

**Еврейская автономная область в системе российского федерализма:
статус, вызовы и перспективы сохранения уникальной идентичности**

Глухова Виолетта Владимировна

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема

Студент

Аннотация

В данной статье целью исследования является анализ политико-правового статуса Еврейской автономной области, как субъекта Российской Федерации. Метод исследования основан на историко-правовом анализе, изучающего этапы становления автономии, а также на сравнительном методе, который позволяет сопоставить Еврейскую автономную область с другими субъектами Российской Федерации. Исследование доказывает, что будущее Еврейской автономной области зависит от сохранения исторического наследия жителями области.

Ключевые слова: Еврейская автономная область, перспективы развития, демографический кризис, стратегии развития, федеральные программы поддержки, развитие Дальнего Востока России, сохранение культурного наследия, региональная идентичность.

**The Jewish autonomous region in the system of Russian federalism: status,
challenges, and prospects for preserving its unique identity**

Glukhova Violetta Vladimirovna

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

In this article, the research objective is to analyze the political and legal status of the Jewish autonomous region as a subject of the Russian Federation. The research methodology is based on a historical and legal analysis, examining the stages of the formation of its autonomy, as well as on a comparative method, which allows for a comparison of the Jewish autonomous region with other subjects of the Russian Federation. The study proves that the future of the Jewish autonomous region depends on the preservation of its historical heritage by the region's residents.

Данное исследования заключается в том, что в условиях современного многонационального государства, в котором важным аспектом является гармонизация межэтнических отношений, Еврейская автономная область является уникальным субъектом, обладающим особым политико-правовым статусом. Данное исследование помогает понять и оценить вклад в развитие региона со стороны исторического, а также законодательно формирования.

Целью данного исследования является анализ политико-правового статуса Еврейской автономной области, как самостоятельного субъекта Российской Федерации, а также определение вызовов и перспектив развития региона.

Роль Еврейской автономной области в системе субъектов Российской Федерации остаётся недостаточно изученной, несмотря на сохранение за собой уникального статуса. Данное положение приводит к затруднению в формировании государственной политики, по той причине, что понимание возможностей и вызовов региона требуют детального изучения, обращая внимание на такие аспекты, как законодательное регулирование, социально-экономическое развитие и региональную идентичность.

Данное исследование восполняет пробелы в недостаточной изученности роли Еврейской автономной области, как субъекта Российской Федерации, а также в реализации её автономного статуса.

Фундаментальное противоречие между формальным статусом области и её современной демографической реальностью заключается в том, что историческое название - Еврейская автономная область, а также проживающее число евреев, что составляет 1% - не соотносимы. Данное противоречие создаёт уникальный кейс для изучения эволюции национальной автономии, а также значимости символического статуса и механизма сохранения культурного наследия жителей Еврейской автономной области, в условиях диаспоры.

Закрепление автономного статуса Еврейской автономной области происходило в несколько этапов. Ключевым моментом стало упоминание области в Конституции СССР 1936 года, где её статус был юридически определён. Это предоставило региону права самоуправления в рамках Советского Союза, включая возможность развивать национальную культуру и язык. Таким образом, процесс закрепления автономного статуса отражал сложные и многогранные отношения между центром и национальными группами.

Еврейская автономная область была учреждена в 1934 году в соответствии с постановлением Президиума ЦИК СССР от 7 мая 1934 года. Этот шаг стал важным этапом в реализации концепции предоставления автономии еврейскому населению в рамках Советского Союза. Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила за Еврейской автономной областью статус субъекта Российской Федерации, что подтверждено статьей 65 Конституции РФ[1]. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных, представительных, и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» является важным нормативным актом, определяющим правовые рамки функционирования органов власти данного субъекта. Этот закон устанавливает полномочия органов власти области и их взаимодействие с федеральными структурами. В этом контексте актуальной задачей является тщательная инвентаризация региональных полномочий, выявляющая все закреплённые федеральными законодательными актами полномочия

региональных органов. Экономика региона сосредоточена на сельском хозяйстве, лесной промышленности и горнодобывающей отрасли. Такая структура требует диверсификации для обеспечения устойчивого роста и снижения зависимости от отдельных секторов. Развитие новых направлений, таких как переработка сельскохозяйственной продукции и внедрение современных технологий, может повысить конкурентоспособность региона. Важно, чтобы мониторинг реализации региональных полномочий основывался на научных данных и учитывал результаты анализа как федерального, так и регионального законодательства.

Так, работа «Еврейская автономная область как субъект Российской Федерации: история, правовой статус, будущее» И.М. Денисова, М.И. Лещинского и Е.А. Марченковой посвящена комплексному анализу Еврейской автономной области в контексте её исторического развития, современного правового статуса и перспектив дальнейшего существования в составе России[2]. В работе рассматривается история создания Еврейской автономной области - единственного в мире официального еврейского административно-территориального образования, возникшего в 1930-е годы в рамках советской национальной политики. Анализируются причины её формирования, демографические изменения, а также трансформацию этнического состава населения, где доля еврейской общины значительно сократилась.

Особое внимание уделяется правовому статусу Еврейской автономной области, как субъекта Российской Федерации. Анализируются конституционные нормы, особенности законодательного регулирования и место области в системе федеративных отношений. Рассматриваются вопросы сохранения её автономии, несмотря на немногочисленность еврейского населения, и дискуссии о возможной реорганизации или переименовании региона.

В заключительной части статьи обсуждаются перспективы Еврейской автономной области, включая возможные сценарии её развития: от сохранения текущего статуса с акцентом на культурно-историческое наследие до административно-территориальных преобразований. Подчёркивается символическая значимость области как уникального примера национальной автономии, а также рассматриваются меры по поддержанию еврейской идентичности в регионе.

Таким образом, статья представляет собой междисциплинарное исследование, сочетающее исторический, правовой и политологический подходы к изучению Еврейской автономной области в прошлом, настоящем и будущем.

Стоит отметить, что Еврейская автономная область занимает уникальное положение среди субъектов Российской Федерации. В отличие от республик, таких как Татарстан, область не имеет собственной конституции и действует на основании устава. Это отличает её от республик, где конституция определяет особые формы самоуправления. В то же время, в отличие от автономных округов, таких как Ямало-Ненецкий или Ханты-Мансийский,

Еврейская автономная область не обладает значительными природными ресурсами, что оказывает влияние на её экономическую основу и законодательные приоритеты. Сравнение с Чукотским автономным округом показывает, что обе территории имеют свои особенности в организации регионального управления, но специфика Еврейской автономной области связана с её историческим и культурным контекстом, который определяет её уникальность.

В отличие от автономных округов, которые в основном создавались для коренных народов, Еврейская автономная область была задумана как территория для еврейского населения. Это отражается в её структуре управления, которая, хотя и аналогична другим субъектам России, учитывает особенности исторического контекста и культурного наследия региона.

Этнический и культурный состав Еврейской автономной области выделяет её среди других регионов. По данным переписи населения 2010 года, евреи составляли лишь около 1% населения области, тогда как русские — более 90% [4]. Это уникальная ситуация для региона, название которого отражает этническую принадлежность. В момент основания области в 1934 году евреи составляли около 25% населения, однако миграционные процессы и изменения демографической структуры значительно сократили их долю. При этом культурное наследие еврейской общины сохраняется через образовательные учреждения, культурные центры и празднование национальных еврейских праздников.

Так, свою работу «Еврейские общины и «еврейский фактор» в Еврейской автономной области» М.И. Чернов [3], посвятил анализу роли и трансформации еврейского присутствия в Еврейской автономной области с момента её создания до современности. В данной работе рассматриваются исторические предпосылки формирования Еврейской автономной области, как национально-территориальной автономии в 1930-х годах, когда советская власть стремилась создать альтернативу традиционным центрам еврейской жизни. Особое внимание уделяется демографической динамике: если первоначально область задумывалась как место компактного проживания еврейского населения, то к настоящему времени доля евреев в Еврейской автономной области сократилась до минимальных значений, что существенно изменило её этнокультурный облик.

В своей работе М.И. Чернов подробно анализируется понятие «еврейского фактора», которое, несмотря на уменьшение численности еврейской общины, продолжает играть значимую роль в идентичности региона. Также, рассматриваются механизмы сохранения еврейской культурной и религиозной жизни в условиях диаспоры, включая деятельность общинных организаций, образовательных учреждений и культурных проектов. При этом подчёркивается, что современная Еврейская автономная область существует скорее как символ исторической памяти, чем как реальный центр еврейской жизни.

Экономическое развитие Еврейской автономной области связано с её автономным статусом, который предоставляет возможности для управления

внутренними ресурсами региона. В 2021 году валовый региональный продукт области составил 79,1 миллиарда рублей [4], что свидетельствует о умеренном росте по сравнению с предыдущими годами. Экономика региона основывается на сельском хозяйстве, лесозаготовке и производстве пищевых продуктов, что определяется географическими и климатическими условиями. Эти отрасли создают базу для занятости населения и развития местного бизнеса. При этом их развитие сталкивается с вызовами, такими как ограниченные инвестиции и необходимость модернизации инфраструктуры. А. В. Кузнецова подчёркивает, что в настоящий момент сущность дотационных регионов Российской Федерации требует глубокого анализа, так как различия в показателях основных фондов могут существенно влиять на их экономическое развитие[5].

Социальные аспекты автономии Еврейской автономной области оказывают значительное влияние на её население. По состоянию на 2021 год численность населения области составляла около 153 тысяч человек [6], что свидетельствует о снижении численности в последние десятилетия. Одной из главных социальных проблем региона является низкий уровень заработной платы, который в среднем составляет 80% от среднероссийского показателя. Это негативно сказывается на качестве жизни жителей и создаёт условия для миграции в другие регионы. Вместе с тем автономный статус позволяет региону разрабатывать собственные программы социальной поддержки, направленные на улучшение условий жизни населения. Образовательная сфера также играет важную роль в социальной структуре региона. Студенческие сообщества в большинстве вузов России, включая Еврейскую автономную область, в разной мере отражают национальный состав населения страны и являются полиэтническими. Это разнообразие в образовательной среде способствует интеграции различных культур и может служить одним из факторов, способствующих улучшению социальной ситуации в регионе.

Еврейская автономная область, как субъект Российской Федерации, сталкивается с рядом сложностей, которые затрудняют полную реализацию её автономного статуса. Одной из ключевых проблем является недостаточная инвестиционная привлекательность региона. Это обусловлено, в первую очередь, его географической удалённостью от основных экономических центров страны и слабой транспортной и энергетической инфраструктурой. Эти факторы существенно ограничивают возможности для привлечения внешнего капитала и развития местного бизнеса, что оказывает негативное влияние на экономическое развитие области. Кроме того, численность населения региона за последние десятилетия значительно сократилась. Согласно данным федеральной службы государственной статистики, с 1990-х годов население уменьшилось более чем на 50%, что приводит к дефициту трудовых ресурсов и снижению внутреннего потребления. В свою очередь, это усугубляет проблемы, связанные с развитием экономики и социальной сферы [7]. Также значительный вызов представляет недостаточное финансирование из федерального бюджета, которое ограничивает возможности для модернизации инфраструктуры и улучшения качества жизни в регионе. Эти

проблемы требуют комплексного подхода к их решению, включая разработку стратегий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и поддержку социальной сферы.

Автономный статус Еврейской автономной области оказывает существенное влияние на её развитие. С одной стороны, он позволяет региону сохранять культурное наследие и уникальную идентичность, а также получать дополнительное внимание со стороны федеральных властей. С другой стороны, регион сталкивается с проблемами, такими как недостаток инвестиций, демографический спад и ограниченные экономические ресурсы. Эти факторы требуют особого подхода к формированию государственной политики, направленной на поддержку и развитие региона.

Для улучшения ситуации в Еврейской автономной области необходимо разработать стратегические программы, направленные на привлечение инвестиций, развитие инфраструктуры и поддержку местных инициатив. Также важно вести активный межнациональный диалог для укрепления социальной стабильности. Дальнейшие исследования должны быть сосредоточены на изучении возможностей интеграции региона в общероссийскую экономику и на выявлении факторов, способствующих сохранению его уникальной идентичности.

Еврейская автономная область сохраняет историко-символическое значение как единственное в мире официальное еврейское административно-территориальное образование, однако её современная реальность, а именно, доля еврейского населения в 1%, фундаментально противоречит изначальному замыслу. Это создаёт прецедент изучения эволюции национальной автономии в условиях утраты этнической основы.

Статус Еврейской автономной области, определяет её ограниченные полномочия. Область действует на основе Устава, а не конституции, что сужает рамки самоуправления. В отличие от автономных округов таких, как Ямало-Ненецкий, Чукотский, Еврейская автономная область не обладает ресурсной базой или особыми правами коренных народов, а её автономия носит преимущественно культурно-символический характер.

Таким образом, Еврейская автономная область представляет собой уникальный регион, где её изначальный этнический замысел уступил место преимущественно культурно-символическому статусу. Этот статус, закрепленный Уставом, а не Конституцией, и не подкрепленный значительными ресурсными правами или особым статусом коренных народов, в отличие от ряда автономных округов, существенно ограничивает реальные полномочия и инструменты самоуправления области. Именно в контексте этой специфической трансформации необходимо рассматривать комплекс острых социально-экономических вызовов, определяющих современное развитие Еврейской автономной области, а также перспективы развития области.

С 1990-х население сократилось на 50%, до 162 тыс. в 2021 году, что подрывает трудовой потенциал и социальную стабильность. Низкая инвестиционная привлекательность, заключающаяся в удаленности, слабой

инфраструктуре, дотационности бюджета, моноотраслевой зависимости от сельского хозяйства и лесозаготовки. Зарплаты на 20% ниже среднероссийских, что стимулирует миграцию молодежи.

Несмотря на маргинализацию еврейской общины, её культурное наследие, а именно, образование, праздники и СМИ остаются «еврейским фактором», формирующим уникальный бренд региона. Однако это наследие поддерживается искусственно, с помощью государственных программ и не отражает текущую этническую реальность.

Отсутствие адаптированных к специфике Еврейской автономной области федеральных программ усугубляет её проблемы. Дискуссии о переименовании или реорганизации области игнорируют её символическую ценность для российской модели мультикультурализма.

Еврейская автономная область представляет собой уникальный кейс «символической автономии» в системе российского федерализма. Её правовой статус, закрепленный исторически с 1934 г. и конституционно на ст. 65 Конституции РФ, не соответствует современным демографическим и экономическим реалиям, что порождает системные дисбалансы. Юридически область обладает ограниченными полномочиями, не позволяющими эффективно решать кризисы депопуляции и инвестиционной изоляции, а также культурно область функционирует как «музей памяти» еврейского проекта СССР, а не живой национальный очаг.

Перспективы ЕАО зависят от выбора между двумя стратегиями, сохранение статус-кво с акцентом на брендинг региона через культурное наследие, включая развитие туризма и гранты на изучение идиша, но без радикального улучшения экономики. А также от глубокой трансформации именно, разработки спецпрограмм федеральной поддержки по инфраструктуре и налоговым льготам, создание «особой экономической зоны» для привлечения инвестиций в переработку сырья и интеграцию в программы развития Дальнего Востока.

Данное исследование подтверждает, что Еврейская автономная область — это важный пример устойчивости символических автономий в федеративных системах. Однако будущее области требует пересмотра подходов к национальной политике: не как к инструменту этнического представительства, а как к механизму сохранения исторического наследия в условиях глобализации и миграции.

Библиографический список

1. Шармоянц А.Н. Становление автономных областей как субъектов нормотворческой деятельности в советский период // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2015. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-avtonomnyh-oblastey-kak-subektov-normotvorcheskoy-deyatelnosti-v-sovetskiy-period> (дата обращения: 26.07.2025).

2. Денисов И. М., Лещинский М. И., Марченкова Е. А. Еврейская автономная область как субъект российской федерации: история, правовой статус, будущее // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №12-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evreyskaya-avtonomnaya-oblast-kak-subekt-rossiyskoy-federatsii-istoriya-pravovoy-status-buduschee> (дата обращения: 21.07.2025)
3. Чернов М.И. Еврейские общины и «еврейский фактор» в Еврейской автономной области // Идеи и идеалы. 2018. Т. 1. № 4. С. 160–171. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evreyskie-obschiny-i-evreyskiy-faktor-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti> (дата обращения: 03.08.2025).
4. Валовой региональный продукт | Россия | Еврейская автономная область | 2021 // Statbase URL: <https://statbase.ru/data/rus-gross-domestic-product-by-region-national-stat/> (дата обращения: 04.08.2025)
5. Кузнецова А. В. Сравнительный анализ дотационных регионов Российской Федерации методами машинного обучения по широкому набору показателей основных фондов // Бизнес. Образование. Право. 2025. № 1(70). С. 20—28. URL: <https://vestnik.volbi.ru/upload/numbers/170/article-170-4249.pdf> (дата обращения 04.08.2025)
6. ЕАО в цифрах // Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области URL: <https://www.eao.ru/o-eao/eao-v-tsifrakh/> (дата обращения: 04.08.2025)
7. Никитенко В.Н., Соловченков С.А. О воспитательных возможностях молодежных полиэтнических сообществ // Социальные и гуманитарные науки на Дальнем Востоке. 2020. Т. XVII. Вып. 2. С. 149–153. URL: <http://eastjournal.ru/wp-content/uploads/2020/66/6621.pdf> (дата обращения: 06.08.2025).