

Практические аспекты государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Туркменистане

Айназаров Нурыягды

Туркменский государственный институт финансов

Старший преподаватель

Аннотация

В статье рассматриваются практические аспекты государственной поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ) в Туркменистане. Анализируются существующие программы поддержки МСБ, их эффективность и доступность для предпринимателей. В статье также даются рекомендации по улучшению системы государственной поддержки МСБ в Туркменистане.

Ключевые слова: Малый и средний бизнес, государственная поддержка, Туркменистан, программы поддержки, доступность, эффективность, рекомендации, предприниматели, развитие бизнеса, государственная политика, налоги, кредиты, субсидии.

Practical aspects of state support of small and medium businesses in Turkmenistan

Ainazarov Nuryagdy

Turkmen state institute of finances

Lecturer

Abstract

The article discusses the practical aspects of state support for small and medium-sized businesses (SMEs) in Turkmenistan. The authors analyze existing SME support programs, their effectiveness and accessibility for entrepreneurs.

The article also provides recommendations for improving the system of state support for SMEs in Turkmenistan.

Keywords: Small and medium-sized businesses, government support, Turkmenistan, support programs, accessibility, efficiency, recommendations, entrepreneurs, business development, government policy, taxes, loans, subsidies.

Вопросы поддержки и содействия развитию малого и среднего предпринимательства определены в числе стратегических приоритетов государственной политики Туркменистана. Развитие и последовательное совершенствование рыночной модели национальной экономики, активное стимулирование роста малого и среднего предпринимательства, формирование эффективно функционирующей бизнес-среды указываются в числе приоритетных целей и задач, намеченных комплексными документами всестороннего развития нашей страны - «Возрождение новой эпохи

могущественного государства: Национальной программой социально-экономического развития Туркменистана в 2022–2052 г.г.» [4, С. 7.], а также в качестве её важной составляющей - «Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны в 2022–2028 г.г.» [5, С.12].

Цель исследования: анализ практических аспектов государственной поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ) в Туркменистане

Задачи исследования:

1. Изучить существующие формы и методы государственной поддержки МСБ в Туркменистане.
2. Проанализировать эффективность государственной поддержки МСБ в Туркменистане.
3. Выявить проблемы и ограничения государственной поддержки МСБ в Туркменистане.
4. Разработать рекомендации по совершенствованию государственной поддержки МСБ в Туркменистане.

Принимаемые уважаемым Президентом Туркменистана своевременные и конструктивные решения создают благоприятные предпосылки для последовательного роста отечественного частного сектора. Об этом наглядно свидетельствует целый ряд базовых индикаторов. В частности, в настоящее время доля негосударственного сектора в структуре национальной экономики составляет 70,6% [5, С. 32].

В 2020 году 66,2% розничного товарооборота в целом по стране было осуществлено за счёт частного бизнеса [15, С. 111].

В течение одного лишь 2020 года государственную регистрацию в целом по стране прошли 1331 юридическое лицо. Из общего числа зарегистрированных 3% относятся к государственной форме собственности, остальные 97% представлены предприятиями иных форм собственности [15, С. 143].

Стабильно растёт уровень трудовой занятости в сфере отечественного частного предпринимательства. В 2020 году данный показатель по сравнению с 2018 годом вырос на 14,5% [15, С. 149]. Особо следует отметить ощутимые сдвиги в гендерной структуре трудовой занятости в частном секторе. В частности, если в 2018 году доля женщин и девушек, трудоустроенных в частнопредпринимательских структурах, достигал 25,4%, то в 2020 году данный показатель составил 30,8% [15, С.151].

По итогам 2016 года, 80,1% совокупного объёма предприятий негосударственного сектора составляли микропредприятия. Доля малых предприятий в структуре отечественных предприятий частной формы собственности достигала 11,0%, средних предприятий – 7,7%, крупных – соответственно, 1,4% [6].

Реализуемая под руководством уважаемого Президента Туркменистана стратегия в сфере национального бизнеса носит комплексный, многовекторный характер и реализуется через предоставление различных форм поддержки.

Одним из важнейших форм такой поддержки следует указать обеспечение эффективного и современного правового сопровождения. В числе

приоритетных задач, реализуемых в нашей стране масштабных правовых реформ, указываются создание в стране благоприятных предпосылок для частного предпринимательства, обеспечение надёжной правовой защиты законных прав и интересов лиц, занимающихся этим видом деятельности. Формируется оптимальная бизнес-среда, последовательно, в полном соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятых международных стандартов, с учётом наиболее прогрессивных современных тенденций совершенствуется национальная правовая база.

Базовой основой правового регулирования экономических отношений в Туркменистане является Основной Закон - Конституция Туркменистана. Статья Конституции Туркменистана, в частности, гласят: Экономика Туркменистана основывается на принципах рыночных отношений. Государство поощряет и поддерживает предпринимательство, содействует развитию малого и среднего бизнеса. [1, С. 33], Каждый человек имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, не запрещённой законом [1, С. 12].

Основными задачами Закона «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» указываются создание эффективного механизма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, благоприятных финансовых, инвестиционных, материально-технических и других условий для стимулирования развития предпринимательства, создания новых рабочих мест, повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и более полного использования их потенциала в социально-экономическом развитии страны [2].

Постановлением Президента Туркменистана, принятым в феврале 2010 года, в целях обеспечения системного характера государственной поддержки отечественного предпринимательства была создана Государственная комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане. Основной целью создания Комиссии указывается тесное координирование взаимодействия отечественных частнопредпринимательских структур с государственными органами [7]. Постановлением Президента Туркменистана, подписанным в июле 2021 года, утверждён действующий ныне состав Комиссии [9].

Ощутимые преференции предусматриваются также в сфере государственной регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства. Законом Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», в частности, гарантируется, что государственная регистрация субъектов малого и среднего предпринимательства производится органами, осуществляющими государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, без каких-либо дополнительных разрешений и согласований с иными государственными органами и комиссиями [2]. Введение в действие данного закона способствовало существенному росту числа частных предприятий. По состоянию на 1 января 2010 года лишь 63,3% от общего числа зарегистрированных юридических лиц являлись юридическими лицами

частной формы собственности [16, С. 117]. По состоянию на 1 января 2019 года уже 71,2% всех зарегистрированных на территории Туркменистана юридических лиц являлись субъектами частной формы собственности [15, С. 145]. Также, Постановлением Президента Туркменистана, принятым в декабре 2019 года, был утверждён «Порядок регистрации физических лиц, занимающихся частным предпринимательством без образования юридического лица» [10]. В соответствии с Порядком была существенно упрощена процедура государственной регистрации физических лиц-предпринимателей, занимающихся предпринимательством без образования юридического лица.

В 2012 году была образована Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана. В настоящее время эффективно функционируют Ашхабадская городская и велаятские подразделения данной партии, входящих в число ключевых структур национальной бизнес-среды. Наиболее активные члены Партии промышленников и предпринимателей Туркменистана были избраны в состав Меджлиса Туркменистана. При их деятельном участии разрабатывается и принимается целый ряд важных законодательных актов, регулирующих деятельность отечественного частного сектора. На их основе национальным предпринимателям и товаропроизводителям предоставляются ощутимые льготы, поддержка и преференции.

Благодаря неустанному вниманию и поддержке уважаемого Президента Туркменистана ведётся огромная работа по активному вовлечению молодёжи, эффективному стимулированию частнопредпринимательской инициативы в молодёжной среде.

В текст новой редакции Закона Туркменистана «О государственной молодёжной политике» включены понятия «молодой предприниматель, «молодёжное предпринимательство». Также, в Закон включена специальная статья «государственная поддержка молодёжного предпринимательства». Статьёй определены основные направления государственной поддержки молодёжи в сфере молодёжного предпринимательства [3]. Кроме того, «содействие малому и среднему предпринимательству в молодёжной среде» намечено в числе приоритетных векторов Государственной программы государственной молодёжной политики Туркменистана на 2021-2025 г.г.» [8].

Другим значимым направлением государственной поддержки частного предпринимательства следует указать предоставление им ощутимой имущественной поддержки. В частности, большим подспорьем для субъектов негосударственного сектора становится действующий в настоящее время механизм сдачи в аренду государственной собственности. На сегодняшний день составная часть арендных договоров заключается с предпринимателями-нерезидентами государственной собственности. Параллельно ведётся системная работа по последовательному совершенствованию правовых отношений, возникающих в сфере аренды государственной собственности. В 2017 году был принят Закон Туркменистана «Об аренде», в 2019 году специальным Постановлением Президента Туркменистана утверждён «Порядок сдачи в аренду государственной собственности».

Во внушительный диапазон имущественной поддержки субъектам частного предпринимательства в Туркменистане можно включить последовательно осуществляемые меры по приватизации государственной собственности. В стране только в период 2019-2021г.г. было приватизировано 295 объектов, объём приватизационных поступлений в государственный бюджет составил 759 миллионов манат [4, С. 211]. Наряду с отдельными предприятиями, объектами производственных отраслей, были полностью приватизированы рыбная промышленность и индустрия туризма. Дальнейшие цели и задачи по интенсивной по ускоренной приватизации государственной собственности в нашей стране отражены в «Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2022-2028 г.г.». Согласно программе всестороннего развития нашей страны, на ближайшие семь лет предусматривается приватизировать 140 объектов отечественной торговой сферы [5, С 12].

Одновременно в стране ведётся комплексная работа по эффективному стимулированию экспортной активности отечественной бизнес-сферы. Постановлением Президента Туркменистана «О мерах по развитию предпринимательства в Туркменистане» (июнь, 2016г.) были упразднены установленные ранее таможенные пошлины на вывоз частными предпринимателями и физическими лицами за пределы Туркменистана таких товарных позиций как рыбная мука, технический йод, дерево и изделия из него, брусы, планки, паркетный фриз, кровельный пиломатериал, древесно-стружечная плита (ДСП), хлопчатобумажная пряжа [4, С. 211]. В результате, по сравнению с 2016 годом стоимостный объём экспорта хлопчатобумажной пряжи по итогам 2020 года вырос на 33,7% [15, С. 123]. Постановлением Президента Туркменистана «О поддержке экспортёров Туркменистана» (май, 2021г.) юридические лица-нерезиденты государственной формы собственности и физические лица-предприниматели, занимающиеся частным предпринимательством без образования юридического лица, получили право заключать договоры, связанные с экспортированием собственно произведённых товаров и продукции, а также товаров (сырья), закупленных у юридических лиц-нерезидентов государственной формы собственности и физических лиц-предпринимателей, занимающихся частным предпринимательством без образования юридического лица, у населения, по усмотрению экспортёра – с участием либо без участия в биржевых торгах [12].

Затрагивая вопросы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, следует особо отметить актуальность и эффективность мер по их льготному кредитованию. В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана, принятого в июле 2012 года, предусматривается уполномочить банки Туркменистана предоставлять субъектами малого и среднего предпринимательства кредиты на инвестиционные проекты по производству продукции, выполнению работ и оказанию услуг – сроком на 10 лет, на приобретение оборотных средств – сроком до 1 года при ставке 5 % процентов годовых [13]. Согласно данному Постановлению, было осуществлено кредитование около 1500 проектов, в экономике создано

дополнительно более 13 тысяч рабочих мест [6]. Также, уместно отметить эффективность мер по формированию системы финансовой поддержки начинающих частных предпринимателей-физических лиц без образования юридического лица. Наглядным подтверждением является принятие Постановления Президента Туркменистана «О государственной финансовой поддержке предпринимательства» (июнь, 2021г.). Согласно документу, в целях финансового содействия частнопредпринимательской инициативы начинающих предпринимателей-физических лиц без образования юридического лица предусматривается предоставление им кредитов до 500-кратного объёма минимального размера заработной платы по Туркменистану, сроком 7 лет под 5 процентов годовых, с 2-летними кредитными каникулами по погашению основной долга [14].

Весомый вклад в дело эффективного и оперативного информационного сопровождения деятельности субъектов частного предпринимательства в Туркменистане вносит первое отечественное частное периодическое издание – газета «Рысгал», активно популяризирующее деятельность Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана в бизнес-среде. Кроме того, важным источником оперативной и достоверной бизнес-информации становятся многочисленные выставки, ярмарки, бизнес-форумы и конференции, последовательно организуемые Торгово-промышленной палатой Туркменистана.

Таким образом, складывается картина эффективно функционирующей, разветвлённой, многовекторной системы государственной поддержки частного предпринимательства в нашей стране. Одновременно, видится целесообразным разработка и принятие среднесрочной Программы развития малого и среднего предпринимательства. Данная программа призвана и способна ощутимо способствовать эффективной координации действий целенаправленной и эффективной поддержке малого и среднего предпринимательства в нашей стране.

Библиографический список

1. Конституция Туркменистана (новая редакция). Ашхабад, 2021.
2. Закон Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2009. № 3, статья 58 (с изменениями и дополнениями, внесёнными на основании Законов Туркменистана от 29.08.2013г. № 429-IV, 03.05.2014г. № 84-V, 28.02.2015 г. №193-V и 26.03.2016г. № 385-V).
3. Закон Туркменистана «О государственной молодёжной политике» (новая редакция) //Türkmenistanyň Milli Geňeşiniň Maglumatlary. 2022. № 3, статья 85 (с изменениями, внесёнными на основании Закона Туркменистана от 16.03.2023г. № 541-VI).
4. «Возрождение новой эпохи суверенного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2022-2052 гг.». Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба, 2022.

5. «Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны в 2022–2028 г.г.». Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба, 2022.
6. «Государственная программа поддержки малого и среднего предпринимательства в Туркменистане на 2018-2024 г.г.» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2018. № 2-3.
7. «Государственная программа в области молодёжной политики Туркменистана на период 2021-2025 г.г.» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2021. № 1.
8. Постановление Президента Туркменистана «О создании государственной комиссии по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане» № 10901 от 12 февраля 2010г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2010. статья 735.
9. Постановление Президента Туркменистана «Об утверждении состава государственной комиссии по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане» № 2330 от 12 июля 2021г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2021. № 7.
10. Постановление Президента Туркменистана «Об утверждении Порядка регистрации физических лиц, занимающихся частным предпринимательством без образования юридического лица» № 1540 (декабрь, 2019г.) //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2019. № 12, статья 1354.
11. Постановление Президента Туркменистана «О мерах по развитию частного предпринимательства в Туркменистане» № 14822 от 2016 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2016. № 5-6, статья 4140.
12. Постановление Президента Туркменистана «О поддержке экспортёров в Туркменистане» № 2252 от 14 мая 2021г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2021. № 5, статья 1916.
13. Постановление Президента Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане» № 12446 от 20 июля 2012г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2012. № 7. Часть II, статья 2081.
14. Постановление Президента Туркменистана «О государственной финансовой поддержке частного предпринимательства» № 2269 от 8 июня 2021г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2021. № 6, статья 1928.
15. Статистический ежегодник Туркменистана. 2020г. Ашхабад: Туркменстат, 2021.
16. Статистический ежегодник Туркменистана. 2000-2009. Ашхабад: Туркменстат, 2010.