

Бюджет Красноярского края. Цели, задачи, перспективы

*Полищук Виктория Витальевна
Сибирский федеральный университет
Студент*

Аннотация

В данной статье рассматривается бюджет Красноярского края как одного из перспективных регионов России. Рассмотрены теоретические основы бюджета, изучены статистические данные по расходам и доходам бюджета на 2017 год, выявлены основные цели и задачи краевого фонда, беря во внимание которые, были сделаны выводы о перспективах развития Красноярского края

Ключевые слова: бюджет, Красноярский край, план, будущее края, перспективы, проект 2030

The budget of the Krasnoyarsk region. Goals, tasks, prospects

Abstract

This article discusses the budget of the Krasnoyarsk region as one of the most promising ones. The theoretical foundations of budget, statistical data on expenditures and budget revenues for 2017 were studied, the main goals and tasks of the regional fund were identified, taking account of which, conclusions about the prospects for the development of the Krasnoyarsk region.

Keywords: budget, Krasnoyarsk region, plan, the future of the region, prospects, project 2030

Бюджет — центральное звено финансовой системы, в каждом государстве он включает одно и то же: налоги, займы, расходы и т.д. Значимость этих категорий не меняется при переходе от одной общественно-экономической формации к другой. На сегодняшний день составление и планирование бюджета необходимо для всех государств, чтобы удовлетворять общественные потребности в денежном фонде [1].

Бюджетная система России состоит из трех звеньев:

- федерального бюджета РФ;
- бюджетов субъектов Федерации, или региональных бюджетов;
- местных бюджетов (городские, районные, поселковые, сельские) [2].

Федеральным законом устанавливаются основные характеристики бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. При этом они определяются исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 86 806,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,0%. Прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета составляет 13 487,6 млрд.

рублей, объем расходов – 16 240,8 млрд. рублей. Дефицит определен в объеме 2753,2 млрд. рублей [3].

Что касается Красноярского края, формируются и исполняются краевой бюджет и бюджет Красноярского краевого фонда обязательного медицинского страхования, кроме того и бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских и сельских поселений. В совокупности они образуют консолидированный бюджет Красноярского края [4].

Краевой бюджет на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов уже вступил в законную силу. Его параметры таковы: доходы – 191,6 млрд. рублей, расходы – 204,8 млрд. рублей, дефицит – 13,2 млрд. рублей [11]. (Рисунок 1)

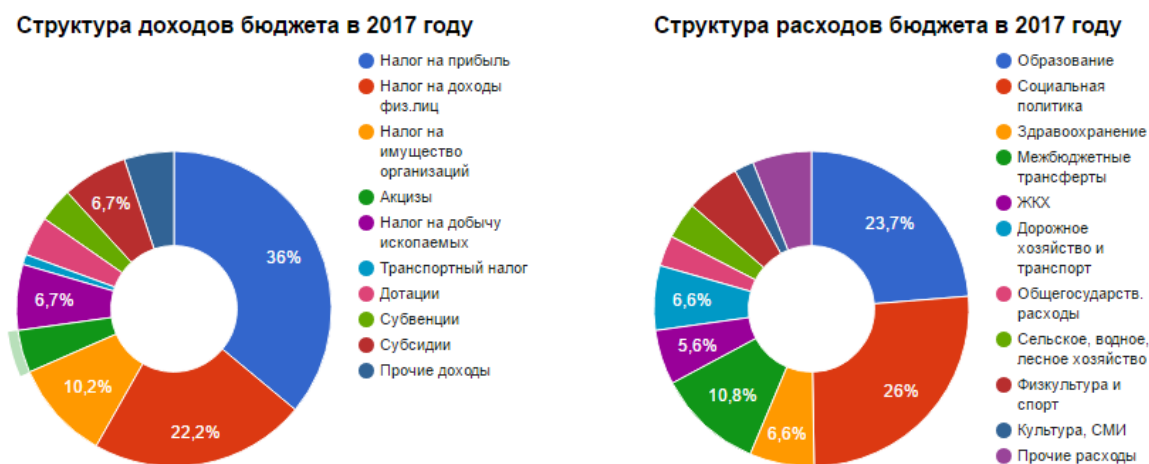


Рисунок 1 – Структура доходов и расходов бюджета в 2017 году

Установлено, что в расходной части краевого бюджета предусматривается резервный фонд Правительства Красноярского края на 2017 год в сумме 250 000,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2018 - 2019 годов в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно [5].

Что касается пополнения фонда от налогоплательщиков (более 79 тысяч), всего три из них формируют около 40 % бюджета и 70 % поступлений налога на прибыль. Это «Норильский никель», «Ванкорнефть» и «Полнос» – компании, деятельность которых напрямую влияет на ситуацию на мировых рынках сырья. Если внешние условия будут оставаться нестабильными, то край будет испытывать определенные трудности при исполнении бюджета.

Кроме того, в Федерации будут и нововведения. В частности, у регионов с этого года забирают один процент налога на прибыль, в результате чего потеряется более 3,5 млрд. рублей. Влияние всех изменений в ближайшем будущем будет переоценено и учтено при корректировке бюджета.

При этом хочется уточнить, что данный процесс никак не отразится на финансировании первоочередных социально значимых расходов. Все обязательства будут выполнены своевременно и в полном объеме [6].

О том, как исполняется бюджет, мы можем узнать, ознакомившись с данными на 1.05.2017:

- Доходы составляют: 7 727 328,43 руб., что составляет 27, 7% исполнения к плану года;
- Расходы составляют: 7 548 864,87 руб., что составляет 26,5% исполнения к плану года [7].

Отличительной особенностью межбюджетных отношений в 2017–2019 годах является отсутствие изменений в полномочиях между уровнями власти [11].

Объем трансфертов в 2017 году запланирован в размере 79 млрд. рублей. В эту сумму входят как целевые средства (57,3 млрд. рублей), так и нецелевая финансовая помощь в размере 21,7 млрд. рублей.

Без всякого сомнения, край всегда решает задачу обеспечения сбалансированности местных бюджетов, но в основном все зависит и от муниципалитетов. Главной задачей остается рост экономики, рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов. Также рассчитывается получение дотаций из финансового фонда страны и бюджетных кредитов.

Красноярский край входит в 10 российских регионов-лидеров по объему валового регионального продукта и в 5 по параметрам бюджета. Кроме того, он является донором для РФ, занимая 7 место в стране по его наполнению. По уровню долговой нагрузки регион находится в середине списка среди прочих субъектов России, что достаточно далеко от высоких значений [8].

Наш край – один из немногих регионов-доноров России. Доходы краевого бюджета регулярно превышают расходы. Чистый отток финансовых средств по каналам безвозмездных отношений (сальдо трансфертов с Россией) составил за эти два года 15–17 % финансовых ресурсов территории.

Отличительной особенностью нашего края является – его срединное положение в Российской Федерации и Евразии, что определяет одну из его ключевых функций – обеспечение экономической, транспортной и социально-культурной связности страны и континента.

Безусловно, бюджет имеет и социальную направленность. Две трети расходов относятся к категории социальных. Это означает, что Красноярский край заботится о населении. В крае действует множество законов и норм по поддержке населения. Например, закон о ветеранах Красноярского края, поддержка наших граждан по оплате услуг ЖКХ и проезда на транспорте, льготы по обеспечению лекарствами и много других.

В рейтинге регионов по благосостоянию российских семей на 2016 год Красноярский край занимает 16 место, поднявшись на одну позицию, по сравнению с 2015 годом [9].

Что касается уровня образования населения, то край войдет в первую десятку российских регионов-лидеров – доля населения с уровнем образования не ниже среднего профессионального к 2030 году составит в

крае около 65%, при этом четверть населения края будут иметь высшее образование к 2030 году.

На базе предусматриваемого интенсивного экономического развития, повышения производительности труда, создания новых высокооплачиваемых рабочих мест и реализации приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной сфере и общественной поддержки малообеспеченных слоев населения будет обеспечен 30-60%-ный прирост реальных денежных доходов населения [12].

Предусмотрены средства на развитие социальной сферы и инфраструктуры. Так, более 1,5 млрд. рублей будет выделено на ремонты учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта и других.

Особое внимание уделено дорожной отрасли. По поручению губернатора края увеличены расходы на ремонт дорог местного значения. Продолжится ремонт дороги Елишино – Северо-Енисейский. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края на 2017 год в сумме 11 306 383,7 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 10 250 002,9 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 9 687 489,5 тыс. рублей.

Безусловным приоритетом для бюджета ближайших трех лет является финансирование строительства объектов универсиады, подготовка к 400-летию Енисейска в 2019 году [8].

Перейдем к приоритетам экономического развития края. В предстоящие годы их будет 3 – развитие:

- основных бюджетобразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику региона;
- новой экономики, основанной на достижениях современной науки, развитии инноваций и производстве продукции с высокой добавленной стоимостью;
- территориально распределенных отраслей сельского хозяйства и лесопромышленного комплекса, обеспечивающих основную занятость в сельских территориях и формирующих каркас расселения края.

Основной тенденцией мировой экономики, определяющей возможности развития России и Красноярского края, будет индустриальное развитие стран Азии (Китая и Индии в первую очередь). В будущем они станут крупнейшими потребителями сырья, оборудования, технологий, потребительских товаров. В ближайшие десятилетия это определит высокий спрос на природные ресурсы и их стоимость. Одновременно возрастет конкурентное давление на предприятия промышленного сектора экономики России и края (металлургия, металлообработка, машиностроение, приборостроение и др.) [10].

Эффективность развития финансового положения края демонстрирует и прогноз динамики макропоказателей в расчете на душу населения. Существенный рост наблюдается в расчете валового регионального продукта на душу населения – к 2020 году он составит 1,57 раза в сопоставимых ценах

и в 2,32- 105 2,5 раза в текущих ценах, доходов консолидированного бюджета – в 1,82-1,95 раза и инвестиций – в 2,27-2,62 раза в текущих ценах [12].

Красноярский край имеет положительное сальдо торгового баланса как по внутренней, так по внешней торговле. Внешние чистые финансовые активы экономики края ежегодно возрастают на величину, приблизительно равную 1/5 ВВП.

Таким образом, картина будущего Красноярского края неоднозначна: будут востребованы сырьевые ресурсы России, что сохранит возможность получения доходов от продажи сырья, но при этом возможно усиление сырьевой ориентации страны; одновременно увеличится конкурентное давление на индустриальные секторы экономики России и края. Данные факторы будут препятствовать диверсификации экономики и развитию отраслей «высокого передела». Сохраняющиеся административно-бюрократические и коррупционные издержки для малого и среднего бизнеса также будут ограничивать возможности диверсификации и инновационного развития экономики. В целом базовым процессом, формирующим будущее Красноярского края до 2030 г., станет *«новая индустриализация» – трансформация экономической модели края от преимущественно сырьевой в сторону индустриального и инновационного развития, осуществляемая на базе опережающего развития образования, сферы науки и инноваций.*

В период до 2020 года экономика края будет находиться в стадии инвестиционного роста. Инвестиции в создание новых производств и модернизацию существующих к 2020 году увеличатся в 1,3-1,5 раз. В среднем до 2020 года объем инвестиций будет составлять 29%-30% от ВРП края. Высокие темпы инвестирования обеспечат не только рост объемов производства, но и позволят повысить эффективность использования ресурсов, прежде всего, трудовых и энергетических. На основе повышения фондовооруженности, внедрения современных технологий на вводимых предприятиях, модернизации действующих производств при росте производительности труда энергоёмкость снизится на 40-50%.

Решение поставленных задач и достижение стратегической цели будет осуществляться через систему взаимосвязанных управленческих политик, инициируемых и осуществляемых Правительством региона: социальной, промышленной, инвестиционной, инновационной, пространственной.

Исполнение плана позволит краю занять ведущие позиции в стране по уровню доходов и показателям жилищной обеспеченности населения, создать на базе развития культуры, образования и науки высокоразвитую социокультурную среду, обеспечивающую гармоничное развитие и самореализацию каждой личности, высокое качество и приумножение всего человеческого капитала, обеспечить лидерство региона в научно-исследовательской деятельности, повысив до уровня лучших российских университетов качество подготовки кадров и научных работ в учреждениях высшего образования края, осуществить качественные структурные

изменения региональной экономики с наращиванием доли перерабатывающих и инновационных производств.

Таким образом, на мой взгляд, бюджет, интегрируя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является важным элементом финансовой системы любого государства и выполняет как экономическую, так и политическую функцию в любом современном обществе.

К 2030 году опережающие темпы социально-экономического развития позволят краю с уверенностью превзойти уровень развития большинства регионов и реализовать цель стратегии - на базе эффективного развития региональной экономики обеспечить высокое качество и привлекательность жизни в крае.

Библиографический список

1. Краткая история становления и развития бюджета.— Режим доступа: <http://bibliotekar.ru/finansovoe-pravo/20.htm>
2. Структура бюджетной системы РФ. Режим доступа: http://www.e-biblio.ru/book/bib/12_SPO/biudgetnaya_sistema_RF/39.1.2.html
3. Федеральный закон от 19 декабря 2016 года N 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». — Режим доступа: <https://rg.ru/2016/12/23/budjet-dok.html>
4. Министерство финансов. Режим доступа: <http://minfin.krskstate.ru>
5. Закон Красноярского края от 20 декабря 2016 года №2-195 «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов». Режим доступа: <https://rg.ru/2016/12/22/krasnoyarsk-zakon2-195-reg-dok.html>
6. Бюджет города Красноярска на 2017 год и плановый период 2018- 2019 годов. Режим доступа: <http://www.admkrsk.ru/citytoday/finance/Pages/-budget2017.aspx>
7. Исполнение бюджета города Красноярска за 2017 год. Режим доступа: <http://www.admkrsk.ru/citytoday/finance/Pages/ispolnenie2017>
8. НКК. Статья: Что нам приготовил 2017 год?. Режим доступа: <http://gnkk.ru/articles/chto-nam-gotovit-2017-god.html>
9. Рейтинг регионов по благосостоянию российских семей на 2016 год. Режим доступа: <http://riarating.ru/images/63006/24/630062491.png>
10. Приоритеты экономического развития субъектов Российской Федерации. — Режим доступа: http://labourmarket.ru/books/book_prior.pdf
11. Справочные материалы к закону о краевом бюджете на 2017-2019 годы. Режим доступа: <http://minfin.krskstate.ru/openbudget/budget/zakon17>
12. Проект Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года. Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/2030/plan>