972 г.) / редкол.: В. И. Басков, С. Г. Березовская, Н. В. Жогин (отв. ред.) [и др.]. М., 1973. С. 74–82.
6. Черепанов М.М., Бывальцева С.Г. О некоторых актуальных проблемах организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации по участию в международном сотрудничестве в реалиях настоящего времени // Международное право. 2023. № 1.