

Благотворительные фонды: порядок создания

Пушкарева Марина Павловна

Хабаровский государственный университет экономики и права

Магистрант

Научный руководитель: А.В.Даниловская, к.ю.н., доцент

Аннотация

Автором в данной статье проанализировано законодательство, регламентирующие условия создания благотворительных фондов. Также уделено внимание средствам благотворительного фонда.

Ключевые слова: благотворительность, законодательство, благотворительный фонд, создания, государственная регистрация, средства.

Charities: the order of creation

Pushkareva Marina Pavlovna

Khabarovsk State University of Economics and Law

Undergraduate

Abstract

The author of this article analyzes the legislation governing the conditions for the creation of charitable foundations. Also attention is paid to the funds of the charity Fund.

Keywords: charity, legislation, Foundation, establishment, state registration, means.

Благотворительный фонд является разновидностью благотворительной организации, а, следовательно, относится к некоммерческим. Создается в благотворительных целях с осуществлением безвозмездной помощи в интересах как общества в целом, так и отдельных лиц или организаций.

Формы, в которых могут создаваться благотворительные организации различны. К ним можно отнести и общественные организации (объединения), фонды, учреждения (если ее учредителем является благотворительная организация), а также иные формы, предусмотренные федеральными законами для благотворительных организаций.

Рассмотрим цели благотворительного фонда. Как вытекает из самого понятие, целью благотворительного фонда является оказание помощи нуждающимся в ней физическим или юридическим лица на безвозмездной основе либо на льготных условиях. Рассматриваемый вид помощи может оказываться в безвозмездной виде денежной помощи или передаче какого-либо имущества, также возможно бескорыстное оказание услуг, либо другой

необходимой в конкретной ситуации поддержки. Таким образом, деятельность фонда является благотворительной.

Согласно Федеральному закону № 135-ФЗ от 11.08.1995. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» под благотворительностью понимается «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки» [1].

Под корпоративной благотворительностью в российской практике понимается «любой факт выделения средств или передачи продукции, не связанный напрямую с коммерческой деятельностью организации на поддержку социально значимых акций, сфер человеческой жизнедеятельности, с целью создания благоприятного общественного мнения о компании» [4].

При этом главной целью благотворительной деятельности является не получение прибыли, а рост доверия к организации и улучшение ее деловой репутации. Корпоративная благотворительность предполагает наличие тесной связи со стратегией организации, ориентацию на ее цели, четкость механизмов выделения средств и контроль за их целевым использованием.

Условия создания и деятельности благотворительного фонда закреплены законодателем в следующих нормативно-правовых актах:

– федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [2];

– федеральным законом от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» [1].

Несмотря на то что, благотворительный фонд не относится гражданским правом к коммерческим предприятиям, осуществление предпринимательской деятельности в рамках фонда разрешено.

Прибыль представляет собой конечную цель осуществления предпринимательской деятельности, поэтому для коммерческой организации она является основным видом деятельности, в то время как для благотворительного фонда – неосновным и осуществляемым для достижения целей и данная предпринимательская деятельность должна соответствовать целям, согласно которым создан данный фонд. Возможность осуществления предпринимательской деятельности благотворительными организациями только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям закреплена в статье 12 ФЗ от 11.08.1995 № 135-ФЗ.

Благотворительный фонд имеет права распоряжаться средствами, полученными в результате предпринимательской деятельности и с помощью других способов, но только согласно целям, прописанным в Уставе фонда. Государством запрещены определенные сферы, в которые фонд не имеет права направлять денежные средства ни в какой ситуации: это в поддержку политических партий, движений, групп и кампаний. При нарушении данного запрета наступает административная ответственность.

Создать благотворительный фонд может не только организация, но и физическое лицо. При создании фонда юридическим лицом существуют ограничения состава учредителей. Также законодательно запрещено создавать благотворительные фонды органам государственной власти и местного самоуправления. Учредителем не могут быть государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения.

В уставе фонда закрепляется порядок формирования коллегиального органа, который является его высшим органом управления.

Компетенция данного органа закреплена законом. Высший орган управления фондом имеет право вносить изменения в устав, образовывать исполнительные органы фонда, утверждать благотворительные программы, утверждать годовой план, бюджет и годовой отчет фонда, принимать решения о создании коммерческих и некоммерческих организаций, об участии в таких организациях, открытии филиалов и представительств.

Для того, чтобы зарегистрировать благотворительный фонд необходимо подать заявление установленного образца по форме № Р11001, которое заполняется в соответствии с правилами, установленными в приложении № 20 к приказу ФНС РФ от 25.01.2012 г. «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств». Заявление представляется в двух экземплярах, один из которых должен быть нотариально заверен. Оплатить госпошлину и собрать необходимый пакет документов: учредительные документы, решение о создании фонда и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах; сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа фонда [3].

Кроме вышеприведенного комплекта документов, в определенных случаях для регистрации фондов должны быть представлены дополнительные документы:

- если в наименовании фонда используется имя гражданина, символика, защищенная законом об охране интеллектуальной собственности;
- если учредителем фонда является иностранное лицо (предоставляется выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения либо иной документ). Завершающим этапом является получение документов о государственной регистрации.

Настоящие благотворительные организации занимаются сбором средств и использованием их по прямому назначению. Также, к сожалению, очень малый процент людей готов жертвовать средства в организации подобного рода (кто-то – из-за отсутствия денег, кто-то – из-за собственных стереотипов). Как правило, основными меценатами для благотворительных фондов являются редкие частные предприниматели и компании. Далекое не всегда помощь может быть финансовой, некоторые люди готовы помочь, скажем, закупкой оборудования или других необходимых вещей.

Законодательство четко определяет часть средств, которая может быть использована в целях фонда, и какая должна идти по прямому назначению. Итого, 20 % из всех собранных средств организация может оставить на собственные нужды: выплату зарплаты волонтерам и сотрудникам, аренду помещения, его оборудования и т. д. Остальные 80 % денег должны идти на первоначальные цели фонда, т. е. на благотворительность.

В 2012 году в российское законодательство Федеральным законом от 20.07.2012 г. №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» было введено понятие «иностраный агент». Обязательными признаками для признания российской НКО организацией, выполняющей функции иностранного агента, являются:

– получение НКО имущества (в том числе денежных средств) от иностранных источников;

– участие НКО в политической деятельности на территории Российской Федерации Федеральным законом от 04.06.2014г. № 147-ФЗ.

Таким образом, в рассматриваемом тексте выделено два основных квалифицирующих признака: во-первых, это получение средств из иностранных источников (прямо или опосредовано), и второе – участие в политической деятельности так, как это определено законом. Для признания организации иностранным агентом необходимо наличие обоих признаков одновременно, т. е. как наличие финансирования из иностранных источников, так и участие в политической деятельности сами по себе не являются достаточными для признания организации иностранным агентом.

Данный закон об иностранных агентах также оказал негативное воздействие на деятельность благотворительных фондов, поскольку привел к снижению доверия граждан к фондам и некоммерческим организациям.

Представители многих НКО назвали закон несправедливым и неработающим, поскольку он не устраняет самого главного: ярлык иностранного агента никуда из российского законодательства не исчез, его наличие ставит общественно-полезную деятельность НКО, направленную на решение актуальных проблем общества и объединение инициатив граждан, в один ряд с агентами, действующими в интересах иностранных государств, что недопустимо в демократическом обществе.

Вместе с тем, государство использует репрессивные механизмы в отношении НКО, не исполняющей обязанности, связанные со статусом иностранного агента. Масштабы и степень жесткости новых санкций и штрафов в отношении НКО – и, прежде всего, в отношении НКО – «иностранных агентов» – в сочетании с нечеткими формулировками в законодательстве представляют собой угрозу самому существованию НКО, существенно ограничивает свободу общественных объединений, и соответствующую правоприменительную практику.

Таким образом, благотворительность – это разделенная ответственность за решение социальных проблем, это особые – безусловно,

выгодные – социальные инвестиции в достойное будущее общества, а значит, в собственные прочные перспективы и уверенное развитие. На пути развития благотворительности в России сегодня возникает множество проблем, и большинство из них связано с недостатками законодательного регулирования этой деятельности, а истоки этих проблем – в недоверии населения и самих представителей бизнеса к благотворительным организациям.

Благотворительность сегодня представляет собой сложную систему многопрофильных учреждений, организаций, фондов, которые оказывают социальную помощь по многим направлениям. Благотворительная деятельность в России быстро развивается и приобретает все большее значение как в жизни нуждающихся, так и в жизни состоятельных частных лиц и семей, а также в корпоративной культуре компаний. Благотворительность в настоящее время играет важную роль, так как сегодня происходит возвращение не только государственной благотворительной помощи, но и частных организаций, а также благотворительности отдельных юридических лиц.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // [Электронный ресурс] СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=162618#0>.
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О некоммерческих организациях» // [Электронный ресурс] СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200565#0>.
3. Приказ ФНС России от 25.01.2012 N ММВ-7-6/25 (ред. от 25.05.2016) «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.05.2012 № 24139) // [Электронный ресурс] СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129856/.
4. Козлова Н.П. «Модель становления и развития благотворительной деятельности» // Материалы научно-практической конференции «Актуальные проблемы социально-экономического развития России». М.: «РИМ Университет», 2016. С. 103-115