

Анализ современного состояния бюджетной системы Кыргызской Республики

Медербекова Айдай Медербековна

Коммерческий Банк Кыргызстан

Кредитный специалист

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

В данной работе представлен анализ современного состояния бюджетной системы Кыргызской Республики. Рассмотрены ее структура, основные принципы функционирования и нормативно-правовая база. Особое внимание уделено текущим проблемам, включая распределение доходов и расходов, а также влиянию внешних факторов на финансовую устойчивость. Предложены рекомендации по совершенствованию управления бюджетной системой для обеспечения стабильности и устойчивого экономического роста.

Ключевые слова: Бюджетная система, Кыргызская Республика, дефицит бюджета, распределение доходов и расходов, финансовая устойчивость, экономический рост, управление бюджетом.

Analysis of the Current State of the Budgetary System of the Kyrgyz Republic

Mederbekova Aidai Mederbekovna

Commercial Bank of Kyrgyzstan

Credit Specialist

Sholom-Aleichem Priamurskiy State University

Student

Abstract

This paper presents an analysis of the current state of the budgetary system of the Kyrgyz Republic. It examines its structure, fundamental principles of operation, and legal framework. Special attention is given to current challenges, including budget deficits, income and expenditure distribution, and the impact of external factors on financial stability. Recommendations are proposed for improving budgetary management to ensure stability and sustainable economic growth.

Keywords: budgetary system, Kyrgyz Republic, budget deficit, income and expenditure distribution, financial stability, economic growth, budget management.

1. Введение

1.1 Актуальность

Современное состояние бюджетной системы Кыргызской Республики представляет собой важный аспект национальной экономики, поскольку она определяет эффективность государственного управления и обеспечение устойчивого развития страны. Бюджетная система является основным инструментом реализации экономической политики, перераспределения ресурсов и удовлетворения социальных и экономических нужд государства и его граждан.

1. Структура и особенности бюджетной системы: рассмотрение основных компонентов бюджетной системы, включая государственный бюджет, местные бюджеты и фонд социального страхования. Важным аспектом является распределение полномочий между различными уровнями власти, что влияет на управление бюджетом.

2. Основные источники доходов и расходов: оценка структуры доходов бюджета, таких как налоги, пошлины, а также международные кредиты и гранты. Также необходимо проанализировать основные статьи расходов, включая социальные программы, инфраструктурные проекты и другие государственные обязательства.

3. Финансовая устойчивость и дефицит бюджета: анализ уровня государственного долга и бюджетного дефицита, а также механизмов их контроля и устойчивого управления. Этот аспект особенно важен для обеспечения долгосрочной финансовой стабильности.

4. Прозрачность и эффективность бюджетного процесса: важно оценить механизмы контроля за расходованием бюджетных средств, степень открытости информации для общественности и возможности гражданского контроля.

5. Влияние внешних факторов: экономическая зависимость от внешних источников финансирования, международных кредиторов и экономических партнеров, а также воздействие глобальных экономических тенденций на бюджетную систему.

Актуальность темы анализа современного состояния бюджетной системы Кыргызской Республики обусловлена рядом факторов, которые оказывают влияние на экономическое и социальное развитие страны. Вот основные из них:

1. Экономические вызовы и нестабильность: Кыргызская Республика, как и многие развивающиеся страны, сталкивается с экономическими трудностями, такими как инфляция, девальвация национальной валюты, экономическая зависимость от внешних факторов (кредиты, внешняя помощь и инвестиции).

2. Глобализация и международное сотрудничество: В условиях глобализации экономика Кыргызской Республики тесно связана с мировыми экономическими процессами. Бюджетная система должна быть гибкой и адаптивной к международным требованиям, включая соблюдение

международных стандартов управления государственными финансами и учет внешних экономических факторов.

3. Управление ресурсами и необходимость эффективных расходов: Ограниченность финансовых ресурсов требует от правительства эффективного планирования и распределения бюджетных средств. Важнейшей задачей является оптимизация расходов и сокращение бюджетного дефицита, что способствует улучшению финансовой устойчивости и развитию социальной инфраструктуры.

4. Прозрачность и участие граждан: В последние годы внимание к вопросам прозрачности государственных финансов и участия граждан в бюджетном процессе значительно возросло. Общественное недовольство по поводу коррупции и неэффективного расходования государственных средств подчеркивает необходимость улучшения методов контроля за бюджетом, повышения ответственности и открытости в процессе бюджетного планирования и исполнения.

5. Необходимость адаптации к новым условиям: Важным аспектом является необходимость адаптации бюджетной системы к новым условиям, таким как цифровизация государственных услуг, внедрение инновационных технологий в управление финансами и борьба с финансовыми рисками.

Таким образом, анализ состояния бюджетной системы Кыргызской Республики не только позволяет оценить текущую ситуацию, но и выявить возможности для повышения ее эффективности, стабильности и прозрачности, что крайне важно для устойчивого развития страны в современных условиях.

1.2 Обзор исследований

А.П. Лунин посвятил статью по вопросам оптимизации бюджетного процесса, а также совершенствованию системы управления доходами и расходами бюджетной системы [1]. Р.М. Севек и А.А. Монгуш в своей статье рассмотрели значение бюджетной системы в формировании доходов бюджета, изучили факторы, влияющие на снижение доходов бюджета Российской Федерации. Были разработаны пути достижения целей в действующей налоговой системе России [2]. А.К. Жантороева написала про местный бюджет и составляющая бюджетной системы Кыргызстана и обосновала основную роль, принципы и формирование местных бюджетов [3]. Э.Т. Жакыбакунов особое внимание уделил деятельности органов казначейства, непосредственно участвующих в организации кассового исполнения государственного бюджета. Проанализировал положительные и отрицательные стороны казначейской и банковской системы исполнения государственного бюджета [4]. К.Т. Осмонова изучила состояние бюджетной системы Кыргызстана за 2020-2021 года, и провела сравнительный анализ доходной и расходной части бюджета [5]. Н.Т. Султангазиева проанализировала и четко обозначила сбалансированные межбюджетные отношения, закладывающие базис экономической и социальной стабильности не только местных сообществ, но и государства в целом. На основе проведенного исследования обозначены и

выделены налоговые поступления в местные бюджеты, пропорции софинансирования проектов при освоении МСУ стимулирующего гранта, а также автором было предложено опыт зарубежных стран на примере Швеции и Великобритании, что применительно для Кыргызстана [6].

1.3 Цель исследования

Целью исследования современного состояния бюджетной системы Кыргызской Республики заключается в комплексном анализе текущего состояния бюджетного процесса, провести анализ налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему КР за 2021-2022-2023 гг., а также рассмотреть официальные полученные трансферты в бюджетную систему КР.

2 Материалы и методы

Основными материалами для написания и исследования данной работы послужили официальные документы и отчеты Министерства финансов Кыргызской Республики о ходе выполнения бюджета, включая ежемесячные и квартальные отчеты о доходах и расходах, законодательство и нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, налоговую политику и управление государственными финансами. Статистика по доходам и расходам бюджета, включая налоговые неналоговые поступления. В работе использовались такие методы, как качественный и количественный анализ, сравнительный анализ, системный анализ.

Использование этих материалов и методов позволит получить всестороннюю картину состояния бюджетной системы Кыргызстана, выявить ключевые проблемы и предложить рекомендации для ее улучшения. Комплексный подход, основанный на сочетании статистического анализа, моделирования и экспертных оценок, помогает глубже понять механизмы функционирования бюджета и его воздействие на социально-экономическое развитие страны.

3 Результаты и обсуждение

В 2022-2023 года пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 отрицательно повлиял на стабильность экономики страны. В 2022 году прирост ВВП составил 7,7 %. Главной предпосылкой уменьшения финансово-экономического прироста предстало отрицательное воздействие пандемии COVID-19, которое привело к ухудшению темпов прироста среднегодового выпуска в области услуг на 11, 1 %, строительстве – на 15, 6 %, промышленности – на 6, 6 %. При этом, в сельском хозяйстве наблюдался прирост на 1,0 %. В 2023 году реальный ВВП составил 8,6 %, при этом наибольшие значения сложились в промышленности -на 9,0 % и сфере услуг – на 6,9 %. Аналогично наблюдался сдвиг в аграрном секторе на 5,0 % и в строительстве 4,8 %. В 2024 году ВВП составил 10,7 %, а значительный прирост наблюдался в промышленном производстве.

Доходная часть бюджета КР пополняется за счет налоговых поступлений, официальных трансфертов и неналоговых доходов.

Источниками дохода в бюджетную систему КР являются доходы от операционной деятельности и доходы от продажи нефинансовых активов. К доходам от операционной деятельности относятся:

1. Налоговые доходы
2. Полученные официальные трансферты
3. Неналоговые доходы

Проведем детальный анализ по данным stat.kg по всем видам дохода от операционной деятельности на 2020-2022-2023 года. В таблице 1 рассмотрим поступления от налоговых доходов в бюджетную систему страны

Таблица 1 - Налоговые доходы бюджетной системы КР в тыс.сом

№	Наименование Показателей	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Налоги на доходы и прибыль	32 351 191,8	39 972 236,3	79 888 189,1
2.	Подходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики	20 506 908,2	28 926 414,2	45 488 221,7
3.	Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	10 515 894,6	12 717 917,3	17 161 506,9
4.	Подходный налог по единой декларации	10 464 791,3	12 533 047,6	16 939 035,6
5.	Налог на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики	51 103,3	184 869,7	222 471,3
6.	Налог на доходы лиц-нерезидентов КР	1 635 140,2	2 607 473,4	3 117 727,1
7.	Налог на прибыль	8 355 873,4	13 601 023,5	25 208 987,7
8.	Налог на доходы золотодобывающих компаний	3 424 475,5	5 842 394,9	7 206 983,2
9.	Налоги по специальным режимам	2 225 590,4	3 015 548,4	4 970 349,1
10.	Поступления по единому налогу	237 270,5	358 508,4	2 443 442,7
11.	Единый налог для субъектов малого предпринимательства	237 270,5	358 508,4	2 443 442,7
12.	Налог на валовый доход от предприятий по разработке месторождения "Кумтор"	9 618 693,2	8 030 273,7	10 580 569,1
13.	Налоги на собственность	2 803 774,6	3 080 642,3	3 188 212,0
14.	Налог на имущество	1 681 024,3	1 844 507,5	2 120 339,9
15.	Налог на недвижимое имущество	896 554,5	1 021 452,7	1 201 083,5
16.	Налог на недвижимое имущество не	90 088,2	104 591,5	0,0

	используемое для осуществления предпринимательской деятельности			
17.	Налог на недвижимое имущество используемое для осуществления предпринимательской деятельности	806 466,3	916 861,2	0,0
18.	Налог на движимое имущество	784 469,8	823 054,8	919 256,4
19.	Налог на транспортные средства юридических лиц	104 425,0	126 068,9	123 620,6
20.	Налог на транспортные средства физических лиц	680 044,8	696 985,9	795 635,8
21.	Земельный налог	1 122 750,3	1 236 134,8	1 067 872,1
22.	Земельный налог за пользование приусадебными и садово- огородными земельными участками	198 751,2	210 510,9	240 771,0
23.	Земельный налог за пользование сельскохозяйственными угодьями	322 129,1	343 241,3	75 440,6
24.	Земельный налог за использование земель населенных пунктов и земель несельскохозяйственного назначения	601 870,0	682 382,6	751 660,5
25.	Налоги на товары и услуги	54 464 181,5	83 213 200,4	129 972 954,8
26.	Общие налоги на товары и услуги	43 243 309,4	68 564 018,5	114 051 794,8
27.	Налог на добавленную стоимость	39 461 221,2	63 634 418,4	107 616 168,7
28.	НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики	10 653 967,3	15 354 810,8	20 418 502,7
а.	НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Евразийского экономического союза	17 411 875,9	24 718 982,3	30 474 230,5
29.	Налог с продаж	3 782 088,2	4 929 600,1	6 435 626,1
30.	НДС на товары, ввозимые на территорию	11 395 378,0	23 560 625,3	55 866 628,5

	Кыргызской Республики из третьих стран			
31.	Акцизный налог на товары, производимые или реализуемые на территории КР	977 352,1	1 103 819,9	1 960 576,0
32.	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики	8 016 543,6	10 266 864,7	9 782 853,4
33.	Налоги за пользование недрами	2 226 976,4	3 278 497,3	4 177 730,6
34.	Бонусы	304 300,8	327 692,6	778 670,5
35.	Роялти	1 922 675,6	2 950 804,7	3 399 060,1
36.	Налоги на международную торговлю и операции	17 306 583,0	22 917 582,0	17 907 229,5
37.	Таможенные платежи с ввозимой продукции	19 496,3	5 780,1	4 618,2
38.	Таможенные платежи с вывозимой продукции	10 111,1	21 452,4	21 326,1
39.	Другие таможенные сборы и платежи	8,9	0,0	7,2

Таким образом, общая сумма по видам налоговых доходов составил в 2021 году – 106 929 221, в 2021 - 151 185 312,0 и в 2023 году -228 961 534,8 тыс. сом. Наименьший показатель 2021 года, обусловлен негативным влиянием пандемии COVID-19, что отразилось в адекватном пополнении бюджета.

К официальным полученным трансфертам бюджетной системы относятся:

- Трансферты из-за границы.
- Трансферты от правительств иностранных государств.
- Трансферты от правительств иностранных государств.
- Трансферты от международных организаций.
- Трансферты от международных организаций.
- Трансферты от правительств иностранных государств.
- Трансферты от международных организаций.
- Трансферты сектора государственного управления.
- Гранты местным бюджетам.

Далее в таблице 2 по цифрам stat.kg проанализируем фактические поступления полученных официальных трансфертов за 2022-2023 года.

Таблица 2 – Полученные официальные трансферты в бюджетную систему КР

№	Наименование показателей	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Трансферты из-за границы	11 818 067,9	13 738 475,3	19 492 594,7

2.	Трансферты от правительств иностранных государств	2 518 729,2	2 591 703,0	0,0
3.	Трансферты от международных организаций	9 299 338,7	11 146 772,3	0,0
4.	Трансферты от международных организаций	9 299 338,7	11 146 772,3	0,0
5.	Трансферты местным бюджетам	11 818 067,9	13 738 475,3	19 492 594,7

Трансфертные платежи в основном преобладают в сфере поступлений из-за границы, от правительств иностранных государств и иностранных организаций. Также были трансферты от местных бюджетов, при этом за последние 3 года снизился уровень предоставления стимулирующих грантов местным самоуправлениям. Международными донорами трансфертов КР выступают Китай, ОАЭ, Россия, Турция, Япония и др. Таким образом, трансферты в бюджетной системе КР занимают значительную часть его пополнения.

Неналоговые доходы бюджетной системы КР включают в себя проценты по депозитам, проценты по выданным банковским займам и ссудами, дивиденды и прибыль, прибыль НБКР, а также различные платежи и арендные платы. Рассмотрим состав неналоговых доходов в бюджетной системе КР, которые были взяты из открытых данных stat.kg в таблице 3.

Таблица 3 – Неналоговые доходы бюджетной системы КР

№	Наименование показателей	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Доходы от собственности и проценты	10 247 415,3	15 524 313,8	17 262 249,5
2.	Проценты	1 229 365,0	1 834 180,3	1 754 518,0
3.	Проценты по выданным бюджетным ссудам и кредитам	1 229 365,0	1 834 180,3	1 754 518,0
4.	Дивиденды и прибыль	7 263 251,8	11 635 922,5	12 276 281,3
5.	Дивиденды, начисленные на государственный, муниципальный пакет акций	2 176 547,9	2 704 785,2	6 157 981,1
6.	Прибыль государственных и муниципальных предприятий	521 430,7	794 807,2	345 042,5

7.	Арендная плата и сборы за разработку и использование ресурсов	1 754 798,5	2 054 211,0	3 231 450,2
8.	Сборы за право поиска, разведки, разработки и/или пользования месторождениями полезных ископаемых и ископаемого топлива	390 930,9	318 719,2	673 921,6
9.	Сборы за право поиска, разведки, разработки и/или пользования месторождениями полезных ископаемых и ископаемого топлива	139 531,8	74 676,0	54 461,5
10.	Сбор за удержание лицензии на право пользования недрами	251 399,1	244 043,2	619 460,1
11.	Сборы и платы за использование природных ресурсов	1 159 700,60	1 474 042,00	2 292 028,00
12.	Плата за аренду земли в населенных пунктах	587 862,00	689 578,80	871 784,10
13.	Сбор за пользование пастбищными угодьями	101 483,80	113 956,50	132 348,20
14.	Арендная плата за пользование землями Государственного фонда сельскохозяйственных угодий	336 205,80	374 886,90	455 433,50
15.	Плата за пользование водными ресурсами и водными объектами	16 546,80	18 908,70	452 007,80
16.	Сбор за загрязнение окружающей среды	204 167,00	261 449,80	265 500,60
17.	Плата за аренду имущества	580 896,20	963 056,40	1 034 881,60
18.	Плата за аренду прочего имущества	353 173,30	560 132,30	597 502,60
19.	Плата за аренду нематериальных активов	197 983,50	1 083 376,10	1 542,50

20.	Поступления от проведения государственных лотерей	20	50,9	24,2
21.	Пошлины	612 084,60	851 038,10	996 699,10
22.	Единовременный декларационный платеж	15,5	2 571,60	18,2
23.	Сборы	676 302,30	741 197,10	1 305 545,80
24.	Сбор за вывоз мусора населенных пунктов	51 178,80	54 616,20	64 070,60
25.	Сбор за парковку и стоянку автотранспорта	6 278,80	14 758,80	19 096,10
26.	Прочие сборы		0,9	18 631,40
27.	Поступления от оказания платных услуг	10 292 155,00	14 336 310,40	17 403 782,60
28.	Медицинские услуги	350 546,50	748 420,10	674 464,10
29.	Образовательные и культурные услуги	6 862 378,40	9 288 672,60	9 399 133,10
30.	Социальные услуги	6 273,00	4 789,90	5 938,30
31.	Прочие поступления	509 959,40	790 797,90	2 675 022,90
32.	Штрафы, пени, санкции, конфискации	1 666 040,00	2 074 534,70	2 533 907,10

Таким образом, в доходной части бюджета неналоговые доходы классифицируются по нескольким группам и связаны напрямую социально-экономическими показателями экономики. Наибольшие поступления преобладают, от арендных платежей, пошлин, от оказания платных услуг, в том числе медицинских, социальных и образовательных. А также существенный вес занимают поступления от сборов, штрафов, санкций, конфискации и пеней. Неналоговые доходы за 2022-2023 года стремительно растут, за счет реформирования государственных сборов и штрафных санкций.

Фактически налоговые поступления составили 70 %, трансфертные платежи 22% и неналоговые поступления 8 % от общего дохода.

Формирование бюджетной системы КР за 2023 год представлен в рисунке 1.



Рисунок 1 - Доходная часть бюджетной системы в 2023 году

Доходы госбюджета Кыргызстана в 2023 году на 40% формировались за счёт импорта товаров, следует из данных Минфина. Общие доходы госбюджета в 2023 году выросли на треть, до 392 млрд сомов. В структуре доходов, поступления налогов на импортные товары (доходы Таможенной службы, а также акцизы и НДС на товары из ЕАЭС — прим.) заняли 40%. Собираемость налогов на импорт в 2023 году выросла на 37,6% — до порядка 156,9 млрд сомов.

4 Выводы

В бюджетной системе КР в 2023 году произошли значительные изменения, что обусловлено совершенствованием налоговой политики. А именно:

1. Усовершенствована регулирующие и социальные функции налогов
2. Упрощена система управления доходной части бюджетной системы КР
3. Внедрена цифровизация налогов с помощью новейших технологий
4. Переход на принципы всеобщего декларирования с применением контроля налогооблагаемых доходов населения
5. Внедрена электронной системы фискализации налоговых процедур, посредством электронных товарно-транспортных накладных, ККМ-онлайн и маркировки товаров средствами идентификации

Несмотря на предпринятые меры реформирования налоговой политики, остается открытыми следующие проблемы пополнения доходной части бюджетной системы КР:

1. Предприниматели малого и среднего бизнеса страны выступили против внедрения ККМ
2. Продолжается темп роста теневой экономики в стране
3. Нехватка ККМ машин, при этом есть требования, а машин не хватает.
4. Предприниматели МСБ страны продолжают требовать упрощений от власти, апеллируя влиянием мировой инфляции и отсутствием государственной финансовой помощи.

В 2023 году в экономике Кыргызстана произошла кардинальная реформа фискальной политики страны. Целью реформы считается, выявление теневой экономики страны и его сокращение к 2028 году на 20 %. С начала 2023 года введен в действие новый Налоговый кодекс. Разоблачение теневой экономики без введения нового налогового законодательства считается одной из основных целей. Требование нового Налогового кодекса заключается в раскрытии оборота с применением административных мер, формировании культуры налогообложения.

В рамках фискальной реформы появилась дополнительная форма товарно-транспортной накладной (ETN), электронный счет-фактура (EF-ESF), которая вызвала много дискуссий в обществе. Допустим таких в крупных рынках страны как Дордой и Кара-суу, поступали миллиардные суммы денежных средств от оборота, но они находились в положении реэкспорта. Ввозимые и вывозимые товары ранее циркулировали в тени и не учитывались. Теперь все учтено, и все экспортно-импортные операции осуществляются через электронный торговый оборот (электронный счет-фактура). В результате вывода товаров и денежных средств из тени, повысился товарный индекс страны.

Библиографический список

1. Лунин А.П. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы// Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ: Материалы VIII межвузовской научной конференции студентов и аспирантов, Барнаул, 21 апреля 2015 года. Барнаул: Азбука (Барнаул), 2015. С. 107-112. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25884865>
2. Севек Р.М. и Монгуш А.А. Бюджетная система РФ и ее значение для формирования доходов бюджетной системы// Вестник современных исследований. 2019. № 3.20 (30). С. 86-88. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38539002>
3. Жантороева А.К. Местный бюджет - составляющая бюджетной системы Кыргызстана: роль, принципы и формирование местных бюджетов// В сборнике: Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей

- по материалам CXLVIII международной научно-практической конференции. 2020. С. 299-303. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41812711>
4. Жакыбакунов Э.Т. Исполнение государственного бюджета в Кыргызской Республике// Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. 2018. № 2. С. 199-203. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35017667>
 5. Осмонова К.Т. Роль бюджетной системы в обеспечении национальной экономической безопасности// Постулат. 2022. № 6 (80). URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=53766135>
 6. Султангазиева Н.Т. Совершенствование межбюджетных отношений в Кыргызской Республике// В сборнике: роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы II Международной научно-практической конференции. Государственный университет управления. 2017. С. 304-311. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32679742>