

Понятия государственной политики

Мельникова Ирина Олеговна

*Владимирский филиал Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации
Магистрант*

Аннотация

Цели, задачи и функции главного элемента политической системы общества - государства, раскрываются с помощью разработки и проведения государственной политики. Целенаправленная деятельность органов публичной власти по решению общественных проблем, достижению социально значимых целей развития общества в целом и отдельных его сфер – процесс государственной политики. В современной научной литературе используются достаточно близкие по смыслу понятия – «общественная политика» и «государственная политика».

Ключевые слова: Государственная политика, Государство, общественная политика, политическая система.

The concept of public policy

Melnikova Irina Olegovna

*Vladimir branch of Russian presidential Academy of National Economy and Public administration under the President of the Russian Federation
Undergraduate*

Abstract

Goals, objectives and functions of the main elements of the political system of society - the state, revealed through the formulation and implementation of public policies. Purposeful activity of public authorities in the solution of social problems and the achievement of socially significant objectives of the development of society as a whole and its separate spheres – the public policy process. In modern scientific literature are rather similar concepts of «public policy» and «public policy».

Keywords: Public policy, Government, public policy, political system.

Государственная политика формируется непосредственно за счет государства, государственная политика предусматривает участие граждан в ее формировании и реализации через институты гражданского общества.

В обоих вариантах стратегия ориентирована на разрешение социальных трудностей, наличие данных определений закрепляет различные подходы к её формированию, подтверждает, что в современных условиях различие между субъектами и объектами государственной политики менее заметно.

Государственные и политические институты, общественные организации, социальные группы, отдельные граждане выступают не как субъекты политики, а объекты.

Содержание государственной политики - это совокупность целей, задач, приоритетов развития, программ, которые разрабатываются, а дальше реализуются при помощи привлечения институтов гражданского общества органами государственной власти. Политический цикл это – процесс формирования и реализации государственной политики, а также включает в себя несколько этапов.

Первый этап – это инициирование политики, анализ ситуации, расставление приоритетов общественных проблем, разработка политики в области конфликта, определение главных целей и направлений.

Второй этап – это разработка политики, которая включает в себя разработку и согласование целевых программ, принятие официального программного документа с указанием источников финансирования.

На третьем этапе осуществляется мониторинг и контроль.

Четвертый этап – это оценка политики, оценка результатов и их последствий.

Мировой опыт подтверждает, что существуют различные модели разработки государственной политики. Далее будут подробно рассмотрены данные модели разработки.

1) Модель «Сверху-вниз» предполагает, что непосредственно государственные решения принимаются на высших уровнях управления, и нижних уровнях пассивной политики.

2) Модель «Снизу-вверх» подразумевает, что при активном участии граждан и общественных формировании государственной политики начинается с низовых структур управления.

3) «Централизованная модель» предусматривает, что политика формируется и реализуется с помощью бюрократического аппарата, при этом не привлекая институты гражданского общества и не учитывает общественное мнение.

4) «Демократическая модель» полагает, что правительство формирует требования с целью активизации работы людей при сохранении централизованного управления и используя механизмы привлечения граждан и общественных объединений в развитие государственной политики.

В «чистом» виде ни одна из основных моделей разработки государственной политики как правило не встречается. Различные подходы к решению проблем или стили формирования государственной политики на практике применяются для решения задач различного масштаба и характера.

1) Перспективный подход - планированию и реализации политики предшествует анализ тенденций и прогнозирование развития ситуации, так называемая работа на опережение.

2) Адаптивный подход - это определенные действия по разработке и реализации политики, которые начинаются после того, как проблема приобрела определенный масштаб.

3) Рациональный подход зачастую основан на использовании экономико-математических методов и принципа разумности.

4) Антикризисный подход – когда все без исключения усилия субъектов политики направлены на преодоление критической ситуации.

Также имеется ряд уровней законного регулирования политической деятельности:

1) Конституция, где установлены основы построения системы власти и концепции развития общегосударственной политической деятельности;

2) Федеральные конституционные законы, правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Положения о государственных органах, учитывая приоритеты, цели, функции в определенной сфере;

3) Определенные федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации на целевые проекты;

4) Подзаконные акты, нормативные документы федеральные органы исполнительной власти, которые отражают вопросы регулирования деятельности по реализации политики в конкретной сфере;

5) Государственные контракты, которые заключаются в целях развития и реализации государственных программ, в которых отражены требования к качеству исполнения и эффективности;

6. Заказы органов государственного управления (административного и оперативного характера), судебные постановления.

Экономические способности страны оказывают большое влияние на эффективность политики. В рамках предыдущей системы, социальные нужды были заложены в основу планов. На их реализацию были запрошены средства. Но в то же время, финансирование не рассматривалось как ограничитель, но было поддержано материальными и трудовыми ресурсами. Проблема дефицита финансовых и других ресурсов, была решена за счет преимуществ централизованной системы в качестве маневренных возможностей, хоть она и существовала.

Правительство имеет только долю материальных и экономических ресурсов, в условиях рыночной экономики. Под влиянием роста нехватки бюджета, внутреннего и внешнего долга, переход к принятию решений осуществлялся исходя из доходов бюджета, а не потребностей страны. Для выдачи заработной платы в бюджетной сфере, а не только для решения проблем национального масштаба, государство привлекает ресурсы, в том числе за рубежом. Рост внешних заимствований затрудняет независимость внешней и внутренней политики. Рекомендации Международного Валютного Фонда и других международных кредиторов должны быть предусмотрены даже при решении чисто внутренних проблем, таких как реформирование жилищно-коммунального хозяйства или пенсионного обеспечения.

Подобные большие организации, как ОАО «Газпром» также выполняют финансирование. Но то, что хорошо для ОАО «Газпром», отнюдь не полезно для России. Власть обязана осуществлять контроль непосредственно соблюдать общенациональные интересы, иначе

удовлетворение общественно значимых потребностей станет случайным явлением. В демократическом обществе воля народа, которую он проявляет в референдумах, в выборах представительной и исполнительной власти, в акциях одобрения или протеста и в других формах, является основой для формирования государственной внешней и внутренней политики. Органы и должностные лица государственной власти, которые наделены доверием народа, разрабатывают стратегию и тактику управления страной, которая не появилась в нормативно-правовых и иных актах. Органы государственного управления различных уровней реализуют на практике стратегические цели и тактические решения, при этом применяя мягкие, строгие и жесткие меры принудительного характера.

Механизм разработки политики включает в себя выбор и расстановку определенных ценностей, учитывает результаты их реализации в экономической, социальной, природоохранной и иных сферах, а также предусматривает оценку затрат, выгод и рисков. Целевые показатели и ограничения. Они выражаются в показателях качества жизни (продолжительность жизни, состояние здоровья, знаний, доход на душу населения, занятость, реализация прав человека и т.д.), уровня экономического развития, экологического благополучия.

При прежней концепции управления, не было единого органа, который отработан государственной политикой, которая была утверждена на партийных съездах и пленумах. Власть никак не принимала участие в разработке политической линии, однако полностью осуществляло его.

Основные направления внутренней и внешней политики Российского государства определяет Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Он обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. Президент Российской Федерации также обращается с посланием к стране.

Послание Президента РФ опирается непосредственно на доктрины, концепции по различным направлениям развития страны, среднесрочные и долгосрочные прогнозы. Доктрина высказывает концепцию представлений на значение отдельных мероприятий, принципов, определяющих дальнейший механизм государственного регулирования, которыми в дальнейшем руководствуются власти. Теории и концепции ратифицируются указами Президента РФ, например, доктрина развития российской науки, концепция развития рынка ценных бумаг.

Выделяют и типы политики как экономические, социальные, технологические, экологические, военные, культурные, информационные и т. д. В качестве основы этой классификации - это политическая позиция по определенным социальным вопросам. Такая политика может быть описана как ее «направление». Более того, политика, которая формируется в системе контроля различных общественных объединений, может включать в свою

политику членства, представляя ее в разных направлениях. В результате сформировалась довольно сложная структура.

На разных уровнях системы социального контроля развивается огромное разнообразие политических форм, которое служит индикатором политики как явления управления. Это разнообразие много говорит о его распространенности и необходимости в области управления. Возникает вопрос: есть ли такое разнообразие, что каждая политика имеет свою особую сущность?

Ответ понятен. Политика как форма управления и специальный метод воздействия не зависит от места их существования и их ориентации, не зависит от его масштаба и значимости, но остается по существу тем же социальным явлением.

Библиографический список

1. Борисенков А.А.. Политическая деятельность – исходная политическая основа // Политика и Общество. 2013. № 6. С. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.6.7517.
2. Евенко Л.М. Государство и управление в США. М., 1985.
3. Ильин М.В. Слуга двух господ (О пересечении компетенций политической науки и международных исследований) // Полис, 2004. № 5.
4. Пикулькин А.В. Система государственного управления. М., 2000.
5. Титов Ю.П. История государства и права России. М., 1997.
6. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы государственных финансов. М., 1996.

Соавтор

Михайлов Алексей Евгеньевич, Владимирский филиал Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения государственного и муниципального управления отозвал свое авторство. 28.11.2018 г.