

Правовое регулирование предпринимательской деятельности в области водных биологических ресурсов

Якименко Ольга Сергеевна

*Дальневосточный государственный университет путей сообщения
магистр*

Аннотация

В данной статье рассмотрены проблемы правового регулирования в области водных биологических ресурсов в связи с принятием закона № 349 от 3 июля 2016 г. Проанализированы достоинства и недостатки данного закона. На основании данного исследования автор обращает внимание на большие пробелы в области правовой базы касающейся водных биологических ресурсов и необходимостью разрешения проблем в этой отрасли.

Ключевые слова: предпринимательство, рыболовство, водные биоресурсы, инвестиционные проекты.

Legal regulation of business activities in the field of water biological resources

Yakimenko Olga

*Far Eastern State Transport University
Master*

Abstract

This article considers problems of legal regulation in the field of water biological resources in connection with the adoption of law No. 349 of July 3, 2016, analyzed the advantages and disadvantages of this law. Based on this study, the author draws attention to the large gaps in the legal framework concerning water biological resources and the need to resolve the problems in the industry.

Keywords: entrepreneurship, fisheries, aquatic resources, and investment projects.

Данная тема очень актуальна на сегодняшний день, так как в прошлом году был принят закон от 3 июля 2016 г. № 349 «О внесении изменений в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» который ввёл новый вид квот – квоты на инвестиционные цели. Они даются тем организациям, которые инвестирует деньги в строительство новых судов рыбопромыслового флота и предприятий, которые перерабатывают рыбу. При помощи данного закона государство хочет решить ряд задач: загрузить судостроение, обновить рыбопромысловый флот, развить производство в прибрежных регионах и создать новые рабочие места для населения.

В целом мы считаем, что это достаточно революционный шаг, что определяет новизну данной темы. Ранее государство не увязывало выдачу квот на добычу (вылов) биоресурсов с обязательствами, в том числе инвестиционного характера. Можно рассчитывать, что в будущем это принесёт пользу нашей судостроительной отрасли и рынку рыбной продукции, что позволит предпринимателям выйти на новый уровень развития своих организаций.

С выходом нового закона от 3 июля 2016 г. № 349 «О внесении изменений в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов»...» государство решило разрешить ряд давно назревших проблем, таких как: устаревание флота, укрепление экономических показателей, увеличение рабочих мест, улучшение качества продукции, замена давно устаревших судов на новые, путем бюджетного квотирования. Данный закон во многом определил будущее развитие рыбохозяйственной отрасли в Российской Федерации [1].

Данный подход можно считать инновационным, за счет инвестиционных квот срок окупаемости инвестпроектов будет меньше. Государство сократит бюджетные расходы и сможет привлечь более 200 миллиардов рублей вложений в строительство флота и береговых заводов, примерно за первые пять лет. Это даст возможность появиться более 150 новых судов, соответствующих новым стандартам, более десяти крупных заводов, по переработки и изготовлению рыбной продукции, все это повысит ВВП более чем на 50 миллиардов рублей.

Конечно, не стоит ожидать, что внедрение данного подхода решит разом многие застарелые проблемы отечественного рыболовства. Поэтому необходимо внедрять его поэтапно, начиная с более рыбных регионов и постепенно передвигаясь к менее рыбным.

За государственной поддержкой могут обратиться индивидуальные предприниматели и юридические лица. Они должны подать заявки для участия в отборе, а так же внести финансовое обеспечение в размере 5 % стоимости объекта инвестиций, это могут быть как денежные средства, так и банковская гарантия. Направить сведения о типе и виде инвестиционного проекта – судна, берегового завода, верфи, приложить инвестиционный проект, копию договора на строительство, предоставить гарантию соблюдения требований к локализации при постройке судна, требования к вылову или к производству продукции.

Лицо, строящее предприятие или судно, предоставляет в качестве обеспечения банковскую гарантию или права на добычу водных биологических ресурсов.

Согласно постановления правительства РФ от 29.05.2017 г. № 648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства» (вместе с «Положением о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических

ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства») устанавливается порядок отбора инвестиционных проектов и порядок распределения квот на инвестиционные цели между лицами, проекты которых отобраны. Подача заявлений будет осуществляться с 1 марта по 30 июня будущего года с размещением соответствующей информации на официальном сайте Росрыболовства [2].

Правила подготовки о заключении договоров на закрепление и предоставление доли квот которые направлены на инвестиционные проекты закреплены в постановлении № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» (вместе с «Правилами подготовки и заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства») [3].

Правилами устанавливается примерная форма договора, порядок его подготовки и заключения с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, с определением сроков и последовательностью действий Росрыболовства и инвестора.

За инвестором закрепляется право на добычу водных биоресурсов на период реализации инвестиционного проекта по строительству судна или предприятия. Данное право закрепляется за инвестором на 15 лет для промышленного или прибрежного рыболовства, которому введенный в эксплуатацию объект принадлежит на праве собственности или на основании договора финансовой аренды.

Контроль за реализацией инвестиционных проектов закреплены за Минпромторгом России. Принятые решения позволят предоставлять рыбохозяйственным и рыбоперерабатывающим организациям квоты на добычу водных биологических ресурсов в инвестиционных целях.

Инвестиционный проект обязательно должен быть реализован на территории РФ. Предприятие должно быть построено в прибрежном районе субъекта Федерации, территория которого должна прилегать к соответствующему рыбохозяйственному бассейну, к которому и закрепляются квоты на инвестиционные цели.

Требованиями установлено, что при строительстве судов стоимость товаров, услуг или работ, приобретенных (оказанных) на территории РФ в ходе их строительства и ввода в эксплуатацию, должно составлять не менее 30 % от общей стоимости строительства судна при подаче заявления о предоставлении квоты на инвестиционные цели до 2020 года.

Росрыболовством будет создана специальная комиссия, которая будет отбирать инвестиционные заявки на добычу водных биологических ресурсов, при условии, что общее совокупное значение не превысит 100 % выделенных

долей квот. Если совокупное значение составит более 100 % долей квот, отбор инвестиционных проектов будет проводиться на конкурентной основе, путем аукциона, предполагающего снижение долей квот.

В декабре этого года в Росрыболовстве будет собрана специальная комиссия, которая определит перечень заявок прошедших конкурс, данный инструмент внедряется в-первые не только в российской, но и в мировой практике.

Особенно ждут в дальневосточных регионах и рыбаки, и судостроители, когда будет полностью запущен механизм. Промысловые предприятия в Хабаровском крае используют 81 судно, 80 процентов которых уже давно требуют обновления. За счет инвестиционных квот планируется обновить флот в региональных судостроительных организациях – Амурском и Хабаровском заводе. Это позволит облегчить задачу рыбопромышленникам, так как за счет инвестиционных квот окупаемость инвестпроектов будет меньше.

Дальний восток считается рыбным краем, он обеспечивает две трети вылова рыбы в России и в нем сконцентрировано 30 процентов запасов водных биологических ресурсов всего Азиатско – Тихоокеанского региона. К сожалению такой потенциал пока не работает на развитие региона и всей страны в целом. С использованием новых инструментов правительство планирует повысить степень отдачи от вылова и переработки рыбы. Выделяются территории опережающего развития (ТОР) и квоты на инвестиционные цели. С подачи рыбаков было создано ТОР «Николаевск» в одноименном районе Хабаровского края. Основой территории станут судоремонт и рыбопереработка. С льготным режимом район начнет развиваться. Так как в социальном плане рыбная отрасль для низовьев Амура – это единственный способ заработать. В свою очередь государство возьмет на себя решение инфраструктурных проблем.

В ТОР привлекли так же резидентов с инвестициями в 3, 18 миллиарда рублей, что позволит создать более 2,5 тысяч рабочих мест. Как только рыбная промышленность сможет работать на полную мощность, начнут развиваться и другие сферы деятельности и услуг.

В Камчатском крае резидент ТОР «Камчатка» и компания «Город 415» собираются построить рыбоперерабатывающий комплекс мощностью 10, 15 тысячи тонн продукции в год. Приблизительно по подсчетам вложения инвестора составят 643, 3 миллиона рублей. Так же на этой же ТОР рыболовецкий колхоз имени Ленина планирует построить два современных предприятия. Они будут выпускать более 150 наименований готовой продукции.

При издании данного закона о рыболовстве старались учесть интересы всех участников данной отрасли, но к сожалению возникли большие проблемы с выдачей квот на традиционную рыбалку коренных народов Чукотки. В этом году большей части коренных жителей Чукотского автономного округа отказали в их праве на традиционную рыбалку. Ранее заявка подавалась одна от окружной Ассоциации коренных малочисленных

народов Севера на всю общину, в новых поправках заявка должна подаваться от каждого коренного рыбака.

Это вызвало большую проблему, так как заявки должны заполняться в электронном виде, а у большинства людей нет такой возможности в связи с неимением компьютера. В связи с этим в Чукотском автономном округе было отклонено более 2,5 тысяч заявок на квоты по ловле рыбы. Следует внести поправки и разрешить представителям коренных малочисленных народов заполнять заявления «от руки».

В действующем законодательстве нормативно – правовая база в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства остается не совершенной и содержит большое количество пробелов, корректировка которых позволит уменьшить количество проблемных вопросов и снять социальное напряжение.

Основным препятствием для решения проблем связанных с самообеспечением населения рыбной продукцией, может оказаться традиционная половинчатость в принятии решений и контроле за их исполнением. Должны быть приняты жесткие меры пресечения продажи незаконной выловленной продукции и ощутимые наказания за выброс не нужной продукции. Вопрос браконьерства всегда очень остро стоит в рыбной отрасли, так как оно исходит не только от населения, но и от рыбных предприятий. Ужесточение мер в этом вопросе, поможет снизить количество вылова рыбы не законными способами.

Правилами рыболовства промышленное рыболовство практически не ограничивается ни количеством орудий лова ни их параметрами, это тоже очень серьезная проблема, когда на 2 километра рыбопромыслового участка и небольшую квоту выписывают от 50 до 100 лодок. Национальные общины не раз обращались с жалобами, что в устье Амура увеличились габариты заездков, к каждому заездку приставляются ставные сети, между заездками, по судовому ходу, в постоянном режиме идет лов сплавными сетями, практически всю рыбу вылавливают. Получается, что вся добыча рыбы является законной. При этом лимиты выделенные на лосося уже второй год подряд завышены в два раза, в итоге вылавливается 99 процентов рыбы.

Сейчас идет осенняя путина кеты на Амуре и некоторые рыбопромышленники, которые не оправдали своих вложений, могут не пустить рыбу на нерест, что приведет через четыре года к полному ее исчезновению. Достаточно вспомнить пример летних лососей, которых было больше, чем осенней кеты, а сейчас они практически исчезли.

Все это грозит экологической катастрофой и выходом скандала за рамки страны, общественность призывает обращаться в Правительство Китая и Гринпис.

В бассейне реки Амур находятся сотни населенных пунктов, большая часть жителей края живет рыбной ловлей. Требуется принять срочные меры и внести изменения в правила рыболовства по ограничению промышленного лова в устье Амура и Амурском лимане: запретить использование ставных орудий лова; запретить использование сетей рядом и совместно со

стационарными орудиями лова; ввести ограничения сетей на промысле в целом. Так же необходимо ввести: проходные дни; уменьшение квот на промышленное рыболовство; запрещение вылова летних лососей на несколько лет и ужесточение контроля за промыслом в Амурском лимане и устье реки Амур.

Проанализировав выше сказанное хочется сделать выводы: данная тема статьи очень актуальна на сегодняшний день, благодаря новому закону и постановлениям Правительства у рыбной отрасли открываются большие перспективы для развития, будет обновлен флот, верфи, суда, построятся перерабатывающие заводы, будут созданы новые рабочие места, но гонясь за развитием одной отрасли, надо не упустить очень важные социальные и экологические составляющие. Какую цену придется заплатить за все эти инновации в законодательстве... Ущемление прав коренных малочисленных народов, которые потеряли возможность на сегодняшний день сделать запасы рыбной продукции на зиму, по причине не доработок законодательства и расхищением на легальных правах мест их постоянной ловли.

Экологические катастрофы могут возникнуть по всей стране из – за не правильно посчитанных количеств квот выделяемых для отдельных территорий и не ограничивающиеся ничем способы ловли, все это требует особого внимания со стороны не только Правительства, но и самого Президента, так как вопрос по данной теме стоит очень остро среди населения и вполне возможны бунты и забастовки. Для предотвращения не желательных последствий не обходимо внести поправки и более тщательно прорабатывать законопроекты которые не посредственно связаны с биоресурсами страны, чтобы после нас осталась богатая страна с достаточными запасами ресурсов для удовлетворения потребностей населения в рыбной продукции.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» // Консультант Плюс
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства» // Гарант
3. Постановление Правительства РФ от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства»// Гарант