

**Социально-экономическое развитие муниципального образования на  
примере Облученского муниципального района  
Еврейской автономной области**

*Белик Николай Николаевич*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема*

*Магистрант*

**Аннотация**

Цель работы - разработка рекомендаций по модернизации системы государственного регулирования социально-экономического развития Облученского муниципального района. Основными методами исследования, используемые в статье являются анализ научной литературы, сравнение и измерение, анализ внутренней структуры и закономерностей развития систем. В качестве вывода в статье приходят к пониманию, что организационным механизмом управления развитием муниципального района и реализацией программ является регулирование взаимодействия элементов стратегии и процедуры принятия управленческих решений.

**Ключевые слова:** развитие, бюджет, численность, показатели, процессы, доход, анализ, рынок труда, социальная сфера

**Socio-economic development of the municipality on the example of the  
Oblutchensky municipal district of the Jewish Autonomous Region**

*Belik Nikolay Nikolaevich*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Master's student*

**Abstract**

The purpose of the work is to develop recommendations for the modernization of the system of state regulation of the socio-economic development of the Irradiation municipal district. The main research methods used in the article are the analysis of scientific literature, comparison and measurement, analysis of the internal structure and patterns of development of systems. As a conclusion, the article comes to the understanding that the organizational mechanism for managing the development of a municipal area and the implementation of programs is the regulation of the interaction of elements of the strategy and the procedure for making managerial decisions.

**Keywords:** development, budget, number, indicators, processes, income, analysis, labor market, social sphere.

Сегодня в мире происходят существенные, многовекторные процессы, которые приводят к необходимости изменений в системе управления на всех уровнях. Правительства мировых государств сталкиваются с вопросами и проблемой, связанными с адаптацией своих национальных моделей развития к современным требованиям времени, поиску действенных новых моделей эффективного государственного управления, управления для обеспечения стратегических целей устойчивого развития и надлежащего уровня благосостояния граждан. Трансформационные процессы в мире и обществе требуют новых конструктивных решений по созданию эффективной системы органов власти и управлению всех уровней в условиях развития, что приводит к использованию особенностей местного развития и инструментов стратегического развития на уровне муниципалитетов.

Целесообразным вопросом при рассмотрении специфики территориальных систем является проблема соотношения самоуправления и регулирования их развития. Ряд ученых, таких как: Л. М. Хандажапова, Н.Б.Лубсанова [4]; А. В. Миненко [2]; Е. С. Шматова [5]; А. А. Дударева [1]; И.Г. Сангадиева, Е. В. Черкасова [3], обосновывают, что внешнее управление и внутрисистемное самоуправление должны быть в компромиссном состоянии, что обеспечивает относительную устойчивость всей социальной системы. Если это правило не соблюдать или резко и бескомпромиссно нарушать, целевой дисбаланс может привести к разрушению системной целостности. Для осуществления управленческих функций в муниципалитетах существует два способа упорядочения внутренних взаимоотношений. Первый является процессом самоуправления или объективно автономного самоупорядочения и самоорганизации. Так, в саморегуляции рыночных отношений основную роль играют известные четыре фактора механизма самоорганизации – спрос, предложение, цена и конкуренция. Опираясь на их взаимодействие, существует территориальная составляющая рыночной экономической системы. На соотношение этих факторов влияют разные социально-территориальные особенности.

Сегодня уже сложилось ясное представление о том, что процесс регионализации социально-экономической сферы проявляется, прежде всего, в том, что определенная часть полномочий органов власти перемещается в направлении децентрализации, одновременно осуществляется перенос ответственности и полномочий в сфере реформ на региональный уровень.

Именно публичная территориальная составляющая делает экономику региона жизнеспособной системой. Но она же усложняет процесс управления системой, проявляющийся в определенной самостоятельности (замкнутости) определенных подсистем; неоднозначности целевых установок развития каждого элемента и системы в целом; и сложности связи между элементами, образующими эту систему

Нормативно-правовое регулирование играет важную роль в социально-экономической сфере и реализации полномочий органов власти всех уровней в управлении и развитии социально-экономической сферы.

Цель работы - разработка рекомендаций по модернизации системы государственного регулирования социально-экономического развития Облученского муниципального района.

Одним из интересных примеров на территории Еврейской автономной области является Облученский муниципальный район, как наиболее крупный по размеру территории (1,3 млн. га) а также численности населения среди остальных районов ЕАО. Численность населения района на начало 2024 г. составила – 23,3 тыс. чел, т.е. 16% населения ЕАО. Граница района на юго-западе протекает с китайской границей (по реке Амур). Север района граничит с Хабаровским краем, а северо-запад – с Амурской обл. Основные социально-экономические показатели района за последние три года сведены в таблице 3.

Таблица 3 – Основные социально-экономические показатели Облученского района за 2022 г. в сравнении с 2021 г.

| Показатели                                                                | 2021 год | в % к 2020 | 2022 год | в % к 2021 | 2023 год | в % к 2022 |
|---------------------------------------------------------------------------|----------|------------|----------|------------|----------|------------|
| Оборот организаций, тыс.руб.                                              | 40618543 | 96,2       | 34231127 | 84,3       | 38435683 | 112        |
| Ввод в действие жилых домов и общежитий, кв. м. общей площади             | 985      | 138,5      | 1236     | 125,5      | 1372     | 111,8      |
| Оборот розничной торговли млн. руб.                                       | 43,7     | 49,9       | 668,6    | В 15,3     | 1017     | 152,2      |
| Оборот общественного питания млн. руб.                                    | 82,2     | 118        | 95,9     | 116,6      | 112,5    | 117,4      |
| Численность безработных, чел.                                             | 183      | 47,8       | 158      | 86,3       | 203      | 128,5      |
| Номинальная зарплата одного работника, рублей                             | 61031,1  | 106,7      | 70 346,4 | 115,1      | 81645    | 116,6      |
| Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям  | 8121     | 97,5       | 8309     | 102,8      | 8464     | 102        |
| Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млн.руб. | 2292,6   | 107,7      | 2 506,2  | 109,33     | 2572     | 144        |

На 2024 г. в районе зарегистрировано 200 организации, причем по сравнению с 2022 годом количество предприятий сократилось до 90,9%. Оборот организаций по району (без МСП) за 2023 г. составил 38,5млрд. рублей. За 2023 г. введено в действие 1,38 тыс. кв. метров жилья, что на 11,8% выше уровня 2022 г. Объемы инвестирования в экономику района по крупным и средним предприятиям в 2023 г. составил 3,6 млрд. рублей, или на 44% больше уровня 2022 года. Оборот розничной торговли составил 1,017 млрд. руб., что на 52,2 % превышает показатели 2022 г. Предприятиями

сферы общественного питания в 2023 г. реализовано продукции на 112,57 млн. руб, что на 17,4% больше чем в 2022 г.

Рынок труда в районе в 2023 г. характеризовался увеличением численности работников в сегменте крупных и средних организаций на 2%, составив 8464 человек. В 2023 г. в органах занятости зарегистрированы 203 безработных, что на 28,5% или на 45 человек больше в сравнении с 2022 г.

В 2023 г. зарплата работников организаций района увеличилась в сравнении с 2022 г. на 16,6%, составив 81645,7 рублей, что превышает средний областной уровень на 17,7%.

Объем доходов местного бюджета в 2021 г. - 783,2 млн. руб, и исполнен на 87,2%. В сравнении с 2020 г. рост поступлений составил 2,7% (4,2 млн. руб.). В 2022 г. объем доходов бюджета на уровне 870,9 млн. руб (исполнение составило 95,7%, что свидетельствует об улучшении работы местных органов власти по администрированию налоговых и неналоговых поступлений в бюджет). В сравнении с 2021 г. увеличение поступлений составило 1,4 раза. В 2023 г. доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета составила 43,99%, сократившись в сравнении с 2022 г. на 6,6%, что обусловлено сокращением налоговых и неналоговых доходов на 13, 2 млн. руб.

Цели управления развитием социальной сферы направлены на обеспечение результатов развития комфортной городской среды и объектов социальной инфраструктуры для жителей Облученского муниципального района (рисунок 2).

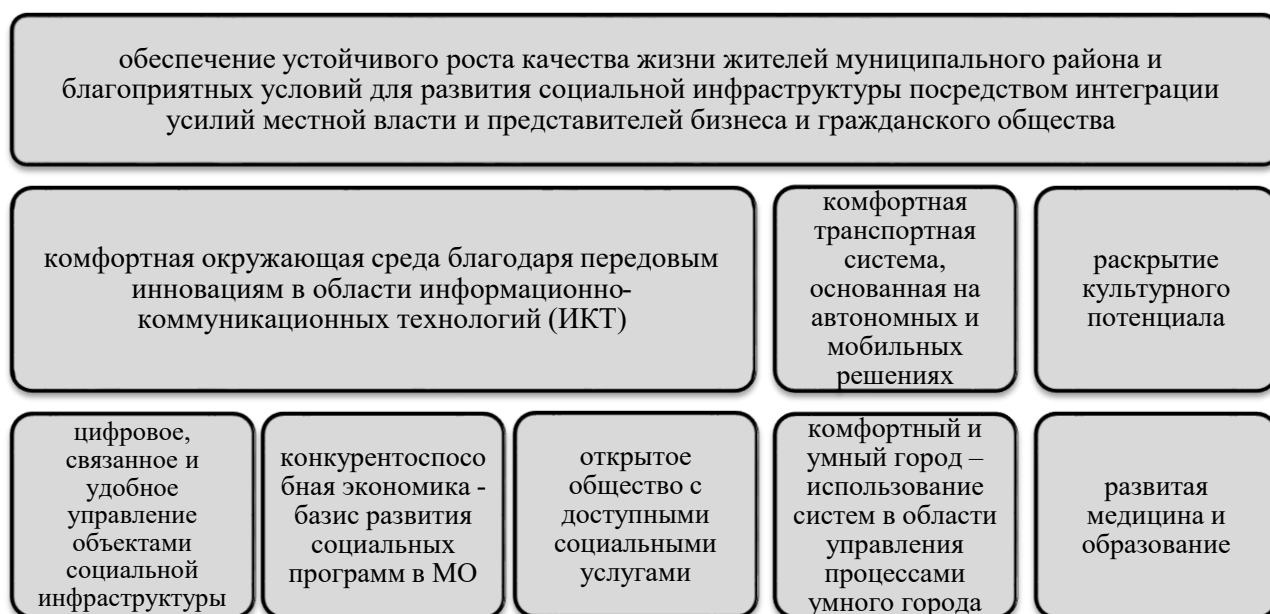


Рисунок 2 - Основные планируемые результаты по развитию городской среды муниципального района

Комплексный анализ социально-экономического развития муниципального района, его конкурентных позиций и преимуществ с точки зрения возможности их реализации в долгосрочной перспективе и

обеспечения на этой основе устойчивого экономического роста, предполагает учет всей совокупности как внутренних, так и внешних факторов и условий территориального развития. Важнейшие факторы и условия, сильные и слабые стороны (позиции) района, его конкурентные преимущества и имеющиеся ограничения экономического развития представлены в SWOT–анализе (рис. 4)

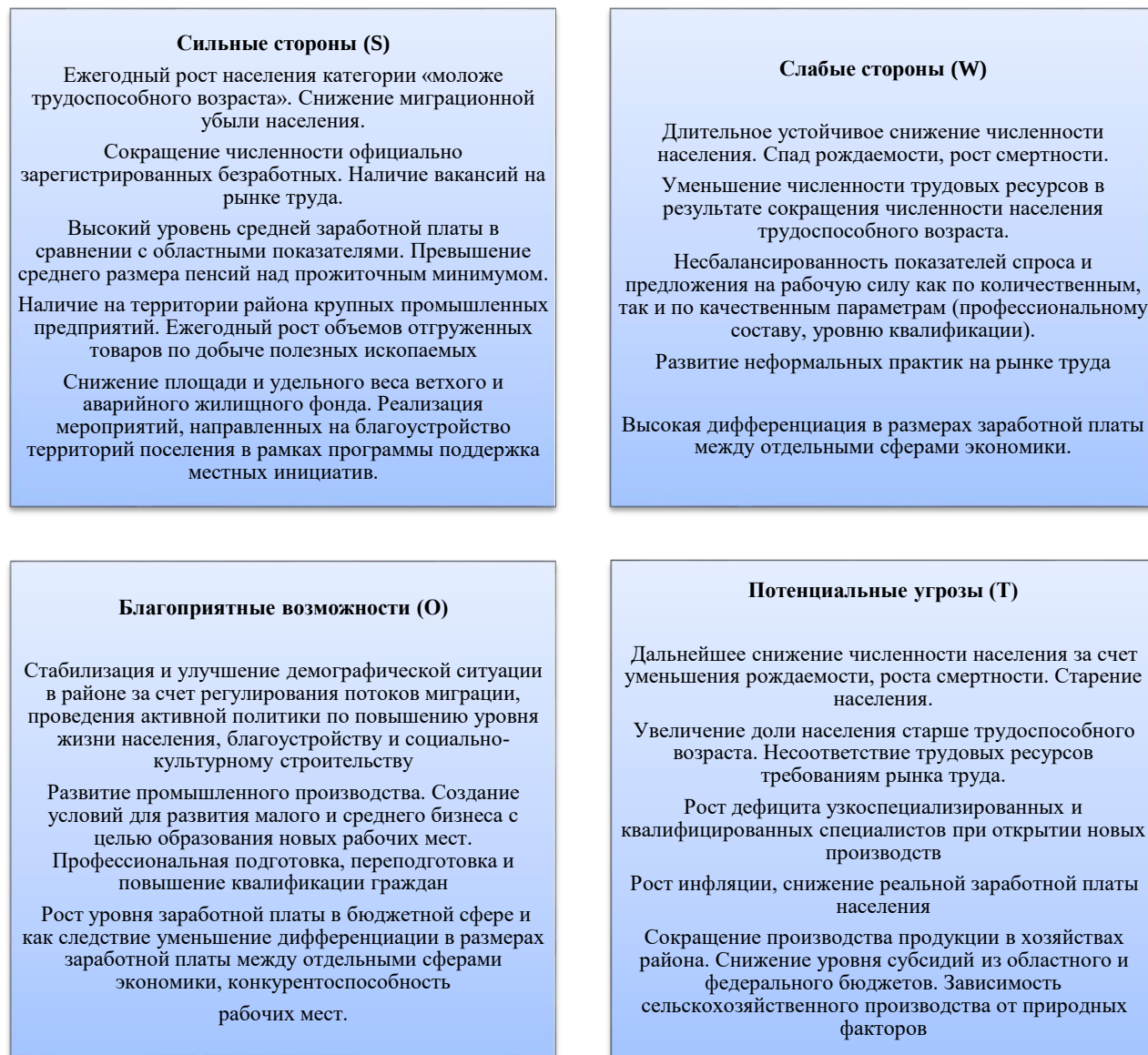


Рисунок 4 - SWOT-анализ муниципального образования «Облученский муниципальный район»

В целом, уровень развития социальной сферы района достаточно высокий, осуществляются меры по ремонту и строительству новых объектов, но, как и для других муниципальных образований в районе характерно наличие многих аналогичных проблем, обусловленных неравномерностью развития объектов социальной сферы, недостатком финансирования ремонтов объектов культуры и медицинских учреждений.

**Библиографический список**

1. Дударева А. А. Использование концепции устойчивого развития территорий при формировании стратегии социально-экономического развития муниципального образования //Столыпинский вестник. 2019. №1. С. 67-70].
2. Миненко А. В. Территория опережающего социально-экономического развития как модель совершенствования инфраструктуры развития АПК сельского муниципального образования //Вектор экономики. 2018. №. 12. С. 66-66.
3. Сангадиева И. Г., Черкасова Е. В. Устойчивое развитие сельских территорий. Малые села: современное состояние и перспективы развития // Материалы II Межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГБОУ ВПО "Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В. Р. Филиппова". 2011. С. 135-142
4. Хандажапова Л. М., Лубсанова Н. Б. Устойчивое развитие муниципальных образований как основа социально-экономического развития регионов с особым режимом природопользования //Российский экономический интернет-журнал. 2009. №. 4. С. 1002-1008.
5. Шматова Е. С. Социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований в России: проблемы и прогнозы развития // Формирование общероссийского самосознания в рамках реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г. 2017. С. 31-36.