

## **Понятия «гидротехническое сооружение» и «искусственный земельный участок» – проблемы определения**

*Швецова Алина Александровна*

*Хабаровский государственный университет экономики и права  
студент*

Научный руководитель: Е.Ю.Хохлова, к.ю.н.

### **Аннотация**

Настоящая статья посвящена проблеме разграничения понятий «искусственный земельный участок», «гидротехническое сооружение» и «земельный участок», раскрыты такие вопросы как в чем отличие и сходства правового регулирования данных понятий. В статье рассмотрена проблема отсутствия четкого разграничения понятий «искусственный земельный участок» и «земельный участок». Исследование проведено в целях понимания правовой природы рассматриваемых понятий и установления пробелов и недоработок в их правовом регулировании.

**Ключевые слова:** искусственный земельный участок, земельный участок, гидротехническое сооружение, сооружение, объект капитального строительства, земля, закон, правовое регулирование, правовая природа.

## **Concepts of artificial land and hydraulic construction – problems of differentiation**

*Shvetsova Alina Alexandrovna*

*Khabarovsk State University of Economics and Law  
student*

### **Abstract**

This article is devoted to the problem of differentiation between the concepts of «Artificial land», «hydraulic construction» and «land», the article is about the differences and similarities in the legal regulation of these concepts. The article also discussed the absence of a clear delineation of the concepts «Artificial land» and «land». The study was conducted in order to understand the legal nature of the considered concepts and address gaps in the legal regulation.

**Keywords:** Artificial land, land, hydraulic construction, construction, capital construction project, law, legal regulation, legal nature.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 19.07.2011 N 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об искусственных земельных участках») искусственный земельный участок – это сооружение, создаваемое на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части путем намыва или отсыпки грунта либо использования иных технологий[1].

Понятие гидротехнического сооружения содержит ст.3 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» – это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов [2].

На первый взгляд кажется, что различие этих двух объектов недвижимости очевидно, искусственный земельный участок – это в первую очередь земельный участок, земля, или определенная территория, созданная не природой, а человеком при помощи различных технических средств и способов. Создание такого земельного участка предполагает ее определенное использование, например, строительство на этом земельном участке каких-либо сооружений. Гидротехническое сооружение - это в первую очередь сооружение, то есть объект капитального строительства, возведение которого предназначено для использования водных ресурсов.

Для начала рассмотрим, в чем заключается сходство понятий «искусственный земельный участок» и «гидротехническое сооружение».

Во-первых, искусственный **земельный участок** возможно образовать из материалов, не имеющих отношения непосредственно к земле как к материалу, из которого он создаётся [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]. Например, в Японии уже давно практикуется возведение искусственных земельных участков из переработанных материалов (мусора, пластиковых бутылок и т.п.).

Во-вторых, исходя из такого признака гидротехнического сооружения, как «**сооружение**», предназначенное для использования водных ресурсов», дает основания относить искусственный земельный участок к гидротехническому сооружению, ведь как указывает закон, искусственный земельный участок – это **сооружение**, создаваемое на водном объекте. Гидротехническое сооружение, так же как и искусственный земельный участок может быть возведено на водном объекте (озере, реке, море).

Рассматриваемые правовые категории регулируются двумя разными законами, они имеют различное правовое регулирование порядка их возведения и приобретения права собственности на них. Данные понятия сложно считать синонимами, однако их некоторое сходство позволяет

отнести искусственный земельный участок к одному из видов гидротехнического сооружения.

Ни Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3], ни Водный кодекс Российской Федерации [5], ни какие – либо иные нормативно – правовые акты, которые регламентируют возможность создания искусственных земельных участков, не отграничивают их от гидротехнических сооружений и не устанавливают порядок придания создаваемому объекту статуса земельного участка, как правовой категории, регулируемой Земельным кодексом РФ [6]. То есть, понятие земельного участка, содержащееся в Земельном кодексе РФ и в ФЗ «Об искусственных земельных участках», абсолютно отличны друг от друга, их правовое регулирование никак не соотносится друг с другом. Искусственный земельный участок впоследствии не приобретает полноценного статуса земельного участка, а значит, к нему не применяются отношения, связанные с возникновением, изменением, осуществлением и прекращением прав на такой земельный участок. К искусственным земельным участкам не применяются положения о его максимальных и минимальных размерах, не предусмотрена возможность его раздела, выдела, объединения и перераспределения [7]. Искусственный земельный участок – это сооружение, то есть изначально это объект капитального строительства. Впоследствии же ему придается статус, который по своей правовой природе на первый взгляд схож с земельным участком, т.е. он становится «землей» – определенной территорией, на которой возможно произвести строительство, например, какого-либо здания, но «землей» не в том понимании, которое отражено в Земельном кодексе РФ.

Однако существуют так же и признаки, существенно отличающие искусственный земельный участок от гидротехнического сооружения. Речь идет об улучшениях, которые в случае с искусственным земельным участком имеют свойство «неотделимости», то есть не имеющие самостоятельного значения, а в отношении гидротехнического сооружения наоборот, имеющие самостоятельное значение. Самостоятельное значение гидротехнического сооружения проявляется в том, что оно является специальным инженерно-строительным объектом, предназначенный для создания условий, необходимых для осуществления процесса производства путем выполнения тех или иных технических функций (плотины, бассейны, градирни и т.д.).

Искусственный земельный участок в свою очередь создается путем намыва или отсыпки грунта, в результате чего участкам земель водного фонда придаются неотделимые улучшения, однако такое улучшение не имеет самостоятельного значения, так как сама цель возведения такого искусственного земельного участка заключается в дальнейшем возведении на нем каких-либо зданий, строений, сооружений. Данный вывод следует из письма Минэкономразвития от 26.06.2015 N Д23и-2966, в котором указано, что создание искусственного земельного участка имеет цель строительства на нем зданий, сооружений и (или) их комплексного освоения в целях

строительства, а правовое регулирование не предусматривает придание искусственному земельному участку статуса объекта незавершенного строительства [8]. Касаемо статуса объекта незавершенного строительства, то в отношении гидротехнических сооружений наоборот, такой статус (режим) законом предусмотрен.

При определении отличий «искусственного земельного участка» и «гидротехнического сооружения» необходимо так же обратиться к самому понятию «сооружение». Статьей 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [9] (далее - Закон N 384-ФЗ) определено, что в целях Закона N 384-ФЗ сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов [8].

Таким образом, понятия «искусственный земельный участок» и «гидротехническое сооружение» с малой долей вероятности можно назвать синонимами, и хотя Федеральный закон «Об искусственных земельных участках» дает ему определение «сооружения», по своей правовой природе он в большей степени схож с «земельным участком». Уникальность правоотношений, складывающихся в процессе создания и эксплуатации искусственного земельного участка заключается в том, что его правовой статус регулируется специальным Федеральным законом «Об искусственных земельных участках», а так же гражданским, земельным, водным, градостроительным и экологическим законодательством, но только в части, соответствующей Федеральному закону «Об искусственных земельных участках».

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 19.07.2011 N 246-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4594
2. Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности гидротехнических сооружений» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, N 30, ст. 3589
3. Павлова М.А. Искусственный земельный участок: долгий путь к правовой определенности // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 2. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/02/78478> (дата обращения: 29.09.2017).
4. Федеральный закон от 08.11.2007 N 261-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в

- отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 12.11.2007, N 46, ст. 5557
5. Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ, 05.06.2006, N 23, ст. 2381
  6. Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, N 44, ст. 4147
  7. Мельников Н.Н. Искусственный земельный участок: поиск универсального определения// Журнал российского права, 2011, №5.
  8. Письмо Минэкономразвития России от 26.06.2015 N Д23и-2966
  9. Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»