

Анализ применение мер тарифного регулирования в практике организации

Овчинникова Альбина Сергеевна

*Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема
студент*

Аннотация

Цель статьи – провести анализ применения мер тарифного регулирования на примере Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район». Для написания научной статьи использовались такие методы научного исследования, как системный анализ, комплексный анализ. Результат исследования – проведена оценка применения мер тарифного регулирования в организации.

Ключевые слова: тариф, тарифное регулирование, эффективность, доходы, бюджет.

Analysis of the application of tariff regulation measures in the practice of the organization

Ovchinnikova Albina Sergeevna

*Sholom-Aleichem Priamursky State University
Student*

Abstract

The purpose of the article is to analyze the application of tariff regulation measures on the example of the Administration of the municipal formation “Obluchensky municipal district”. To write a scientific article such methods of scientific research as system analysis, complex analysis was used. The result of the research - the assessment of the application of tariff regulation measures in the organization was carried out.

Keywords: tariff, tariff regulation, efficiency, revenues, budget.

По данным Росстата балансовая стоимость основных фондов коммунального хозяйства составляет 0,7 трлн. руб. (4,7% от всей стоимости основных фондов России).

В то же время жилищный фонд страны площадью в 2,7 млрд кв. м жилья составляет по, остаточной балансовой стоимости 4,1 трлн руб. (27,5% от стоимости основных фондов страны).

Таким образом, при ответственности жилищно-коммунальной отрасли за сохранность и использование более чем 30% основных фондов страны на сумму 4,8 трлн. руб. масштабного капитального ремонта и обновления их при росте кредиторской задолженности не ведётся и вестись не может из-за

сложившейся системы финансирования и сдерживания перехода на полную оплату ЖКУ всеми потребителями [4].

Обзор исследований. В ходе исследования были изучены труды следующих авторов: Э.Н. Вольфсона [1], С.С. Евдокимовой [2], П.Н. Шуляка [3], а также данные статистики Росстата.

Цель научной статьи – провести анализ применения мер тарифного регулирования на примере Администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район».

С целью анализа степени удовлетворенности населения качеством предоставляемых коммунальных услуг, была разработана методика анкетирования и проведен опрос в сети internet, в котором приняло участие 198 человек, проживающих на территории Облученского муниципального района.

Данный опрос позволил уточнить эффективность предприятия с точки зрения интересов потребителя (рисунок 1).

Результаты анкетирования показали, что число удовлетворенных качеством коммунальных услуг жителей села составляет всего 37%.

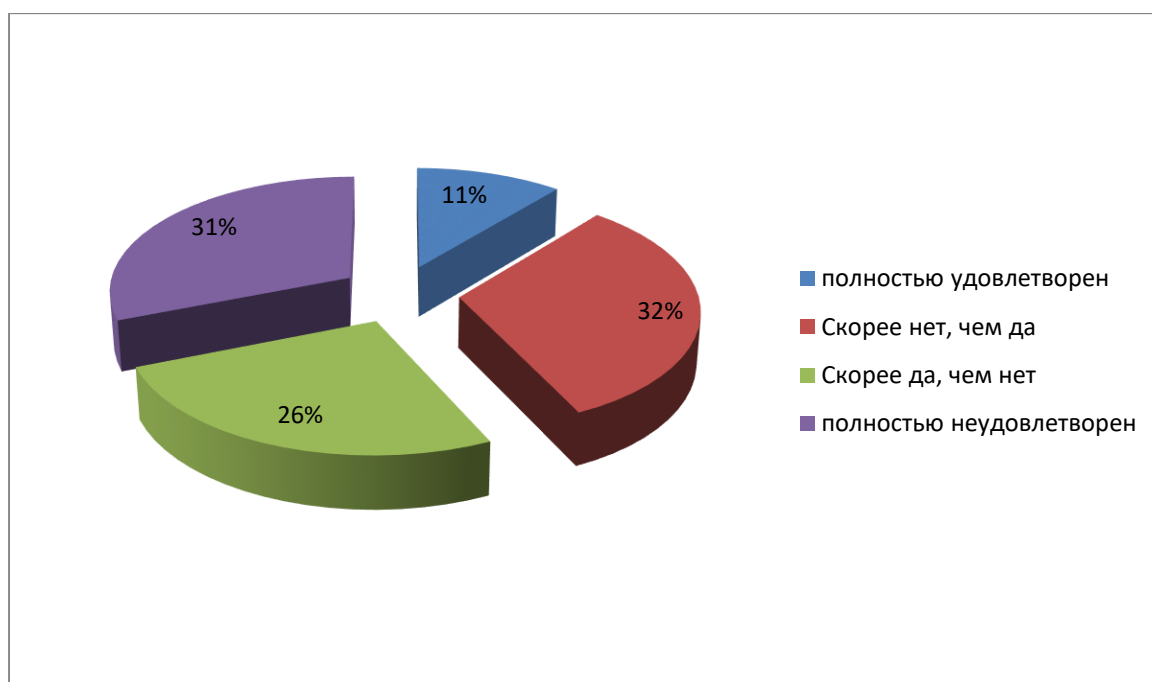


Рисунок 1 – Степень удовлетворение населения качеством предоставляемых коммунальных услуг(тепло-,водо-,электроснабжение)

Ежемесячно большая часть население платит за коммунальные услуги более 5000 руб. – 73% опрошенных.

При этом 64 % населения Облученского муниципального района уверены, что цены на тарифы завышены, и они не соответствуют качеству предоставляемых коммунальных услуг.

Поэтому образуются огромные задолженности у населения перед предприятиями ЖКХ Облученского района (рисунок 2).

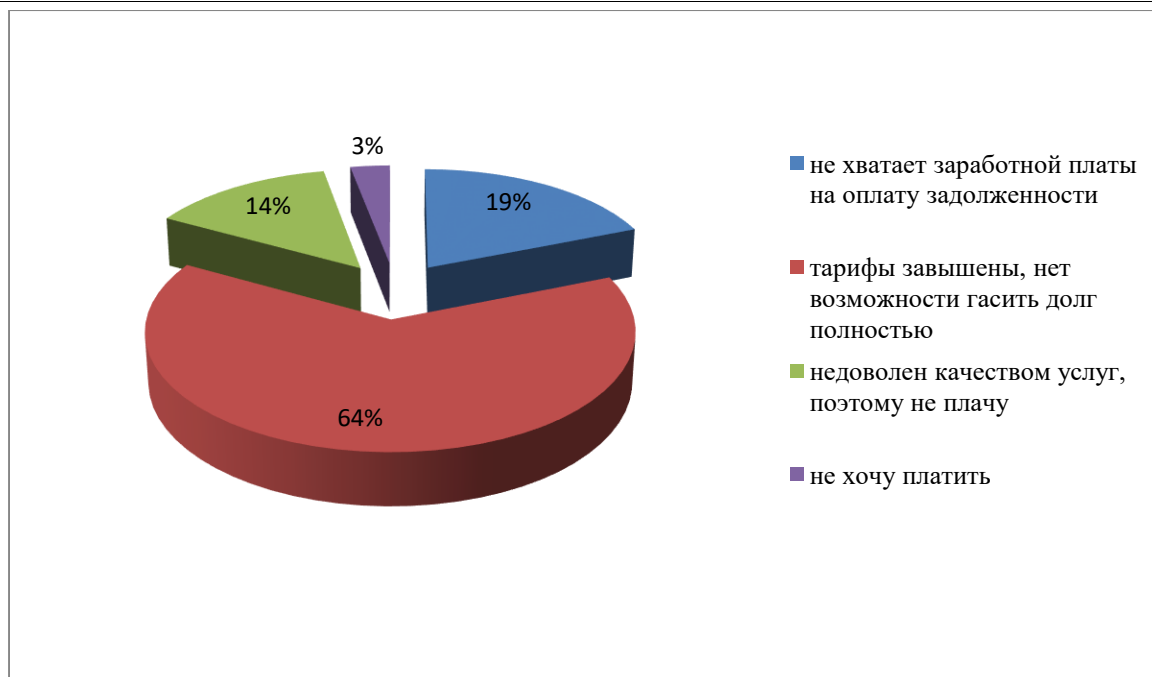


Рисунок 2 – Причины задолженности населения за услуги ЖКХ в Облученском муниципальном районе

Это все связано с тем, что доходы населения низкие и у них нет возможности полностью погашать задолженность (Рисунок 3).

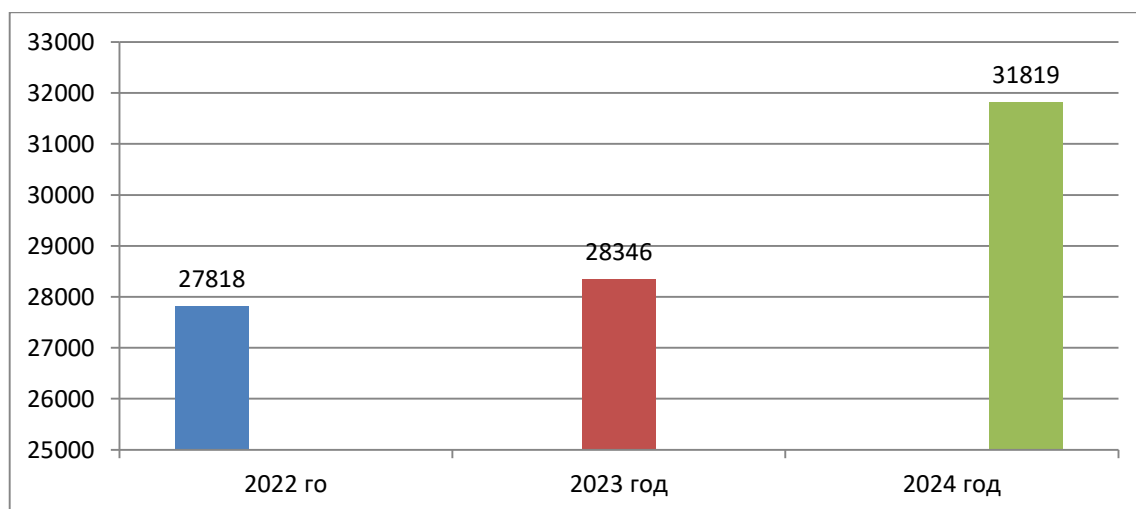


Рисунок 3 – Динамика среднего дохода населения Облученского муниципального района

Ниже приведена динамика цен на тарифы на тепловую энергию (Рисунок 4).

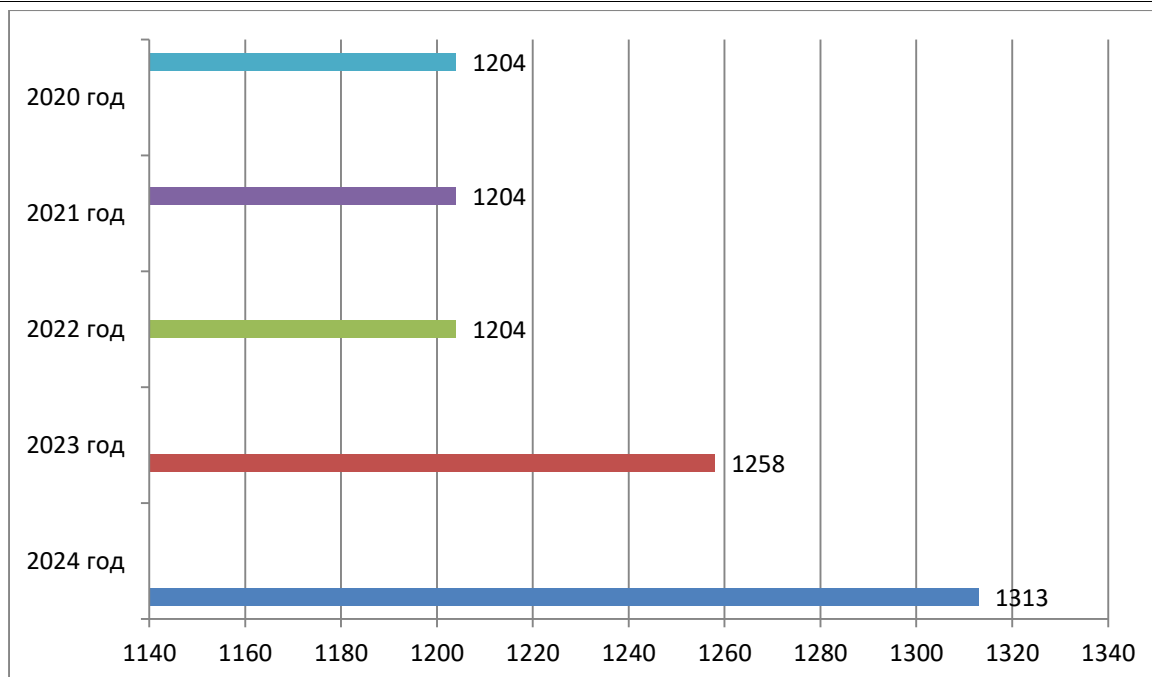


Рисунок 4 – Динамика цен на тепловую энергию

Из рисунка видно, что по отношению с 2023 годом в 2024 году значительное повышение цен на тарифы.

В большей степени претензий и замечаний у населения - это к отоплению и водоснабжению (рисунок 5).

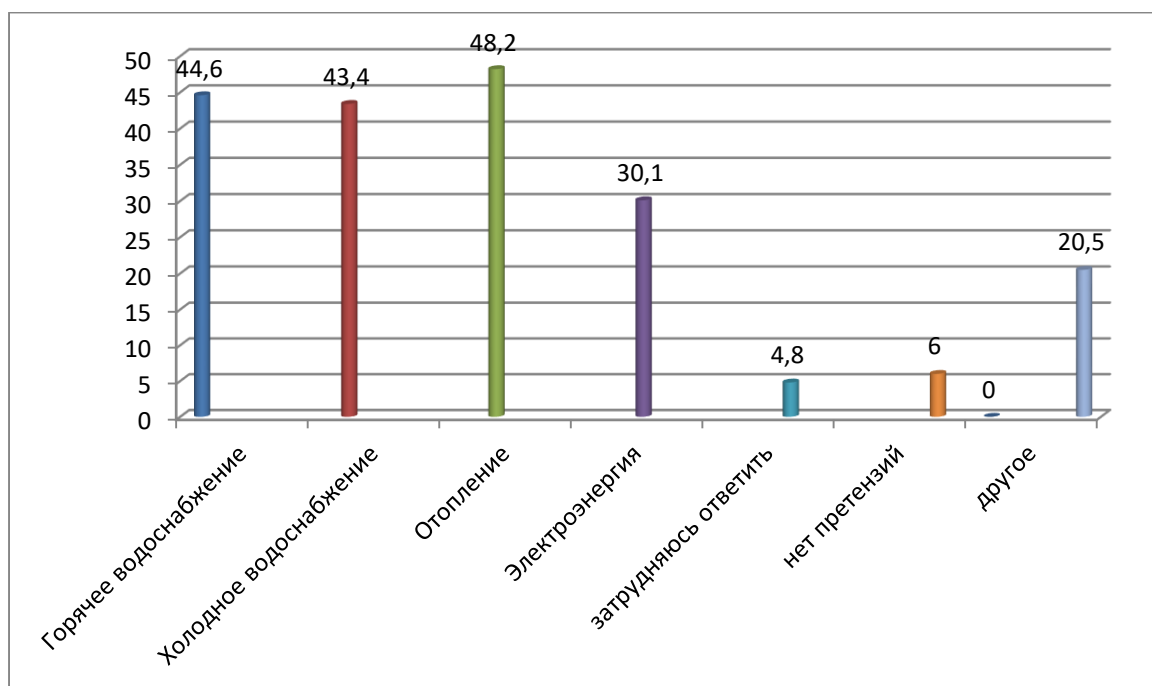


Рисунок 5 – Претензии и замечания населения Облученского муниципального района к отдельным организациям коммунальной сферы

Наиболее важной проблемой, которая связана с усиленным развитием рыночных отношений, а особенно конкурентоспособности в ЖКХ является

решение вопросов, связанных с определением обоснованных цен на услуги в данной сфере.

Все цены и тарифы всегда устанавливаются при постоянном соблюдении условий прозрачности и подконтрольности системы производства, а также потребления всех коммунальных услуг, что не может быть реализовано без 100% внедрения и развития разных приборов учета.

Механизм регулирования тарифов в Облученском муниципальном образовании, а особенно нормативов потребления в ЖКХ имеет очень высокое значение.

В настоящее время рост цен на жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) намного превышает рост потребительских цен. Оплата ЖКУ захватывает самую большую часть расходов граждан.

За последние десять лет тарифы на коммунальные услуги выросли в 9 раз, а общий рост потребительских цен вырос в 4 раза.

При этом номинальный доход населения увеличился в 5,6 раз.

Существуют дополнительные причины, опережающие рост тарифов на ЖКУ рассматриваемой нами организации:

- наиболее высокое отставание роста всех тарифов на ЖКУ от темпов инфляции, и это является одной из немногочисленных мер по смягчению последствий понижения доходов у граждан;

- обгоняющий инфляцию рост цен и тарифов на разные услуги и товары естественных монополий, их вклад в ценообразование (в сфере ЖКХ) значительно огромен.

Главная причина, которая опережает рост тарифов, это полное отсутствие заинтересованности ресурсоснабжающих организаций в увеличении эффективности их деятельности.

Все это связано с затратным ценообразованием, который основан на традиционном понимании тарифа как сложение определенных нормативных затрат по соответствующей структуре и нормативной рентабельности. Все это является значительным основанием для введения в тариф неэффективных затрат.

На 2024 год в Облученском районе ЕАО тарифы выросли на 25% (2023 г. - 13,5 %), а стоимость жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) достигла 1,4 тыс. руб. в расчете на одного человека в месяц.

Все платежи за жилищно-коммунальные услуги увеличились настолько, что не могли быть обеспечены наибольшим количеством граждан, а также вызвали социальную напряженность.

Более того, сформировалась непрозрачная система установления общих нормативов потребления тепла, холодной и горячей воды, а особенно тарифов на обслуживание многоквартирных домов и вывоз мусора.

Уровень расчетов за предоставленные организацией ЖКУ в 2024 году снизился и составил в среднем 92%, что меньше, чем в 2023 году (95%) и 2022 году (94%).

Модель линейного роста тарифов становится нерациональной для составления прогноза развития ЖКХ.

Соответственно, задача государственных органов управления состоит в снижении темпов роста тарифов на ЖКУ до уровня сопоставимого с темпом инфляции.

Стабильный рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги влечет за собой устойчивое улучшение финансового состояния организаций ЖКХ. Это способствует повышению качества жилищно-коммунальных услуг организаций ЖКХ Облученского района, но люди этого не замечают, что в итоге порождает справедливые нарекания граждан.

Просматривая данные ВЦИОМ, можно заметить, что более 80% жителей города в той или иной степени недовольны качеством ЖКУ.

При этом есть все основания полагать, что достигнутый к 2024 году уровень тарифов на ЖКУ позволяет предприятиям ЖКХ Облученского района работать наиболее безубыточно.

Последующий пересмотр основных тарифов на ЖКУ в организации до уровня, который превышает рост индекса потребительских цен, может быть полностью оправдан только там, где наряду с этим решаются задачи по сокращению перекрестного субсидирования, а также отказа от прямых дотаций организациям ЖКХ, при условии, если будет увеличена эффективность коммунального хозяйства.

Нужно выделить, что в целях сдерживания роста тарифов на услуги организаций ЖКХ Правительством РФ в 2024 году полностью ограничивается рост всех регулируемых тарифов естественных монополий.

А увеличение тарифов на основные услуги грузового железнодорожного транспорта точно не превысит 8% (в 2024 году – 9%). А вот цена на газ для населения выросла на 17% против роста на 26,6%.

Во всех условиях фактического отсутствия действующего учета при предоставлении услуг горячего и холодного водоснабжения, а также теплоснабжения, и прежде всего по всем нормативам потребления приостановить рост платы граждан за жилищно-коммунальные услуги вообще не представляется возможным.

На сегодняшний день на территории Облученского района всего 15% жилья снабжены общедомовыми приборами (исключение – учет электроэнергии).

Это является важнейшей задачей, от решения которой зависит уровень благоприятного состояния граждан, расходы бюджетов, обоснованность доходов поставщиков энергоресурсов, и темпы инфляции.

Совершенствование механизма тарифного регулирования (ценообразования) в организациях ЖКХ Облученского района утрачивает свою значимость в условиях определения общих объемов расходуемых ресурсов по нормативам потребления.

В этом случае необходимо принять правила, которые смогут обеспечить обязательное установление общедомовых приборов учета, а также полное использование индивидуальных приборов учета. Для этого

также потребуются решить задачу источников финансирования мероприятий по снабжению жилищного фонда такими приборами и проблему их производства отечественной промышленностью.

Существующая система ценообразования не учитывает формирование конкурентных взаимоотношений в ряде подотраслей жилищно-коммунального хозяйства. Формирование конкурентных отношений, в частности, в сфере работ по обслуживанию жилищного фонда, приводит к формированию рыночных цен на конкретные виды услуг на некотором сегменте рынка.

Таким образом, можно сделать вывод, что одной из наиболее острых проблем остается наличие перекрестного субсидирования, заключающегося в том, что разные группы потребителей получают один и тот же вид коммунальных услуг по разным ценам. При этом в наиболее тяжелом положении оказываются промышленные предприятия, которые фактически субсидируют льготные тарифы для населения и бюджетных организаций.

В настоящее время, как правило, не определены достаточно корректно вопросы разграничения полномочий при определении тарифов на жилищно-коммунальные услуги между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Федерации.

Отсутствует методология определения тарифа на ту или иную жилищно-коммунальную услугу, если она предоставляется на территории муниципального образования несколькими предприятиями по разным ценам в виду, например, объективно разной стоимости тепловой энергии от разных источников или разных конкурсных цен на обслуживание жилищного фонда. Такая ситуация часто приводит к тому, что утверждаемый тариф не формирует реальный объем финансовых средств, необходимый для предоставления услуги в пределах муниципального образования.

Указанные несоответствия практики преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве и старого механизма ценообразования в отрасли делают задачу формирования методологических подходов к механизмам ценообразования одной из наиболее серьезных и актуальных проблем отрасли.

Библиографический список

1. Вольфсон Э.Н. Актуальные проблемы ЖКХ и роль в их решении органов муниципального управления // Сборник научных трудов «Учим управлять и учимся управлять». 2023. С. 109-118.
2. Евдокимова С.С. Ценовая политика фирм и государства в условиях рыночной экономики. Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2023. 153 с.
3. Шуляк П.Н. Ценообразование. М.: Издательский Дом «Дашков и К», 2022. 256 с.
4. Федеральная служба URL: rosstat.gov.ru.