

Современная практика применения процедуры корректировки таможенной стоимости таможенными органами России.

Щербатов Виктор Анатольевич

Приамурский государственный университет им Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

Дается анализ современной практики применения процедуры корректировки таможенной стоимости в деятельности таможенных органов российской Федерации. Острыми проблемами в работе таможенных органов РФ остаются вопрос занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками ВЭД. Негативные внешнеполитические факторы повлекли за собой значительное сокращение таможенных платежей всех видов и как следствие уменьшение поступлений в федеральный бюджет и привели к значительному росту значимости фискальной функции таможенных органов. Динамика принятых решений о корректировке таможенной стоимости и объем доначисленных таможенных платежей свидетельствуют о том, что система таможенного контроля становится более эффективной и адресной.

Ключевые слова: таможенное дело, таможенное оформление, таможенная стоимость, корректировка таможенной стоимости.

The modern practice of applying the procedure for adjusting the customs value by the customs authorities of Russia.

Shcherbatov Viktor Anatolyevich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The analysis of the modern practice of applying the procedure for adjusting the customs value in the activities of the customs authorities of the Russian Federation is given. The acute problems in the work of the customs authorities of the Russian Federation remain the issue of underestimation of the customs value of goods and their false declaration by the participants of foreign economic activity. Negative foreign policy factors led to a significant reduction in customs payments of all types and, as a result, a decrease in revenues to the federal budget and led to a significant increase in the importance of the fiscal function of customs authorities. The dynamics of the decisions taken to adjust the customs value and the volume of additional customs payments indicate that the customs control system is becoming more efficient and targeted.

Keywords: customs business, customs clearance, customs value, adjustment of customs value.

Актуальность

Практика недостоверного декларирования таможенной стоимости, и как следствие, уклонение от уплаты таможенных платежей в полном объеме, участниками внешнеэкономической деятельности является одной из серьезнейших проблем таможенной службы на протяжении очень длительного времени. И, по всей видимости, изменения ситуации в лучшую сторону в данном вопросе ждать не приходится.

Обзор исследований

Исследованием вопросов таможенной стоимости в современной России занимается достаточно большое количество авторов. В первую очередь стоит упомянуть таких исследователей как Е.О Смитиенко [10], А.Н. Сухарев [11], К.В. Ильин [4]. Особое место в современных исследованиях занимает вопрос контроля таможенной стоимости. В этой сфере особо хотелось бы отметить работы таких авторов как Е.Л. Юферева [12], Э.П. Купринова [6].

Вопросам корректировки таможенной стоимости так же уделяется достаточно большое внимание. Для нашего исследования особое значение сыграли работы таких авторов как Т.Любацкая [7], Э.П. Купринов [6], О.Павленко [8], Т.В.Ратушная, и С.А. Черенцов [9].

Целью работы является анализ особенностей использования механизма корректировки таможенной стоимости в процессе таможенного контроля.

Материалы и методы

Для достижения поставленной цели проводился анализ статистических данных.

Результаты и обсуждения

Реализация механизма корректировки таможенной стоимости на основе контроля таможенной стоимости, задекларированной участниками внешнеэкономической деятельности, с применением системы управления рисками, направлена, в первую очередь на недопущение уклонения от уплаты таможенных пошлин и налогов в полном объеме, и как следствие – на пополнение федерального бюджета [1].

Вопрос пополнения бюджета, в сложившихся внешнеполитических и внешнеторговых условиях становится для таможенной службы одним из важнейших, в силу того, что динамика поступления таможенных платежей демонстрирует разнонаправленные тенденции (рис. 1).



Рисунок 1 Динамика перечислений таможенных платежей в федеральный бюджет (трлн. руб.) [3]

Как видно на представленном рисунке, после 2018 года наблюдается не очень хорошая динамика объемов перечисления в федеральный бюджет таможенных платежей. Влияние внешнеполитических факторов, беспрецедентное экономическое давление на Россию, введение огромного количества товарных и финансовых ограничений привело к резкому сокращению внешнеэкономического оборота, и как следствие, сокращению поступлений в федеральный бюджет. Пиком сворачивания внешнеторговой деятельности стал 2020 год, самый разгар ковидного кризиса.

Однако, как мы видим, 2020 год стал последним в рассматриваемом периоде, показавшим отрицательную динамику. Уже следующий 2021 год показал совершенно иную статистику, резкого роста поступлений. Что, на наш взгляд связано с возвращением к доковидным внешнеторговым операциям, и некоторой адаптации российской экономики к экономическому давлению западных стран.

Особую важность данная информация приобретает в свете динамики иных показателей, связанных с практикой корректировки таможенной стоимости. При прочих равных условиях, стремление участников ВЭД по возможности минимизировать декларируемую таможенную стоимость и общий объем таможенных платежей, является неким постоянным фактором [5]. Однако в периоды резкого роста экономической неустойчивости, стремление «сжать» свои расходы на таможенные процедуры может значительно возрасти. В связи с этим, мы можем предположить, даже без анализа иных статистических данных, что подобный рост явно был. В этой ситуации, нормальное выполнение своих функций таможенной системой, как-то контрольной, фискальной, регулятивной, сопряжено с огромными трудностями.

Некоторым подтверждением нашего предположения могут служить данные о количестве дел об административных правонарушениях за недостоверное декларирование. (рис. 2)



Рисунок 2 Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за недостоверное декларирование тыс. [3]

Как следует из представленного рисунка, динамика показателя за 2018 и 2019 гг. отражает наше предположение о росте попыток скрыть от таможенных органов реальную таможенную стоимость товаров. Раскручивание экономического кризиса привело к росту подобных попыток. Резкое падение 2020 года, так же, как и в предыдущем случае объясняется введением ковидных ограничений. И опять же, к 2022 году мы наблюдаем некоторую адаптацию, как участников внешнеэкономической деятельности, так и таможенной службы, к неблагоприятной внешнеполитической ситуации.

Несколько выбивается из описанной ситуации с общей, достаточно отрицательной динамикой, показатель количества принятых решений о корректировке таможенной стоимости (рис.3).



Рисунок 3 Динамика количества решений, принятых таможенными органами о корректировке таможенной стоимости [3]

Как видно из представленного графика, начиная с 2018 года, наблюдается достаточно серьезный рост числа решений о корректировке таможенной стоимости. Лишь 2020 год показал некоторое снижение указанного показателя, но даже в этом случае он превышал количество решений о корректировке 2018 года. И хотя данная ситуация кажется несколько парадоксальной, мы считаем, что объяснение у нее достаточно

простое. Таможенная служба Российской Федерации расширяет «поле внедрения» системы управления рисками, в том числе и в области контроля таможенной стоимости товаров, при этом продолжая совершенствовать сам механизм СУР с помощью которого удается выявить случаи недостоверного декларирования таможенной стоимости и в тех случаях, которые ранее не выявлялись.

Несколько схожую ситуацию мы можем наблюдать и с показателем доначисленных таможенных платежей (рис. 4).



Рисунок 4 Объем доначисленных по результатам корректировки таможенной стоимости таможенных платежей млрд. руб. [3]

Как видно из представленных данных, вплоть до 2021 года наблюдался рост общих сумм доначисленных платежей. С одной стороны это может говорить об увеличении общего числа случаев недостоверного декларирования, с другой, о возрастающей эффективности системы управления рисками и выявления фактов занижения таможенной стоимости.

На этом фоне, динамика доначисления таможенных платежей по результатам корректировки таможенной стоимости в 2022 году, превосходящая показатели 2018-2020 года, и по понятным причинам уступающая уровню 2021 года (даже с учетом расхождения в курсах валют), выглядит весьма хорошим результатом реализацией таможенной службой России таможенного контроля в отношении таможенной стоимости.

Однако, как и любая деятельность, таможенный контроль не до конца еще научился избегать операционных ошибок, следствием чего является доначисление таможенной стоимости без достаточных на то оснований [2]. Следствием этого является практика судебного оспаривания решений таможенных органов. Однако стоит констатировать, что в настоящее время, большая часть оспариваемых в судебных инстанциях корректировок таможенной стоимости остается без изменений [11].



Рисунок 5 Динамика возвратов по судебным решениям излишне взысканных по результатам КТС таможенных платежей млрд.руб. [3]

Как видно на представленном графике, наиболее сложная ситуация наблюдалась в 2021 году. Большое количество проверок, проводимых таможенными органами, и выявлявшими факты недостоверного декларирования не могли быть доказаны в судебных инстанциях. Однако, как следует из представленных материалов, современная тенденция несколько изменилась. Статистика возвратов стремится к минимальному уровню.

Практика судебных споров по вопросам доначисленных таможенными органами платежей, все же является достаточно положительной. В силу того, что в любой деятельности не исключена вероятность ошибки, подобный механизм решения споров, при котором обе стороны могут представить свои доводы и доказать их, стоит только приветствовать.

Острыми проблемами в работе таможенных органов РФ остаются вопрос занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками ВЭД. Данные проблемы обусловлены столкновением интересов участников ВЭД, направленных на снижение таможенной стоимости и таможенных платежей с целью получения конкурентного преимущества на рынке, и интересов таможенных органов, связанных с увеличением поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет.

Таким образом, по результатам проведенного анализа можно сделать ряд выводов.

Во-первых, негативные внешнеполитические факторы и ковидные ограничения очень сильно сказались на общем торговом обороте России. Это повлекло за собой значительное сокращение таможенных платежей всех видов и как следствие уменьшение поступлений в федеральный бюджет. Во-вторых, негативные явления на международном рынке привели к значительному росту значимости фискальной функции таможенных органов. Однако это не повлекло отрицательных последствий для иных функций. Продолжается поступательное развитие системы таможенного контроля, в том числе контроля таможенных платежей за счет совершенствование системы

управления рисками. В-третьих, динамика принятых решений о корректировке таможенной стоимости и объем доначисленных таможенных платежей свидетельствуют о том, что система таможенного контроля становится более эффективной и адресной.

Библиографический список

1. Баев, А. Не продешевить, не взять лишнего // Таможня: информационно аналитическое обозрение. 2008. № 5. С.4-6.
2. Вишневская А.А. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости в рамках дополнительной проверки таможенной стоимости // Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор: сборник научных трудов, Владивосток, 01–29 апреля 2021 года. 2021. С. 27-35.
3. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» 2018-2022 гг. URL: <http://www.customs.ru/>.
4. Ильин К.В. Порядок определения таможенной стоимости: правила опять меняются // Иностраный капитал с России: налоги, валютное и таможенное регулирование, учет. 2007. № 4. С.65-70.
5. Коварда В.В., Лаптев Р.А. Совершенствование системы таможенного контроля посредством ее перспективной цифровизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности России // Вестник Евразийской науки, 2023. №4.
6. Купринов Э.П. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости: монография / Э.П. Купринов, М.В. Долгова, Л.В. Момсикова. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. 120 с.
7. Любацкая Т. Актуальные аспекты корректировки таможенной стоимости ввозимых товаров // Таможенное обозрение. 2011. № 2. с. 34–36.
8. Павленко, О. Чтобы уточнить и доначислить // Таможня: информационно - аналитическое обозрение. 2008. № 5. С.8-9.
9. Ратушная Т.В., Черенцов С.А. Проблемные вопросы при определении, контроле и подтверждении таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию России// Таможенное дело. 2010. № 2. с. 29–32.
10. Смитиенко Е.О. Международные аспекты применения систем определения и контроля таможенной стоимости // Вестник университета (Государственный университет управления) / Развитие отраслевого и регионального управления. 2008. № 13 (23)
11. Сухарев А.Н. Методические аспекты таможенной стоимости // Финансы и кредит. 2011. № 20 (452). С. 49–53.
12. Юферева Е.Л. Контроль таможенной стоимости после выпуска: необходимость учета внутренних и внешних факторов // Таможенная политика России на Дальнем Востоке: Ежеквартальный научно-практический журнал. Владивосток. 2008. № 2. С.96-105.