

## **Анализ влияния налоговой системы на экономическую безопасность Кыргызской Республики**

*Нышанова Замира Эрмекбаевна*

*Приамурский государственный университет имени Шолом–Алейхема*

*Магистрант*

### **Аннотация**

В данной статье представлен всесторонний анализ влияния налоговой системы на экономическую безопасность Кыргызской Республики. Исследование охватывает основные элементы налоговой политики и их воздействие на ключевые аспекты экономического развития, включая финансовую устойчивость государственного бюджета, поддержку предпринимательской активности, обеспечение социальной справедливости, а также способность экономики противостоять внешним шокам. Отдельное внимание уделено актуальным проблемам, таким как высокий уровень коррупции в налоговых органах, недостаточная эффективность механизмов налогового администрирования и чрезмерная фискальная нагрузка на малый и средний бизнес. В завершение статьи предложен комплекс рекомендаций, направленных на совершенствование налоговой системы с целью укрепления экономической безопасности и повышения устойчивости национальной экономики.

**Ключевые слова:** налоговая система, экономическая безопасность, коррупция, устойчивость бюджета, малый и средний бизнес, Кыргызстан, налоговая политика.

## **Analysis of the impact of the tax system on the economic security of the Kyrgyz Republic**

*Nyshanova Zamira Ermekbaevna*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Student*

### **Abstract**

This article presents a comprehensive analysis of the impact of the tax system on the economic security of the Kyrgyz Republic. The study examines the main elements of tax policy and their influence on key aspects of economic development, including the financial stability of the state budget, support for entrepreneurial activity, the promotion of social equity, and the economy's resilience to external shocks. Particular attention is given to pressing issues such as the high level of corruption within tax authorities, the insufficient effectiveness of tax administration mechanisms, and the excessive fiscal burden on small and medium-sized enterprises. The article concludes with a set of recommendations aimed at improving the tax

system in order to strengthen economic security and enhance the overall resilience of the national economy.

**Keywords:** taxation system, economic security, corruption, budget stability, small and medium-sized businesses, Kyrgyzstan, tax policy.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в условиях экономической нестабильности, внешних вызовов и внутренней уязвимости налоговая система Кыргызской Республики приобретает ключевое значение в обеспечении экономической безопасности государства. Экономическая безопасность — это не только финансовая устойчивость, но и способность государства эффективно управлять ресурсами, обеспечивать социальное благополучие населения, защищать внутренние и внешние интересы, а также поддерживать устойчивое развитие. Поскольку налоги составляют основную часть доходов государственного бюджета, именно налоговая система становится одним из главных инструментов реализации этих задач.

Налоговая система современного государства выполняет не только фискальную, но и регулирующую, перераспределительную и стимулирующую функции. От её эффективности зависит макроэкономическое равновесие, инвестиционная активность, занятость и уровень социальной справедливости. В научной литературе подчёркивается, что экономическая безопасность представляет собой совокупность условий, при которых обеспечиваются независимость национальной экономики, её устойчивость и способность к саморегуляции. Следовательно, налоговая система должна не только обеспечивать поступления в бюджет, но и формировать условия для роста и развития.

#### Обзор исследований

В работе А.Жейреновой, Д.Исаевой и И.Акматова рассматриваются концептуальные аспекты налогового потенциала Кыргызстана. Анализируют обеспеченность налогами государственного бюджета, выделяя ключевые показатели, такие как налоговая нагрузка, удельная налоговая нагрузка на ВВП и налоговые нормы. Исследование подчёркивает необходимость совершенствования налоговой системы для повышения её эффективности и устойчивости. В частности, акцент сделан на оптимизации налогообложения в условиях меняющейся экономики, а также на повышении прозрачности в налоговом администрировании. Работа является ценным вкладом в понимание динамики налоговых процессов в стране и представляет интерес для специалистов в области экономики и налогообложения [11].

А.А.Осмонова и Т.Н.Абдыкалыкова своей статье посвящают внимание внедрению налогового учёта и анализа в условиях цифровизации экономики Кыргызстана. Предлагают методологические подходы к совершенствованию налогового учёта, акцентируя внимание на важности цифровых технологий для повышения прозрачности и эффективности налогового администрирования. Рассмотрены проблемы, связанные с внедрением новых технологий в сферу налогообложения, и даны рекомендации по улучшению налогового учёта в условиях цифровизации. Работа представляет собой

практическое руководство для специалистов в области налогообложения и бухгалтерии[12].

Исследование Н.Кошковой охватывает процесс реформирования налоговой системы Кыргызстана в переходный период. Анализирует изменения в налоговой политике, включая снижение налоговых ставок и введение упрощённой системы налогообложения для малого бизнеса. Работа подчёркивает важность адаптации налоговой системы к рыночным условиям для обеспечения экономической безопасности страны, а также роль налоговых реформ в поддержке малых и средних предприятий, что особенно актуально для Кыргызстана в условиях переходной экономики [13].

В статье А.А.Алиевой и Н.С.Джапаровой рассматриваются вопросы модернизации налоговой системы Кыргызстана в условиях интеграционных процессов. Анализируют влияние международной интеграции на налоговую политику страны, предлагая рекомендации по её адаптации к новым экономическим условиям. В частности, акцент сделан на необходимость пересмотра налоговых норм и их гармонизации с международными стандартами. Работа ориентирована на специалистов в области международной экономики и налогообложения, а также на органы государственной власти, которые занимаются налоговой политикой [14].

Однако в Кыргызстане налоговая политика на протяжении длительного времени носила преимущественно фискальный характер, ориентируясь на пополнение бюджета без должного учёта влияния на предпринимательскую активность и социальную стабильность. Исторически её становление происходило в условиях бюджетного дефицита, нестабильного законодательства и низкого доверия со стороны бизнеса. Как отмечает Н.Ж.Кошкова, чрезмерный налоговый пресс, нестабильность нормативной базы и индивидуальные льготы привели к развитию теневой экономики и снижению инвестиционной активности[6].

Среди актуальных проблем налоговой системы также выделяются: низкая эффективность сбора налогов, высокая фискальная нагрузка на малый и средний бизнес, сложное администрирование, высокий уровень коррупции и ограниченность инвестиционных стимулов[5]. Это ослабляет предпринимательскую инициативу, способствует оттоку капитала и снижает занятость в формальном секторе. В условиях высокой доли наличных расчётов и ограниченной цифровизации, даже формальное соответствие ставок международным стандартам не обеспечивает равных условий ведения бизнеса.

Вместе с тем, в последние годы реализуются положительные изменения. Принятие Стратегии развития Налоговой службы на 2023–2025 годы ознаменовало собой переход к цифровому администрированию, внедрение электронных сервисов и усиление дистанционного контроля[8]. Результатом стало увеличение налоговых поступлений до 29% от ВВП. Однако системные вызовы сохраняются — в частности, фрагментарность реформ, слабая институциональная среда и отсутствие комплексных механизмов адресной поддержки бизнеса.

Особое внимание в контексте экономической безопасности следует уделить перераспределительной функции налогов. По мнению А.К.Кельдибекова, фискальная политика должна учитывать интересы государства, бизнеса и общества, обеспечивая устойчивое развитие и снижение социального неравенства. В Кыргызстане эти функции пока реализуются в ограниченном объёме: налоговая политика по-прежнему ориентирована на текущие поступления, а не на стимулирование высокотехнологичных и инвестиционно активных отраслей.

Налоговая система Кыргызской Республики в текущем состоянии оказывает двойственное влияние на экономическую безопасность: с одной стороны, она обеспечивает финансовую основу для функционирования государства, с другой — при высоких издержках и административных барьерах ограничивает рост экономики и усиливает социальную напряжённость. В современных условиях приоритетом налоговой политики должно стать не только повышение собираемости, но и создание благоприятной институциональной среды, направленной на развитие, справедливость и устойчивость, что и определяет цель данного исследования.

Цель исследования — определить влияние налоговой системы на экономическую безопасность Кыргызской Республики, выявить существующие проблемы и предложить комплексные меры для их решения.

Исходя из сформулированной цели исследования, можно обозначить следующие задачи исследования:

Задачи исследования:

- Провести теоретический анализ взаимосвязи между налоговой системой и компонентами экономической безопасности, такими как финансовая устойчивость, социальная справедливость, инвестиционная привлекательность и предпринимательская активность.
- Оценить текущее состояние налоговой системы Кыргызстана, выявить её уязвимости (низкая эффективность сбора, коррупция, перегрузка МСБ, фрагментарность реформ) и разработать предложения по её модернизации в контексте обеспечения экономической безопасности

В соответствии с поставленными задачами, в исследовании применяются:

- Системный и функциональный подходы использовались для анализа структуры налоговой системы как подсистемы экономической безопасности, с акцентом на её фискальные, регулирующие и перераспределительные функции.
- Методы контент-анализа, сравнительного и структурного анализа применялись при изучении нормативных документов, статистических данных, научной и аналитической литературы, а также при оценке эффективности налоговой политики Кыргызстана в ретроспективе и современности.

В работе также использовались элементы проблемно-логического моделирования при формулировании предложений по оптимизации налоговой системы с учётом национального контекста и международного опыта.

Научная новизна исследования заключается в уточнении теоретико-прикладной модели влияния налоговой системы на экономическую безопасность с учётом специфики Кыргызской Республики. Особое внимание уделено роли налоговой политики как инструмента снижения внутренних экономических уязвимостей и повышения устойчивости национальной экономики к внешним шокам. В ходе исследования выявлены системные барьеры, ограничивающие эффективность налоговой политики, включая институциональные, административные и поведенческие факторы. На этой основе разработан комплекс практико-ориентированных рекомендаций, направленных на модернизацию налоговой системы в целях укрепления экономической безопасности страны и стимулирования её устойчивого долгосрочного развития.

Налоговая система Кыргызской Республики охватывает широкий спектр обязательных платежей, включая налог на добавленную стоимость (НДС), подоходный налог, налог на прибыль, а также налоги на природопользование, акцизы и недвижимость. Формально она соответствует структурам налоговых систем стран с рыночной экономикой, однако на практике характеризуется высокой сложностью, частыми изменениями в законодательстве, громоздкими процедурами отчетности и недостаточной цифровизацией. Эти особенности создают барьеры как для налогоплательщиков, так и для эффективного налогового администрирования, тем самым ограничивая вклад системы в укрепление экономической безопасности страны.

Одной из наиболее острых проблем остаётся низкий уровень налоговых поступлений. Несмотря на широкую налоговую базу, значительная часть доходов выпадает из-под контроля налоговых органов из-за высокого уровня теневой экономики, недостаточной автоматизации процессов и слабой налоговой дисциплины. Как подчёркивает А.С.Сеиткулова, подобная ситуация приводит к хроническому дефициту бюджета и необходимости привлечения внешних заимствований, что ослабляет финансовую устойчивость и усиливает зависимость от внешнеэкономических факторов[10].

Существенным ограничением выступает также чрезмерная налоговая нагрузка на малый и средний бизнес. Эти субъекты, обеспечивающие значительную долю занятости, сталкиваются с высокими ставками, сложной отчётностью и административными барьерами. Вместо стимулирования предпринимательской активности налоговая система фактически провоцирует уход бизнеса в тень. По мнению Н.Ж.Кошковой, именно фискальный перекос и нестабильность нормативной базы в постсоветский период заложили основу для этой дисфункции[6].

Наряду с этим сохраняется высокий уровень коррупции в налоговых органах. Проблема носит системный характер, проявляясь в неформальных практиках взаимодействия между бизнесом и налоговыми структурами. Это

снижает доверие к институтам, формирует неравенство налогоплательщиков и препятствует формированию справедливой системы налогообложения. Несмотря на положительные шаги, предпринятые в рамках Стратегии развития Налоговой службы на 2023–2025 годы, включая цифровизацию и автоматизацию проверок, институциональных мер по обеспечению прозрачности и независимого контроля по-прежнему недостаточно[8].

Дополнительным вызовом выступает слабая инвестиционная привлекательность налоговой среды. Как подчёркивает А.К.Кельдибеков, отсутствие устойчивых налоговых стимулов, административные барьеры и правовая неопределённость снижают мотивацию инвесторов и препятствуют развитию ключевых отраслей[4]. Налоговая политика по-прежнему ориентирована на краткосрочное пополнение бюджета, а не на стратегическое стимулирование роста, модернизации и экспорта.

При этом налогообложение играет определяющую роль в формировании экономической безопасности. Именно налоги формируют основу для реализации государственных функций, социальной стабильности и поддержки экономического роста. С этой позиции особенно важна способность налоговой системы обеспечивать устойчивые доходы бюджета, стимулировать деловую активность и содействовать перераспределению доходов в интересах уязвимых групп. Однако в условиях Кыргызстана, как подчёркивает З.Б. Осмонов, функции перераспределения и социальной компенсации реализуются слабо, что ведёт к углублению социального неравенства[9].

Анализ показывает, что эффективность налоговой системы напрямую влияет на устойчивость к внешним шокам. В условиях высокой зависимости от импорта, нестабильности валютных курсов и глобальных колебаний цен, государство нуждается в стабильных внутренних источниках дохода. Как справедливо отмечает А.К.Кельдибеков, налоговая политика может и должна выступать инструментом макроэкономической стабилизации, включая создание стабилизационных фондов и гибких налоговых механизмов[4]. Однако в Кыргызстане такие инструменты пока отсутствуют или реализуются фрагментарно.

Налоговая система Кыргызстана одновременно выполняет и укрепляющие, и ограничивающие функции по отношению к экономической безопасности. С одной стороны, она формирует основу для финансирования государственных обязательств, с другой — в условиях высокой фискальной нагрузки, правовой нестабильности и административных издержек ограничивает рост предпринимательства, снижает мотивацию к инвестициям и провоцирует неформальные практики.

Современные вызовы требуют комплексного переосмысления роли налогообложения. Оптимизация налоговой нагрузки, особенно на МСБ, внедрение гибких налоговых стимулов для инновационных и экспортно-ориентированных компаний, институциональные меры по борьбе с коррупцией и правовая предсказуемость — всё это должно стать основой новой модели налоговой политики. Только в этом случае система сможет выполнять не только фискальные, но и стратегические функции по

обеспечению устойчивого развития, социальной справедливости и экономической безопасности Кыргызской Республики[1].

Актуальные данные свидетельствуют о значительной роли налогов в формировании доходной части государственного бюджета Кыргызстана. Так, за период январь–октябрь 2024 года в бюджет поступило 372,3 млрд сомов, из которых налоговые доходы составили 277,8 млрд сомов, или более 74% от общего объёма поступлений. Наибольшую долю обеспечил налог на добавленную стоимость — 123 млрд сомов, за которым следуют налоги на международную торговлю и внешние операции (33,5 млрд), подоходный налог с физических лиц (20,9 млрд), налог с продаж (19,8 млрд), акцизы (15,5 млрд) и налог на прибыль (15,2 млрд). При этом специфические налоги, такие как налог на деятельность в сфере электронной коммерции (52 млн сомов), на майнинг (42,7 млн сомов) и на игорную деятельность (232,6 млн сомов), пока играют второстепенную роль в структуре поступлений, несмотря на потенциальные перспективы их роста[3].

Несмотря на столь обширную налоговую базу, наблюдается существенный дисбаланс в структуре налоговых поступлений по типам бизнеса. Согласно официальной статистике, малые предприятия составляют 98,8% всех зарегистрированных хозяйствующих субъектов, однако обеспечивают лишь 13% налоговых поступлений. Средние предприятия дают 5,6%, тогда как 81,4% налоговых доходов поступает от крупного бизнеса[2]. Это свидетельствует о высокой концентрации фискальной нагрузки на ограниченный круг налогоплательщиков, а также о низкой вовлеченности малого и среднего бизнеса в формальную налоговую систему. Причины такой пассивности кроются в сочетании высоких административных барьеров, недостаточной правовой определённости и слабой институциональной поддержки предпринимателей.

Дополнительным фактором, подрывающим эффективность налогового администрирования, является коррупция. Согласно исследованию Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития, уже в 2013 году почти половина (49%) опрошенных предпринимателей указывали на необходимость неофициальных платежей при взаимодействии с государственными органами, включая налоговые службы, что на 12% выше показателя 2008 года[7]. Эта тенденция указывает на укоренившиеся коррупционные практики, снижающие доверие к налоговым органам, и способствует дальнейшему уходу бизнеса в тень, подрывая тем самым как фискальную устойчивость, так и основы экономической безопасности страны.

#### Заключение

Налоговая система Кыргызской Республики в текущем состоянии выполняет одновременно как функции поддержки, так и ограничения экономической безопасности. С одной стороны, она формирует основную часть доходов государственного бюджета и обеспечивает основу функционирования институтов. С другой — при высоких издержках, правовой нестабильности и коррупционных рисках она ограничивает развитие

предпринимательства, снижает инвестиционную активность и усиливает социальную напряжённость.

Решение этих проблем требует не просто технической корректировки налоговых ставок, а глубокой институциональной трансформации налоговой политики как элемента стратегического управления экономикой. В условиях глобальной конкуренции и внутренней уязвимости переход к сбалансированной, прозрачной и справедливой системе налогообложения должен рассматриваться как одно из ключевых направлений укрепления экономической безопасности Кыргызской Республики.

### Библиографический список

1. В КР основная часть налоговых поступлений приходится на крупный бизнес – Минэконом // Economist.kg. 2024. 29 марта. URL: <https://www.economist.kg/biznes/2024/03/29/v-kyrgyzstanie-naloghovyye-postupleniia-bolshie-vsieghe-prikhodiat-ot-krupnogho-bizniesa-minekonom/> (дата обращения: 19.05.2025).
2. В Кыргызстане лидером по объему налоговых поступлений стала торговля // K-News. 2025. 24 января. URL: <https://knews.kg/2025/01/24/v-kyrgyzstane-liderom-po-obemu-nalogovyh-postuplenij-stala-torgovlya-kakie-eshhyo-otrasli-ekonomiki-obespechili-osnovnyu-dolyu-postuplenij-v-byudzheth/> (дата обращения: 19.05.2025).
3. Как налоги пополняют бюджет Кыргызстана – полный разбор поступлений за десять месяцев // Economist.kg. 2024. 29 ноября. URL: <https://www.economist.kg/dengi/2024/11/29/kak-naloghi-popolniaiut-biudzhiet-kyrgyzstana-polnyi-razbor-postuplenii-za-diesiat-miesiatsiev/> (дата обращения: 19.05.2025).
4. Кельдибеков А.К. Государственное регулирование экономики и роль налогов в её реализации в Кыргызской Республике // Проблемы современной науки и образования. 2021. № 4. С. 43–45.
5. Коррупция в Кыргызстане // Wikipedia. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Коррупция\\_в\\_Киргизии](https://ru.wikipedia.org/wiki/Коррупция_в_Киргизии) (дата обращения: 19.05.2025).
6. Кошокова Н.Ж. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики // Российское предпринимательство. 2017. Т. 18. № 24. – С. 4341–4350.
7. Кыргызская Республика: Бизнес-климат улучшился, но коррупция остается одной из ключевых проблем в ведении бизнеса – совместное исследование ВБ-ЕБРР. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2014/04/02/kyrgyz-republic-business-climate-improved-but-corruption-remains-key-problem-new-world-bank-ebrd-study> (дата обращения: 19.05.2025).
8. Министерство финансов Кыргызской Республики. Стратегия развития Налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики на 2023–2025 годы. Бишкек, 2022. 33 с.

9. Осмонов З.Б. Эффективность государственного управления по обеспечению финансово-экономической безопасности Кыргызской Республики: диссертация канд. экон. наук. Бишкек, 2022. 167 с.
10. Сеиткулова А. С. Влияние налоговых платежей на экономический рост Кыргызской Республики // *Reforma*. 2010. № 3(47). С. 1–5.
11. Жейренова А., Исаева Д., Акматов И. Понятие налогового потенциала и обеспеченность налогами Кыргызстана // *Вестник Кыргызского национального аграрного университета*. 2024. Т. 22. № 3. С. 237–243. URL: <https://knau-bulletin.com/ru/journals/tom-22-3-2024/ponyatiye-nalogovogo-potyentsiala-i-obyepyechyennost-nalogami-kyrgyzstana> (дата обращения: 19.05.2025).
12. Осмонова А. А., Абдыкалыкова Т. Н. Исследование некоторых методологических аспектов внедрения налогового учета и налогового анализа в Кыргызской Республике в условиях цифровизации // *Научная библиотека*. 2023. № 4. С. 237–243. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=56415769> (дата обращения: 19.05.2025).
13. Кошокова Н. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики // *Российское предпринимательство*. 2017. Т. 18, №24. С.4341–4350. URL: <https://1economic.ru/lib/38547> (дата обращения: 19.05.2025).
14. Алиева А. А., Джапарова Н. С. Модернизация налоговой системы Кыргызской Республики в условиях интеграционных процессов // *Экономическая библиотека*. 2014. №4. С.237–243. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=45663332> (дата обращения: 19.05.2025).