

Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в субъекте РФ

Тюменцев Дмитрий Сергеевич

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

Цель данной статьи заключается в совершенствовании механизмов осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в субъекте Российской Федерации. Для достижения поставленной цели были применены различные методы исследования, включая анализ существующих проблем и недостатков в процессе государственных закупок, изучение передового опыта других субъектов РФ и международных стандартов в данной области. В результате исследования были сделаны следующие выводы: необходимо активно работать над устранением коррупционных рисков и повышением прозрачности и эффективности процесса государственных закупок, важно использовать передовой опыт других регионов РФ и международные стандарты, требуется принятие ряда мер для улучшения механизмов осуществления государственных закупок с целью более эффективного использования бюджетных средств.

Ключевые слова: государственные закупки, субъект РФ, коррупционные риски, опыт регионов, международные стандарты, бюджетные средства.

Improving the mechanisms for procurement of goods, works, and services for public needs in the subject of the Russian Federation

Tyumentsev Dmitry Sergeevich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The purpose of this article is to improve the mechanisms for public procurement of goods, works and services for public needs in the subject of the Russian Federation. To achieve this goal, various research methods were applied, including the analysis of existing problems and shortcomings in the public procurement process, the study of best practices of other subjects of the Russian Federation and international standards in this area. As a result of the study, the following conclusions were drawn: it is necessary to actively work to eliminate corruption risks and increase transparency and efficiency of the public procurement process, it is important to use the best practices of other regions of the Russian Federation and international

standards, a number of measures are required to improve public procurement mechanisms in order to use budget funds more effectively.

Keywords: public procurement, the subject of the Russian Federation, corruption risks, regional experience, international standards, budgetary funds.

В современном обществе эффективная система закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд является ключевым инструментом обеспечения эффективного функционирования государственного аппарата. Она позволяет гарантировать прозрачность, конкуренцию, экономическую эффективность и соблюдение законодательных норм в процессе государственных закупок. Введение научно обоснованных и эффективных механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг в регионах Российской Федерации становится неотъемлемым фактором, способствующим эффективному расходованию бюджетных средств и повышению качества предоставляемых государством услуг [4].

В работе Е. Поджаровой рассматривается контрактная система закупок Свердловской области. Анализируются проблемы, ищутся возможности для улучшения системы, изучаются региональные информационные системы в этой сфере [4].

В другой работе А. Клевакина освещается пример контрактной системы закупок в Тюменской области. Особое внимание уделяется процессу централизации системы как инструмента эффективного развития региона и его муниципалитетов [4]. В научном и правовом обсуждении активно поднимается тема нормативно-правовой базы контрактной системы закупок. С. Порошин и В. Смирнов в своих работах критикуют Федеральный закон № 44-ФЗ, являющийся основным в данной сфере. Они отмечают противоречия, негативные последствия различных поправок и излишнюю объемность нормативно-правовых актов в этой области. С. Порошин приходит к выводу о возможности радикальной переработки или отмены основного закона о контрактной системе [5]. В 2018 году был завершён очередной этап реформирования системы закупок, направленный на электронизацию закупочных процессов и оптимизацию некоторых процедур. П. Паулов проводит анализ этих нововведений и рассматривает перспективы дальнейшего развития системы. В своей работе он подчеркивает задержку в реализации этих реформ и необходимость упрощения других закупочных процедур [3].

Отечественные исследователи также обращают внимание на проблему коррупции в контрактной системе. О. Белокрылова рассматривает процесс электронизации как средство снижения уровня коррупции. Автор делает вывод о необходимости увеличения количества электронных процедур в закупках. Также сравнивается отечественная антикоррупционная политика в сфере закупок с опытом Великобритании и Франции. В работах отмечается необходимость усиления авторитета официальных институтов в системе госзакупок и повышения доверия к ним. Другие авторы изучают опыт закупок в Бразилии, Китае и США [6].

Цель данной статьи заключается в исследовании и анализе механизмов осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в конкретном субъекте Российской Федерации с целью выявления возможных путей совершенствования этого процесса. Статья направлена на оценку текущего состояния закупочной деятельности, выявление проблемных моментов и предложение конструктивных решений для оптимизации механизмов проведения закупок, что способствует эффективному использованию бюджетных средств, повышению прозрачности и сокращению возможных рисков коррупционных проявлений.

Государственные закупки представляют собой процесс, который обеспечивает открытое взаимодействие между государством, субъектами предпринимательства и обществом. Государство, представленное органами власти на разных уровнях (федеральном, региональном, муниципальном), стремится к максимальной эффективности в реализации и использовании бюджетных средств, а также к обеспечению высокого уровня и качества жизни населения страны [1]. Общество и граждане, являющиеся потребителями товаров и особенно услуг от государственных и муниципальных органов, стремятся получить качественное обслуживание от компетентных лиц в должностях в короткие сроки [2]. В то же время, субъекты бизнеса и предприниматели нацелены на получение выгодного контракта с государственными органами и последующую поставку качественных товаров и услуг по выгодным и компромиссным ценам. Эта идеальная модель контрактной системы в сфере закупок стремится к целостности. К сожалению, на данный момент в российской практике эта ситуация не достигнута. Множество исследователей выделяют значительные проблемы в данной сфере, включая сложность нормативно-правовой базы, высокие риски коррупции, отсутствие здоровой конкуренции и монополизацию крупных контрактов, а также недостаточное информационное и техническое обеспечение [3].

Сфера контрактной системы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации регулируется Федеральным законом № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года [5]. Этот закон устанавливает правила, процедуры и принципы осуществления государственных и муниципальных закупок, а также нормы контроля за их проведением.

С принятием Федерального закона № 44-ФЗ заинтересованные стороны, включая представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимателей, работающих в сфере закупок, и научное сообщество начали активные обсуждения преимуществ и недостатков российской системы закупок [5].

Одно из главных преимуществ российской системы закупок заключается в обеспечении прозрачности и открытости процесса. Закон предусматривает использование электронных площадок в качестве основного инструмента для проведения аукционов и конкурентных процедур закупок. Это способствует увеличению эффективности, снижению рисков коррупции и

обеспечению равных условий участия для всех заинтересованных предпринимателей [6].

Недостатки российской системы закупок также вызывают обсуждения. Один из таких недостатков - сложность нормативно-правовой базы, которая требует постоянного обновления и приспособления к изменяющимся требованиям и условиям. Это может затруднять понимание правил для участников процедуры и повышать риски ошибок и нарушений.

Другая проблема заключается в отсутствии здоровой конкуренции и монополизации крупных контрактов. Некоторые предприятия и организации, обладающие ресурсными и административными преимуществами, могут иметь переговорное преимущество перед конкурентами, что снижает эффективность и результативность системы контрактных закупок.

Недостаточное информационное и техническое обеспечение может создавать трудности во время проведения процедур закупок, включая проблемы с доступом к информации, неполадки на электронных платформах или ограничение доступа к этим платформам для малых и средних предприятий.

Проблема заключается в недостаточно разработанном законодательстве о контрактной системе в отношении закупки инновационных и высокотехнологичных товаров в пяти субъектах Российской Федерации: Тамбовской области, Калужской области, Республике Карелия, Свердловской области и Забайкальском крае [7]. Основные проблемы заключаются в отсутствии перечня инновационных товаров, работ и услуг, что ведет к субъективности в отнесении конкретных продуктов к инновационным и высокотехнологичным. Дополнительно, неоднозначно определен критерий инновационности, и другие положения Федерального закона № 44-ФЗ не позволяют проводить закупки такой продукции, так как это требует соблюдения общих установленных положений. Например, закупка медицинского оборудования проводится через электронный аукцион, поскольку большая часть продукции в этой номенклатуре включена в обязательный для применения аукционный перечень. Это приводит к тому, что единственным критерием выбора участника в такой закупке является предлагаемая цена контракта, что не учитывает полностью качественные характеристики приобретаемого медицинского оборудования.

Анализируя ситуацию в пяти субъектах Российской Федерации (Ростовская область, Удмуртская Республика, Чукотский автономный округ, Магаданская область, Камчатский край), можно отметить наличие проблем экономического и финансового характера, которые затрудняют проведение закупок и исполнение контрактов. Проблемы могут варьироваться в каждом из рассматриваемых регионов [4]. Например, в Чукотском автономном округе сталкиваются с проблемой физического отсутствия поставщиков и подрядчиков в удаленных географических регионах. Этот фактор может быть связан с недостаточным транспортным сообщением или неэффективными логистическими решениями. Такое удаление от центральных рынков и скопления поставщиков снижает доступность товаров и услуг для

региональных заказчиков, ограничивает конкуренцию и повышает стоимость закупок.

Во всех указанных регионах могут также наблюдаться сложности с финансированием. Это связано с низкой экономической активностью, недостаточной предложением финансовых инструментов и недоступностью кредитных ресурсов для местных предприятий. В результате возникают трудности при привлечении инвестиций, финансировании строительных проектов и обеспечении ликвидности для исполнения контрактов.

Для решения проблем экономического и финансового характера в указанных регионах необходимо применять комплексный подход. Важно разработать и внедрить специальные программы и меры поддержки, направленные на стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры и улучшение доступности ресурсов. Разработка и реализация инвестиционных проектов, нацеленных на устранение транспортных и коммуникационных проблем, могут способствовать улучшению логистики и повышению доступности товаров и услуг. Привлечение инвестиций позволит региональным предприятиям расширить свою деятельность и обеспечить большую конкуренцию на рынке. Создание благоприятных условий для развития финансового сектора в данных регионах также имеет важное значение. Повышение доступности финансовых ресурсов и улучшение условий кредитования помогут предприятиям реализовывать контракты и развивать свою экономическую деятельность.

Итак, выделим основные механизмы совершенствования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в субъектах РФ:

1. Внедрение электронных площадок: Создание и развитие электронных торговых площадок для проведения государственных закупок, что позволяет обеспечить прозрачность процедур, упростить доступ для поставщиков и снизить возможность коррупции.

2. Укрепление законодательной базы: Разработка и принятие законов и нормативных актов, направленных на усовершенствование процедур государственных закупок, улучшение механизмов контроля и ответственности.

3. Обучение и повышение квалификации специалистов: Проведение обучающих программ, семинаров, тренингов для сотрудников, ответственных за закупки в государственных организациях. Это помогает повысить осведомленность о новых правилах и нормах, обеспечить эффективное применение электронных площадок и сократить вероятность нарушений.

4. Мониторинг и оценка процессов закупок: Внедрение системы мониторинга и оценки всех этапов государственных закупок с использованием современных технологий. Это позволяет выявлять несоответствия, ошибки и нарушения, а также определять эффективность процедур и возможности их улучшения.

5. Развитие сотрудничества с поставщиками: Создание благоприятной экономической среды, способствующей развитию и поддержке поставщиков

товаров, работ и услуг. Это включает в себя упрощение процедур регистрации и аккредитации, обеспечение своевременных платежей.

Подводя итоги исследования, стоит сказать, что совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в субъекте РФ является важным шагом для обеспечения эффективного использования бюджетных средств и достижения оптимальных результатов при государственных закупках. Применение вышеприведенных рекомендаций в совокупности с усилиями по борьбе с коррупцией и укреплении прозрачности системы закупок позволит повысить эффективность данного процесса и обеспечить наилучшие условия для государственных нужд в субъекте РФ.

Библиографический список

1. Аваш Ф.М. Проблемы эффективности управленческой деятельности: проблематика оптимизации управления государственными закупками // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2022. № 2. С. 66.
2. Князьнеделин Р.А., Смуров А.М. Проблемы организации эффективной системы управления государственными и корпоративными закупками // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2016. № 6. С. 37–42.
3. Мерзлякова С.Д. Организация и управление государственными закупками в системе здравоохранения // Факторы успеха. 2016. № 1. С. 39–43.
4. Назаров М.В. Роль и место государственных заказчиков в стратегическом управлении государственными закупками Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и управления. 2022. №1. С. 13.
5. Подречнев В.И. Основные проблемы управления государственными закупками: механизмы оптимизации // Духовная ситуация времени. Россия XXI век. 2016. № 1. С. 30–33.
6. Чулков А.С. «Бюджет для граждан» как метод повышения прозрачности бюджетной системы // Финансы. 2019. № 7. С. 18.
7. Чулков А.С. Особенности внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации // Экономика устойчивого развития. 2021. № 5. С. 15.