

## **Общественный контроль над деятельностью органов государственной и муниципальной власти**

*Луценко Екатерина Леонидовна*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема  
к.с.н., доцент, заведующая кафедрой экономики, менеджмента и ГМУ*

*Рыбакова Марина Евгеньевна*

*Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема  
Магистрант*

### **Аннотация**

В данной работе рассматриваются процессы общественного контроля над деятельностью органов государственной и муниципальной власти. Под контролем в настоящей статье понимается способ саморегуляции социальной системы, обеспечивающий посредством нормативного регулирования целенаправленное воздействие людей и других структурных элементов этой системы, их упорядоченное взаимодействие в интересах укрепления порядка и стабильности. В качестве объекта исследования выступают органы государственной власти - система государственной и муниципальной службы. Предметом исследования является общественный контроль как один из элементов регулирования деятельности системы государственной и муниципальной службы.

**Ключевые слова:** контроль, общественный контроль, коррупция, органы государственной и муниципальной власти.

### **Public control over the activities of bodies state and municipal authority**

*Lutsenko Ekaterina Leonidovna*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Candidate of sociological science, associate professor, Head of the Department of  
Economics, Management, State and municipal government*

*Rybakova Marina Evgen'evna*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Master*

### **Abstract**

This paper discusses the process of public control over activity of bodies state and municipal authority. Under control in this article is understood as a way of self-regulation social system that ensures through the regulatory control focused on the impact of humans and other structural elements of the system, their orderly interaction in the interests of promoting order and stability. The object of the

research is the state authorities - the system of state and municipal services. The object of studies involves public control as one of the elements of the regulation of the system of state and municipal service.

**Keywords:** control, social control, corruption, state bodies and municipal authorities.

Одним из основных направлений Российского государства является активное взаимодействие всех его органов с институтами гражданского общества. В этом процессе необходим контроль со стороны граждан за соблюдением выполнения государственными органами своих обязанностей перед обществом, согласование общественно значимых интересов общества, защита прав и свобод человека и гражданина его индивидов и государства, исключение злоупотребления властью, устранение коррумпированности в стране.

Общественный контроль как элемент социальной реальности, является неотъемлемым условием существования любой политической или административной системы, особенно в условиях демократического общества.

Для обозначения совокупности средств и приемов, с помощью которых общество гарантирует, что поведение его членов, отдельных субъектов управления, социальных групп будет осуществляться в соответствии с установленными нормами и ценностями в литературе используется термин «общественный контроль».

Согласно общепринятому пониманию, общественный контроль есть способ саморегуляции любой системы, регламентирующей и консолидирующей деятельность своих членов, стабилизирующей собственное функционирование и развитие посредством формирования личностных, групповых и институциональных стандартов деятельности (норм, ценностей, идеалов), оценки на их основе реальной деятельности людей и последующего приведения этой деятельности в соответствие со стандартами при помощи системы социальных санкций [7].

Общественный контроль - это способ саморегуляции социальной системы, обеспечивающий посредством нормативного регулирования целенаправленное воздействие людей и других структурных элементов этой системы, их упорядоченное взаимодействие в интересах укрепления порядка и стабильности [4].

Анализируя содержание этого общего определения, важно иметь в виду ряд принципиальных моментов:

Общественный контроль - одна из главных частей более общей и многообразной системы социального регулирования поведения людей и общественной жизни. Ее предназначение состоит в том, что такое регулирование носит здесь упорядоченный, нормативный и достаточно категоричный характер и предотвращается социальными санкциями или угрозой их применения.

Под общественным контролем за деятельностью органов государственной власти следует понимать самостоятельный и установленный законом вид социального контроля компетентных субъектов, направленный на обеспечение режима законности в деятельности органов государственной власти [3].

21 июля 2014 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Проект закона был внесен Президентом РФ в Государственную Думу 12 марта 2014 года и одобрен Советом Федерации 9 июля.

Закон называет следующие формы общественного контроля (статья 18):

- общественный мониторинг,
- общественная проверка,
- общественная экспертиза,
- общественные обсуждения,
- общественные (публичные) слушания и другие.

Субъекты общественного контроля обязаны доносить до народа информацию о своей деятельности и о результатах контроля.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

#### *Система общественного контроля на территории ЕАО*

Общественный контроль на территории Еврейской Автономной области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Субъектами общественного контроля в Еврейской Автономной области являются:

- 1) Общественная палата области;
- 2) общественные палаты (советы) муниципальных образований области;
- 3) общественные советы при Законодательном Собрании области и органах исполнительной власти области.

В данное время идёт работа над созданием Координационного совета по общественному контролю, который станет главным субъектом по общественному контролю на территории области.

Субъекты общественного контроля осуществляют общественный контроль в порядке и формах, установленных его организатором в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим законом, иными нормативными правовыми актами области, положениями об общественных советах, принимаемыми органами государственной власти, которыми создаются соответствующие общественные советы.

При субъектах общественного контроля в случаях, порядке и в целях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут быть созданы организационные структуры общественного контроля: общественные инспекции, группы общественного контроля.

Порядок формирования общественных инспекций и групп общественного контроля устанавливается субъектом общественного контроля, при котором они создаются.

*Проблемные аспекты (Причины общественного контроля за органами государственной и муниципальной власти) в ЕАО*

Для того чтобы выявить причины общественного контроля за органы государственной и муниципальной власти стало интересно, а знают ли жители нашей области, что представляет собой общественный контроль. Для этого была составлена анкета.

В ходе анкетирования было опрошено 20 человек. Результаты оказались таковыми.

Возраст опрашиваемых граждан (см. таблицу 1).

Таблица 1 - Возраст опрашиваемых граждан

От 18-30	От 31-40	От 41-60	Более 60
5 человек	8 человек	5 человек	2 человека

Следующие вопросы показали такие результаты (рис.1).

Один из важных вопросов был связан с идеей о поддержании общественного контроля над органами государственной власти. Ответ был однозначно «да» у 100% опрашиваемых, так как люди считают общественный контроль неотъемлемой частью современного общества участия граждан в политической жизни страны.

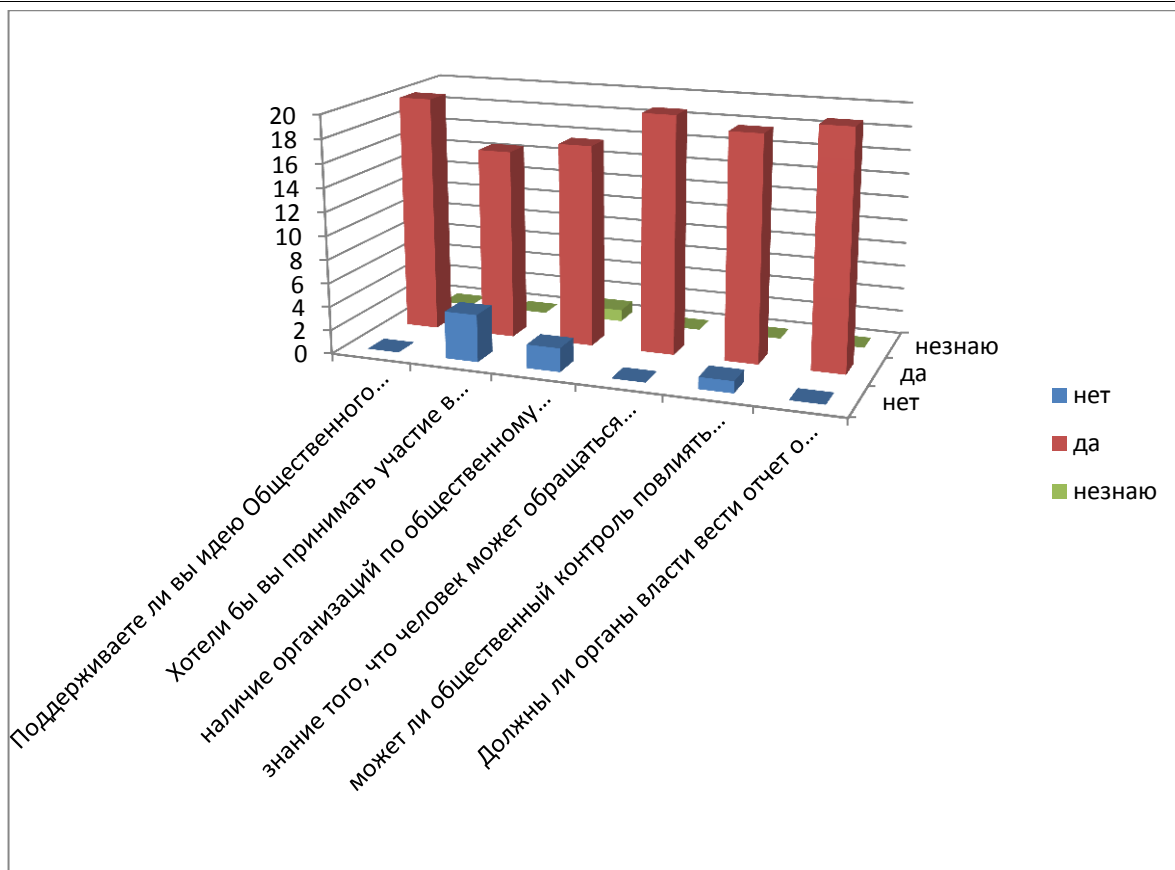


Рисунок 1- Результаты анкетирования

Следующий вопрос был направлен на то, чтобы узнать хотят ли граждане нашего города принимать участие в общественном контроле. Анкета показала что всего лишь четыре человека ответили нет, ссылаясь на то что у них просто нет времени на это, либо уже возраст не тот, но в любом случае они за общественный контроль, только не в их лице. (см. таблицу 3)

Таблица 2 - Участие в общественном контроле

	От 18-30	От 31-40	От 41-60	Более 60
Да	4	7	8	0
нет	1	1	0	2

На вопрос «Как вы думаете, в вашем городе существуют ли такие общественные организации по контролю?» два человека из 20 ответили, что не знают. Объяснили они это тем, что в нашей области очень мало об этом говорится и соответствующие организации не в полной мере предоставляют информацию о своей деятельности.( см. Таблицу 3)

Таблица 3 – Ответы на вопрос «Как вы думаете, в вашем городе существуют ли такие общественные организации по контролю?»

	От 18-30	От 31-40	От 41-60	Более 60
Да	4	8	5	1
нет	1	0	0	1

Вопрос «Знаете ли Вы, что в случае обнаружения вами каких либо должностных нарушений со стороны государственных и муниципальных органов, вы можете обратиться с жалобой в специальные органы Общероссийского народного фронта (приёмная президента, приёмная губернатора, институт по правам человека)?» показал 100% результат, оказывается, жители нашей области знают, что на всех есть управа. Респонденты в возрасте от 41 до 60, утверждали, что обращались в такие органы и что оставались довольны их работой.

Самый интересный, по нашему мнению, был вопрос, касающийся причины общественного контроля над органами государственной и муниципальной власти. Самой распространённой причиной оказалась коррупция.

Абсолютное большинство опрошенных (78%) считают, что коррупция – это явление, с которым обязательно необходимо бороться, для 16% опрошенных коррупция является нейтральным явлением. 2%, участвующих в опросе отмечают, что коррупция в органах государственной и муниципальной власти может быть и позитивным явлением, которое может позволить добиться того, чего не по силам сделать человеку самому без вмешательства органов гос. власти.

Один из важных вопросов был связан со столкновениями опрошенных граждан с фактами коррупции в органах государственной и муниципальной власти. Большая часть опрошенных ни в какой форме не сталкивались с проявлениями коррупции, данное количество опрошиваемых составило 61%; 21% опрошенных знает о фактах проявления коррупции по словам знакомых, а лично с коррупцией в органах правительства столкнулись 14% из всех опрошенных респондентов, что, на наш взгляд, не маленький показатель, а это значит, что коррупция имеет место быть в нашей Еврейской автономной области.

Наиболее эффективным методом борьбы с коррупцией граждане считают ужесточение уголовного наказания за коррупцию (51%), около 45% респондентов отметили, что к эффективным методам будет относиться усиление государственного и общественного контроля, а так же введение практик анонимных сообщений в случаях коррупции. За увеличение заработной платы госслужащим, как метода борьбы, проголосовали 3% опрошенных.

Помимо этого люди предлагали уволить замеченного в получении взятки, наложение штрафа. Опрашиваемые видят эффективными методы ужесточения общественного контроля внутри организации, создание анонимных линий или сайтов.

Может ли общественный контроль повлиять на деятельность органов государственных и муниципальных служащих? Такой вопрос тоже задавался респондентам. Положительно ответили 95% опрошиваемых. Люди считают, если наши органы власти будут знать, что их контролируют со всех сторон, то они меньше будут совершать какие либо противоправные действия (см таблицу 5).

Таблица 4 - влияние общественного контроля на деятельность органов государственных и муниципальных служащих

	От 18-30	От 31-40	От 41-60	Более 60
Да	4	8	5	2
нет	1	0	0	0

Должны ли органы власти вести отчет о своей деятельности перед своими избирателями? Да, должны, так ответили 100 % опрошиваемых. Так как граждане нашей страны просто обязаны знать о деятельности нашей власти.

Заканчивая анализ анкеты, можно сделать следующие выводы:

Оказалось, что граждане Еврейской Автономной Области очень хорошо знают об общественном контроле над органами государственной и муниципальной власти. Большинство из них хотели бы принимать непосредственное участие в осуществлении контроля.

Так же, в ходе исследования причин общественного контроля над органами государственной и муниципальной власти выяснилось, что самой распространённой причиной общественного контроля является коррупция, так ответили все 20 опрошиваемых.

Коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.[2]

*Рекомендации по совершенствованию общественного контроля над органами государственного и муниципального управления*

1. Внесение соответствующих изменений в Федеральные законы и НПА, включая законы «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «Об Общественной палате Российской Федерации», «О защите прав потребителей», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О средствах массовой информации», «Об обеспечении формирования правовых основ общественного контроля в Российской Федерации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», и т.д.

2. Разработка и утверждение собственных планов («дорожных карт») внедрения и развития механизмов открытости федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ).

3. Разработка необходимых материалов, методических рекомендаций по общественному контролю по направлениям социальной сферы, проведение их общественных обсуждений и утверждение.

4. Создание специального раздела «Открытые данные» на официальных сайтах ФОИВов.

5. Создание региональных ресурсных центров общественного контроля.

### **Библиографический список**

1. О системе государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063
2. Бачило И.Л. Функции органов управления: (Правовые проблемы оформления и реализации). М., 2006.
3. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом. М.: Политиздат, 2002.
4. Девиантность и социальный контроль в России (XIX-XX вв.): тенденции и социологическое осмысление. СПб.: Алетейя, 2000.
5. Кочерин Е.А. Основы государственного и управленческого контроля. М.: Филинь, 2000.
6. Климов В.А. Контроль в системе социалистического управления. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2005.
7. Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. М.: Юрид. лит, 2009.